**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об экспертизе социально-экономической эффективности**

**Закона Ульяновской области от 29.12.2005 № 154-ЗО
«О мерах социальной поддержки многодетных семей
в Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 №153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)» и Планом проведения экспертизы социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), на второе полугодие 2016 года, рассмотрело Закон Ульяновской области от 29.12.2005
№ 154-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей
в Ульяновской области» (далее – Закон), и сообщает следующее.

1. **Описание действующего регулирования.**

Действие данного Закона направлено на оказание социальной поддержки семьям, имеющим на воспитании и содержании троих и более детей в возрасте до 18 лет и (или) детей старше этого возраста, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего общего, среднего профессионального или высшего образования в очной форме, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, при условии, что в такой семье один или оба родителя (опекуна, попечителя) проживают на территории Ульяновской области и являются гражданами Российской Федерации либо иностранными гражданами или лицами без гражданства, имеющими вид на жительство или удостоверение беженца, если иное не установлено международным договором Российской Федерации или федеральным законом (далее – семьи).

В соответствии со ст. 3 рассматриваемого Закона семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) выплата ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату коммунальных услуг в размере:

а) 50 процентов фактически произведенных расходов на оплату коммунальных услуг - семьям, воспитывающим троих детей;

б) 60 процентов фактически произведенных расходов на оплату коммунальных услуг - семьям, воспитывающим четверых детей;

в) 75 процентов фактически произведенных расходов на оплату коммунальных услуг - семьям, воспитывающим пятерых детей;

г) 100 процентов фактически произведенных расходов на оплату коммунальных услуг - семьям, воспитывающим шестерых и более детей;

2) выплата денежной компенсации расходов на оплату приобретаемого твердого топлива в пределах норм, установленных для продажи населению, и оплату транспортных услуг для доставки этого топлива семьям, проживающим в жилых помещениях с печным отоплением, в размере:

а) 50 процентов фактически произведенных расходов на оплату приобретаемого твердого топлива и транспортных услуг по его доставке - семьям, воспитывающим троих детей;

б) 60 процентов фактически произведенных расходов на оплату приобретаемого твердого топлива и транспортных услуг по его доставке - семьям, воспитывающим четверых детей;

в) 75 процентов фактически произведенных расходов на оплату приобретаемого твердого топлива и транспортных услуг по его доставке - семьям, воспитывающим пятерых детей;

г) 100 процентов фактически произведенных расходов на оплату приобретаемого твердого топлива и транспортных услуг по его доставке - семьям, воспитывающим шестерых и более детей;

3) право на внеочередной прием врачами, а также соответствующим средним медицинским персоналом медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Ульяновской области, уполномоченному в сфере здравоохранения, при оказании первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара;

4) бесплатное посещение один раз в месяц областных государственных учреждений культуры, а также областных государственных учреждений физической культуры и спорта;

5) обеспечение детей бесплатными путевками в организации отдыха детей и их оздоровления;

6) предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере 160 рублей на каждого ребенка;

7) предоставление ежегодной денежной выплаты в размере 2000 рублей на каждого ребенка школьного возраста на приобретение школьной и спортивной одежды;

8) предоставление единовременной денежной выплаты в размере 15000 рублей одному из родителей при награждении родителей орденом "Родительская слава";

9) предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере стоимости единого месячного социального билета, используемого в соответствии с законодательством Ульяновской области при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам таких перевозок, на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации;

10) предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере 150 рублей на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, на оплату его питания в течение учебного года;

11) предоставление каждому из родителей ежегодной денежной компенсации фактически произведенных расходов на оплату платных медицинских услуг, связанных с лечением стоматологических заболеваний (за исключением услуг по косметологическому лечению и зубопротезированию), в размере стоимости таких услуг, но не более 1200 рублей в совокупности;

12) бесплатное предоставление в собственность автомобиля, оборудованного для перевозок не менее 12 человек, семьям, воспитывающим десятерых и более детей;

13) предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере установленного Правительством Ульяновской области среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в находящихся на территории Ульяновской области государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на каждого ребенка, не посещающего указанные государственные и муниципальные образовательные организации;

14) бесплатное обеспечение детей в возрасте до 18 лет один раз в год (весной или осенью) витаминами при наличии к тому медицинских показаний;

15) предоставление один раз в два года денежной компенсации фактически произведенных расходов на оплату путевок, приобретенных в целях организации совместного отдыха родителей с детьми, в размере стоимости таких путевок, но не более 5000 рублей на одного человека.

Предусмотренные Законом ежемесячные денежные выплаты на детей, а также денежная компенсация родителям за фактически произведенные расходы на оплату платных медицинских услуг и за присмотр и уход за детьми, не посещающими государственные и муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования (в случае невозможности приёма ребенка в такое учреждение) предоставляется семьям, имеющим среднедушевой доход, размер которого не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленного в Ульяновской области.

Предоставление всех мер социальной поддержки многодетных семей осуществляется в соответствии с порядками, утверждёнными постановлением Правительства Ульяновской области от 07.01.2007 № 9 «О реализации мер социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области» и постановлением Правительства Ульяновской области от 11.11.2009 № 378-П «Об утверждении Порядка предоставления компенсаций расходов на оплату жилого помещения и (или) коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Ульяновской области».

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с предоставлением мер социальной поддержки многодетным семьям, осуществляется за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на эти цели.

1. **Оценка целесообразности регулирования.**
	1. **Анализ действующего регулирования.**

**Целью правового регулирования является** оказание адресной поддержки многодетным семьям, проживающим на территории Ульяновской области, за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области.

В соответствии со статьёй 1 Закона **адресатами действующего регулирования** являются семьи, имеющие на воспитании и содержании троих и более детей в возрасте до 18 лет и (или) детей старше этого возраста, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего общего, среднего профессионального или высшего образования в очной форме, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, при условии, что в такой семье один или оба родителя (опекуна, попечителя) проживают на территории Ульяновской области и являются гражданами Российской Федерации либо иностранными гражданами или лицами без гражданства, имеющими вид на жительство или удостоверение беженца, если иное не установлено международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

Указанные цели и адресаты правового регулирования соответствуют приоритетам, определённым **программными и нормативными правовыми документами социально-экономического развития Российской Федерации и Ульяновской области,** в частности:

– Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»;

– Стратегией социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 13.07.2015 № 16/319-П (раздел 4.1.7 «Развитие социальных институтов и проведение результативной социальной политики в Ульяновской области»);

– государственной программой Ульяновской области «Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области» на 2014-2018 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 №37/408

В целях обеспечения принципа публичности процедуры проведения экспертизы социально-экономической эффективности Закона, были запрошены необходимые информационно-аналитические материалы и экспертное мнение специалистов Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области, Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерства физической культуры и спорта Ульяновской области, а также представителей профильных общественных организаций.

Также текст действующего Закона с 10.10.2016 был размещён для обсуждения на сайте Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области в разделе Публичные консультации: <http://ekonom73.ru/public>.

С целью изучения мнения непосредственных адресатов регулирования Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области при содействии регионального Министерства образования был проведён соцопрос родителей, воспитывающих троих и более детей, на предмет социально-экономической эффективности Закона.

На основании данных, представленных Министерством здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области, проведён **анализ количества получателей мер социальной поддержки и динамики объёмов освоенных средств областного бюджета Ульяновской области** в рамках действующего правового регулирования.

В настоящее время в 9 739 многодетных семьях, проживающих на территории Ульяновской области, воспитывается 32 024 ребёнка, в том числе 30 796 детей – в возрасте до 18 лет, 1228 детей от 18 до 23 лет.

**Динамика численности многодетных семей по годам**

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **9 мес. 2016 г.** |
| Общее количество семей, воспитывающих детей в УО | 156908 | 154473 | 156643 | 154724 | 142228 | 158759 |
| Количество многодетных семей(% от общего количества семей) | **5411**(3,4%) | **5836** (3,7%) | **6598** (4,2%) | **8113**(5,2%) | **9226**(6,5%) | **9737**(6,2%) |
| Количество многодетных семей с доходами ниже прожиточного минимума | **4162****(77%)** | **4396 (75%)** | **4694 (71%)** | **5317****(66%)** | **5915****(64%)** | **6046****(62%)** |

Представленные данные позволяют сделать вывод о том, что на протяжении шести лет сохраняется положительная динамика увеличения количества многодетных семей, проживающих на территории Ульяновской области, а также количества семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Ульяновской области.

Кроме того, из данных таблицы установлено, что на фоне фактического роста общего количества многодетных семей в регионе, в процентном соотношении **отмечается незначительное снижение доли многодетных семей со среднедушевым уровнем дохода ниже прожиточного минимума**, установленного Правительством Ульяновской области.

Тенденция роста количества семей указанных категорий представлена на графике:

Диаграмма 1

Анализируя данные о фактически произведённых выплатах многодетным семьям за период с 2011 по 2016 годы, отмечается ежегодное увеличение объёма бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мер социальной поддержки в рамках Закона Ульяновской области от 29.12.2005 № 154-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Ульяновской области».

**По сравнению с 2010 годом общий объём бюджетных средств**, направляемых на реализацию мер социальной поддержки многодетных семей, предусмотренных Законом, **увеличился более чем в три раза: с 62,9 млн. рублей до 207,5 млн. рублей.**

**Финансирование мероприятий в рамках реализации Закона
за 2010- 2016 годы**

Диаграмма 2

Распределение средств областного бюджета Ульяновской области, направленных в 2015 году на оказание социальной поддержки многодетным семьям по направлениям поддержки в абсолютных значениях (млн. руб.)

представлено на диаграмме.

Диаграмма 3

Анализ представленных данных показал, что набольший объём финансирования, практически половина всех выделяемых средств (49% от общего объёма), направлен на компенсацию расходов по оплате коммунальных услуг и на приобретение и доставку твёрдого топлива. Также значительный объём средств был направлен на выплаты на приобретение школьной и спортивной одежды (13,0%), на ежемесячные выплаты в размере 160 рублей (18,0%), на выплаты на уход за детьми, не посещающими ДОО (12,0%). На выплату всех оставшихся компенсаций и пособий приходится всего около 8% от общего объёма средств, направляемых на поддержку многодетных семей.

Необходимо отметить, что непосредственные адресаты регулирования, самыми значимыми и востребованными назвали как раз те меры поддержки, на которые направлены самые значительные объёмы финансирования.

Наиболее востребованной и существенной мерой поддержки, по мнению непосредственных адресатов регулирования, является **выплата ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату коммунальных услуг, а также выплата денежной компенсации расходов на оплату приобретаемого твердого топлива и оплату транспортных услуг для доставки этого топлива в пределах норм, установленных для продажи населению, семьям, проживающим в жилых помещениях с печным отоплением.**

По данным, предоставленным Министерством здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области, составлена аналитическая таблица, отражающая изменение числа получателей компенсации расходов на оплату жилых помещений, коммунальных услуг, расходов на приобретение твердого топлива, а также общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на указанные выплаты, за период с 2010 по 2015 годы.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **9 мес. 2016** |
| Количество получателей **(семей)** | 3702 | 4189 | 4593 | 5238 | 6689 | 7606 | 8073 |
| Объём бюджетных ассигнований **(млн. рублей)** | 28,02 | 39,55 | 45,62 | 60,02 | 79,43 | 102,42 | 94,39 |

Данные таблицы позволяют сделать вывод о том, что в регионе наблюдается ежегодное увеличение числа получателей указанной компенсации в среднем на 12-17%. За последние 5 лет количество семей, пользующихся данной мерой поддержки, выросло в 2 раза. Общий объём выделяемых на эти цели бюджетных ассигнований за аналогичный период увеличился более чем в 3 раза.

*К сожалению, уполномоченным органом не предоставлена информация об оказании данной меры поддержки семьям в зависимости от количества воспитываемых детей, хотя в соответствии с законом компенсационные выплаты носят дифференцированный характер: 50%, 60%, 75% и 100% компенсации расходов.*

По мнению родителей, принявших участие в социологическом опросе, компенсация расходов на оплату жилых помещений, коммунальных услуг, расходов на приобретение твердого топлива **наиболее эффективная и значимая** мера поддержки для многодетных семей, **что подтвердило 77,9% респондентов.**

Также в целях обеспечения предоставления многодетным семьям мер социальной поддержки в соответствии с Законом и порядками, утверждёнными постановлением Правительства Ульяновской области от 17.01.2007
№ 9 «О реализации мер социальной поддержки многодетных семей
на территории Ульяновской области», осуществляются ежемесячные, ежегодные, а также разовые выплаты данной категории семей.

Одна из таких выплат **– предоставление ежегодной денежной выплаты в размере 2000 рублей на каждого ребенка школьного возраста на приобретение школьной и спортивной одежды**.

Данная выплата в указанном размере предоставляется с 2013 года (до этого размер выплаты составлял 1 000 рублей). С увеличением размера выплаты с 2013 года отмечается значительное увеличение количества получателей данной меры поддержки, ежегодный рост составляет порядка 1,5 тыс. детей по сравнению с предыдущим годом (до 2013 года рост числа получателей пособия составлял 250-400 школьников ежегодно).

Фактические значения о количестве получателей и объёме бюджетных средств, направленных на указанные выплаты, представлены в таблице ниже.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **9 мес. 2016** |
| Количество получателей **(человек)** | 8399 | 8845 | 9085 | 10496 | 12126 | 13647 | 14359 |
| Объём бюджетных ассигнований **(млн. рублей)** | 8,6 | 9,1 | 9,3 | 21,3 | 24,8 | 27,8 | 29,4 |

Востребованность данной выплаты, а также мнение участников анкетирования *(оценили положительно 78,3% от общего количества принявших участие в анкетировании)* позволяют сделать вывод о её эффективности.

**Часть мер социальной поддержки предоставляется многодетным семьям, имеющим среднедушевой доход, размер которого не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленного в Ульяновской области.**

**К таким мерам поддержки относятся:**

1. **предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере 160 рублей на каждого ребёнка.**

Необходимо отметить, что размер данного пособия не изменялся с 2007 года.

Количество получателей денежной выплаты и объём бюджетных ассигнований, направленных на указанные цели представлен в таблице.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **9 мес. 2016** |
| Количество получателей **(человек)** | 12502 | 12659 | 13404 | 14511 | 16828 | 18613 | 19304 |
| Объём бюджетных ассигнований **(млн. рублей)** | 26,3 | 27,02 | 28,9 | 29,9 | 33,85 | 36,52 | 29,99 |

Данные таблицы позволяют сделать вывод о том, что количество получателей данной выплаты ежегодно увеличивается, но если в 2010 – 2012 годах рост числа получателей выплаты ежегодно составлял не более 700 человек, то в последние годы (2013-2015 годы) их число увеличивается в среднем на 1,5 тыс. человек ежегодно, что говорит о востребованности данной выплаты. Однако эффективной указанную выплату признало только 28,5% из числа принявших участие в анкетировании респондентов. Получатели отмечают незначительный размер выплаты и сложность в её оформлении.

1. **предоставление ежемесячно на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, денежной выплаты в размере стоимости единого месячного социального билета**, используемого при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам таких перевозок. Сведения о фактическом предоставлении данной меры поддержки отражены в таблице.

Таблица 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2014** | **2015** | **2016** |
| Количество получателей  | 2944 | 4377 | 6311 |
| Общий объём финансирования **(млн. рублей)** | 4,675 | 8,982 | 7,219 |

Данные таблицы свидетельствуют о росте числа получателей указанной меры поддержки почти на 50%. Общий объём бюджетных ассигнований, направленных на указанные цели, в 2014 году составил 4,7 млн. рублей, в 2015 году около 9,0 млн. рублей, на последнюю отчётную дату 2016 года объём выплат составил 7,2 млн. рублей. Вместе с тем, эффективность данной меры поддержки подтвердило только 23,7% участников анкетирования.

1. **предоставление** **на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, в течение учебного года ежемесячно денежной выплаты в размере 150 рублей на оплату его питания**.

**Количество получателей выплаты и общий объём финансовых средств**

Таблица 6

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2014** | **2015** | **2016** |
| Количество получателей  | 1076 | 1542 | 2268 |
| Общий объём финансирования **(млн. рублей)** | 1,437 | 2,255 | 1,797 |

Данная мера социальной поддержки распространяется только на детей, не обеспеченных бесплатным питанием в общеобразовательной организации, поэтому количество ее получателей значительно меньше, чем получателей других ежемесячных выплат. По состоянию на 01.10.2016 ежемесячная денежная выплата на питание выплачивается 1531 многодетной семье.

По мнению родителей, принявших участие в социологическом опросе, всё-таки наиболее эффективным является предоставление бесплатного питания ребёнку в образовательной организации, поскольку размер выплаты (150 рублей) позволяет лишь частично компенсировать одноразовое питание школьников в течение 3-5 дней. Кроме того, с 2014 года размер выплаты ни разу не был проиндексирован с учётом инфляции.

Также участниками анкетирования предлагается сделать более доступным оформление документов на предоставление ежемесячных выплат, учитывая их незначительный размер. В настоящее время на каждую льготу нужно собирать и сдавать каждый раз один и тот же пакет документов. Многие родители отказываются получать пособие из-за сложности в его переоформлении.

1. **предоставление единовременной денежной выплаты в размере 15,0 тыс. рублей одному из родителей при награждении родителей орденом «Родительская слава»**. Данная выплата была произведена фактически только два раза в 2011 году. С 2012 года по настоящее время такие выплаты не производились.
2. **реализация мероприятий по** **обеспечению детей из многодетных семей бесплатными путёвками в организации отдыха детей и их оздоровления.**

На территории региона в рамках Закона данное мероприятие реализуется с ноября 2015 года.

По сведениям, представленным исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере образования, ОГБУ «Ульяновский Центр организации отдыха и оздоровления», осуществляющим организацию и обеспечение отдыха детей, **в областных лагерях отдохнуло 1 120 детей из многодетных семей.** На указанные цели были направлены средства областного бюджета Ульяновской области **в объёме 20 336,0 тыс. рублей**.

Данные о предоставлении указанной меры поддержки по годам отражено в таблице ниже.

Таблица 7

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2015** | **2016** |
| Количество получателей  | 331 | 789 |
| Общий объём финансирования **(млн. рублей)** | 5,76 | 14,6 |

По мнению родителей, принявших участие в анкетировании, данный вид поддержки очень актуален и востребован. Также было установлено, что не все желающие смогли воспользоваться указанной мерой социальной поддержки в 2016 году, ввиду ограниченного количества распределяемых путевок.

1. **бесплатное обеспечение детей в возрасте до 18 лет из многодетных семей один раз в год (весной или осенью) витаминами при наличии к тому медицинских показаний.**

В рамках проведения экспертизы Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области были направлены письма в адрес Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области (от 21.11.2016 № 73-ИОГВ-03/2613вн), Главного управления труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области (от 05.10.2016 № 73-ИОГВ-01.02/2237вн) с просьбой предоставить сведения о реализации выше указанной нормы Закона, выразить мнение о её эффективности, дать предложения по её возможной оптимизации. Однако по состоянию на 28.12.2016 ответ на запрос не был получен.

При этом почти половина участников проведённого социологического опроса (44,6%) отметила, что данная норма регулирования в течение последних двух практически не действует. Респонденты отмечают, что врачи неохотно выписывают витамины бесплатно, ссылаясь на отсутствие финансирования.

1. **один раз в месяц бесплатное посещение государственных учреждений культуры и областных учреждений физической культуры и спорта**. Необходимо отметить, что механизм предоставления указанной меры поддержки многодетным семьям в соответствии с законом (Порядок) не утверждён.

Многодетные семьи в числе других «льготных» категорий граждан имеют возможность пользоваться аналогичными услугами (не в полном объёме) по другим ведомственным нормативным правовым документам. **Отдельная статистика по предоставлению указанной меры поддержки многодетным семьям в Ульяновской области не ведётся.**

Вместе с тем, на территории региона в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 13.07.2009 № 276-П «О предоставлении льгот при посещении областных государственных учреждений культуры» для многодетных семей установлен **один день в месяц** для бесплатного посещения **только областных государственных музеев**.

По информации областных государственных учреждений культуры, на базе которых предоставляется данная мера поддержки и в которых ведётся учёт посетителей, относящихся к категории многодетных семей, количество людей, воспользовавшихся данной мерой поддержки, ежегодно увеличивается, что свидетельствует о её востребованности.

Сведения о фактическом предоставлении указанной меры поддержки представлены в таблице.

Таблица 8

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **10 мес. 2016** |
| Количество получателей меры поддержки**(человек)** | 1542 | 1826 | 1934 | 2282 | 2439 | 3459 | 4238 |

По мнению работников учреждений культуры, все желающие воспользоваться данной мерой поддержки могут её получить.

Также установлено, что в соответствии со статьёй 15 Закона Ульяновской области от 05.11.2008 № 177-ЗО «О физической культуре и спорте в Ульяновской области» льготной категории граждан, в том числе **детям из многодетных** и приемных семей, проживающим на территории Ульяновской области, **предоставляется право один раз в три месяца бесплатно посетить вместе с родителями (законными представителями) один из объектов спорта**, принадлежащих находящимся в ведении Ульяновской области физкультурно-спортивным организациям, для занятий физической культурой и спортом или участия в физкультурных мероприятиях либо в качестве зрителя проводимых там спортивных соревнований. Постановлением Правительства Ульяновской области от 27.03.2013 № 99-П «О некоторых мерах по реализации статьи 15 Закона Ульяновской области «О физической культуре и спорте в Ульяновской области» установлен Порядок осуществления отдельными категориями граждан права на бесплатное посещение один раз в месяц одного из объектов спорта, принадлежащих находящимся в ведении Ульяновской области физкультурно-спортивным организациям, в соответствии с которым **дети из многодетных семей вместе с родителями могут бесплатно посещать спортивные объекты один раз в месяц**.

Учёт посещения физкультурно-спортивных организаций ведётся ответственными лицами указанных организаций и предоставляется ежеквартально в Министерство физической культуры и спорта. Однако, **дети из многодетных семей не учитываются отдельно, а входят в общее количество адресатов регулирования,** пользующихся данной мерой социальной поддержки. Согласно оперативным данным регионального Министерства физической культуры и спорта Ульяновской области в 2016 году указанной мерой поддержки воспользовалось около трёх тысяч семей, что составляет 30,8% от общего количества многодетных семей.

Участниками анкетирования также было выказано мнение о проблемах с бесплатным посещением учреждений культуры и областных учреждений физической культуры и спорта *(неудобные часы посещений, отсутствие информации о днях, когда учреждение может принимать детей из многодетных семей бесплатно и т.д. ).*

Все выше перечисленные меры социальной поддержки многодетных семей регламентированы нормами федерального законодательства, в частности Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

**Кроме мер социальной поддержки многодетных семей, предусмотренных федеральными нормативными правовыми актами, в Ульяновской области в рамках действующего Закона реализуется комплекс дополнительных региональных мер социальной поддержки.**

1) с 2014 года в регионе многодетным семьям предоставляется **ежемесячная денежная выплата в размере, установленного Правительством Ульяновской области среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования,** на каждого ребенка, не посещающего такие учреждения. Данная мера социальной поддержки предоставляется только многодетным семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленного в регионе, в случае невозможности приёма ребенка в указанные учреждения по причинам, не зависящим от многодетных семей.

Данный вид выплаты осуществляется на заявительной основе по месту регистрации многодетной семьи с момента постановки ребёнка на учёт в качестве подлежащего обучению в дошкольной организации и до достижения им возраста 7 лет.

За весь период действия данного регулирования ежемесячная денежная выплата на ребёнка, не посещающего дошкольную образовательную организацию, была предоставлена 5 867 заявителям.

**Количество адресатов регулирования по годам**

Таблица 9

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2014** | **2015** | **2016** |
| Количество получателей  | 505 | 3101 | 2261 |
| Общий объём финансирования **(млн. рублей)** | 2,44 | 25,656 | 43,049 |

 Участниками анкетирования данная мера поддержки отмечена как достаточно востребованная, 40,2% респондентов отметили её как эффективную. Вместе с тем, отдельными респондентами предлагалось вместо выплат, обеспечивать детей, начиная с 1,5 лет, местами в дошкольных образовательных организациях.

 2) также в соответствии с Законом **многодетные семьи, воспитывающие десятерых и более детей имеют право на бесплатное предоставление в собственность автомобиля. За весь период действия данной нормы Закона ею воспользовалось только 5 семей. Всего было выдано пять автомобилей** (4 автомобиля – в 2015 году и 1 – в 2016 году) на общую сумму 4,034 млн. рублей.

 Необходимо отметить, что из общего количества участников анкетирования данную меру поддержки считают эффективной только 17,3 % респондентов. При этом 55% участников анкетирования вообще не стали оценивать данную меру социальной поддержки, что позволяет говорить о её не высокой востребованности.

 Кроме того, по мнению Минздравсоцблагополучия Ульяновской области, данная мера поддержки охватывает небольшое количество непосредственных адресатов, но при этом требует значительного финансирования, что позволяет сделать вывод о невысокой эффективности использования средств областного бюджета Ульяновской области.

3) с 2014 года на заявительной основе **многодетные семьи получают компенсационные выплаты расходов на оплату путёвок**, приобретённых в целях организации совместного отдыха родителей с детьми. Выплаты производятся один раз в два года в размере стоимости путёвки, но не более 5 тыс. рублей на одного человека. Сведения о фактическом предоставлении данной меры поддержки отражены в таблице ниже.

Таблица 10

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2014** | **2015** | **2016** |
| Количество получателей  | 22 | 130 | 109 |
| Общий объём финансирования **(млн. рублей)** | 0,374 | 0,651 | 0,635 |

Из числа всех участников соцопроса только 20,9% считают, что данный вид поддержки оказывает существенную поддержку семье. Однако необходимо отметить тот факт, что около 15% из числа опрошенных узнали, что существует такая мера поддержки для многодетных семей впервые. Отдельными участниками анкетирования было предложено рассмотреть возможность компенсации проезда к месту отдыха и обратно вместо компенсации затрат на приобретение путёвок.

4) также в соответствии с действующим Законом многодетным родителям **предоставляется денежная компенсация фактически произведённых расходов на оплату платных медицинских услуг, связанных с лечением стоматологических заболеваний** (за исключением услуг по косметологическому лечению и зубопротезированию) в размере стоимости оказанной услуги, но не более 1200 рублей в год. Данная мера поддержки в регионе оказывается, начиная с 2013 года, и по данным Минздравсоцблагополучия Ульяновской области ею воспользовалось всего 158 человек.

Таблица 11

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2013** | **2014** | **2015** | **2016****9 мес** |
| Количество получателей **(человек)** | 20 | 49 | 44 | 45 |
| Общий объём финансирования **(млн. рублей)** | 0,24 | 0,376 | 0,521 | 0,52 |

Данные таблицы свидетельствуют о недостаточной востребованности указанной компенсации, что также подтверждают результаты соцопроса: данный вид социальной поддержки считают эффективным и оказывающим существенную помощь семье только 17,3% от общего числа участников анкетирования.

По информации специалистов ТФОМС Ульяновской области, в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 25.12.2015 № 710-П «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ульяновской области на 2016 год» стоматологические организации бесплатно оказывают помощь населению по полису ОМС по трем основным направлениям:

– детская стоматологическая помощь;

– стоматологическая хирургия;

– стоматологическая терапевтическая помощь.

Таким образом, можно сделать вывод, что бюджетные средства, направляемые на выплату указанной компенсации, расходуются недостаточно эффективно.

**В ходе публичных обсуждений действующего Закона** получено мнение Ульяновской общественной организации «Многодетное счастье» об эффективности мер социальной поддержки многодетных семей.

 Большинство мер социальной поддержки, предоставляемых в рамках действующего регулирования, оцениваются представителями общественности, как действенные, оказывающие существенную поддержку семье. В качестве неэффективных указаны те же виды соцподдержки, что и были отмечены участниками социологического опроса. Это – компенсация расходов на оплату медицинских услуг, связанных с лечением стоматологических заболеваний, выплаты минимальных ежемесячных пособий, предоставление компенсаций расходов на организацию совместного отдыха родителей с детьми.

При этом отмечается, что непосредственные адресаты регулирования не всегда имеют полное представление о тех мерах поддержки, которые предусмотрены действующим регулированием.

Кроме того, в ходе публичных обсуждений были высказаны пожелания об упрощении процедур оформления компенсационных выплат, получения бесплатных путёвок в лагеря отдыха и оздоровления детей.

В ходе проведения экспертизы социально-экономической эффективности Закона Ульяновской области от 29.12.2005 № 154-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей Ульяновской области» установлено, что в целом **положения Закона соответствуют установленным принципам правового регулирования.** Проблема социальной поддержки многодетных семей, на решение которой направлено правовое регулирование, сохраняет свою актуальность. Однако гарантированный Законом широкий круг мер социальной поддержки многодетных семей не всегда способствует повышению уровня благосостояния семьи до вывода её из категории «малообеспеченная».

Для определения степени достижения целей правового регулирования,
а также эффективности использования бюджетных средств областного бюджета Ульяновской области в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 2-П Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области была **применена методика проведения оценки** социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

**Согласно положениям методики установлено, что:**

– адресаты действующего правового регулирования соответствуют приоритетам, определённым в программных документах – 1 балл;

– цель правового регулирования соответствует приоритетам и целям, определённым в программных документах – 1 балл;

– цель правового регулирования достигнута не в полной мере – 0,5 балла;

– проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сохраняет свою актуальность – 1 балл;

– социальный эффект от реализации Закона оценивается удовлетворительно – 0,5 балла;

– социальный эффект достигается при умеренных расходах областного бюджета Ульяновской области – 0,5 балла.

Таким образом, **средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности** анализируемого Законасоставила **0,75 балла** *(минимально допустимое значение – 0,6 балла).*В целом **социально-экономический эффект** реализации Закона в соответствующей сфере общественных отношений можно оценить как **удовлетворительный.**

**2.2. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По результатам мониторинга регионального законодательства в сфере оказания социальной поддержки многодетным семьям, установлено, что в практически во всех субъектах Российской Федерации действуют аналогичные нормативные правовые акты, направленные на усиление социальной поддержки указанной социальной группы населения.

Опыт отдельных субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа, представлен в таблице.

Таблица 12

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ / НПА** | **Меры социальной поддержки многодетных семей** |
| **Саратовская область**Закон Саратовской области от 01.08.2005 №74-ЗСО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области» | Многодетным семьям предоставляется право на:1) бесплатное обеспечение детей в возрасте до шести лет лекарствами по рецептам врачей;2) первоочередное получение бесплатных путевок в детские оздоровительные учреждения детям в возрасте от семи до четырнадцати лет из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в области;3) получение один раз в год денежных средств в размере 1000 рублей на приобретение комплекта школьной одежды, спортивной одежды и обуви на каждого ребенка, обучающегося в образовательной организации, из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в области;4) получение один раз в год денежных средств в размере 120 рублей на каждого члена многодетной семьи для посещения театров;5) получение один раз в год денежных средств в размере 1000 рублей на каждого ребенка, посещающего занятия в физкультурно-спортивном сооружении, из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в области;6) меру социальной поддержки по оплате коммунальных услуг в форме ежемесячной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;7) бесплатное посещение областных государственных музеев, выставок, парков культуры и отдыха. |
| **Удмуртская республика**Закон Удмуртской республики от 05.05.2006 №13-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей» | Многодетным семьям предоставляются следующие меры по социальной поддержке:1) бесплатное посещение детьми один раз в месяц государственных музеев, бесплатное единовременное посещение выставок (один раз в течение работы выставки);2) предоставление целевых жилищных займов и социальных выплат на погашение части основного долга по указанным займам;3) предоставление безвозмездной субсидии на приобретение жилого помещения многодетной семье, в которой одновременно родились трое и более детей;4) компенсация многодетным семьям произведенных расходов на оплату коммунальных услуг в размере 30 процентов;5) бесплатное предоставление земельных участков в собственность граждан из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Удмуртской Республики;6) предоставление компенсации процентной ставки по кредитным договорам о предоставлении денежных средств на строительство жилых помещений или приобретение жилых помещений и социальных выплат на погашение части основного долга по указанным договорам.Многодетным семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума в Удмуртской Республике, предоставляются следующие меры по социальной поддержке:1) бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам, для детей до достижения ими возраста 6 лет и 6 месяцев;2) компенсация стоимости проезда на внутригородском транспорте, в автобусах пригородного сообщения для учащихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, путём выдачи проездных билетов;3) бесплатное питание для обучающихся общеобразовательных организаций (один раз в учебный день);4) 50-процентная скидка от установленной платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных организациях Удмуртской Республики, осуществляющих образовательную деятельность;5) предоставление безвозмездной субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и приобретение жилых помещений за счет средств бюджета Удмуртской Республики.  |
| **Республика Татарстан** Постановление кабинета министров Республики Татарстан от 28.12.1992 № 708 «О дополнительных мерах по социальной поддержке многодетных семей в Республике Татарстан» | Предложено органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан:1) оказывать необходимую помощь многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, обеспечивать выделение для этих целей земельных участков, предоставлять льготы по взиманию земельного налога и арендной платы; предоставлять безвозмездную материальную помощь, либо беспроцентные ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства; предусматривать полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;2) обеспечить первоочередное выделение для многодетных семей садово-огородных участков в размере не менее 0,15 гектара на семью, оказывать помощь в их обработке;3) содействовать предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья;4) обеспечить многодетным семьям за счет средств местных бюджетов частичную или полную компенсацию расходов на содержание детей в детских оздоровительных лагерях, санаториях, санаториях-профилакториях, а также в детских дошкольных учреждениях, музыкальных, спортивных, художественных школах. |
| **Самарская область**Закон Самарской области от 16.07.2004 № 122-ГД «О государственной поддержке граждан, имеющих детей» | Установлены следующие виды государственной поддержки граждан, имеющих детей:1) ежемесячное пособие на ребенка из многодетной семьи в размере 300 рублей, для семей со среднедушевым доходом ниже 50% прожиточного минимума – 380 рублей, на детей одиноких матерей из многодетных семей – 500 рублей, на детей одиноких матерей из многодетных семей с среднедушевым доходом ниже 50 % прожиточного минимума – 660 рублей;2) ежемесячное пособие на питание ребенка в государственных или муниципальный образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, и питание ребенка, определенного на индивидуальное обучение по медицинским и социально-педагогическим показаниям;3) ежегодное единовременное пособие на ребенка к началу учебного года;4) дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей;5) ежемесячное пособие одному из родителей, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, не посещающих дошкольные образовательные организации, при отсутствии указанных организаций или свободных мест в них;6) ежемесячная денежная выплата на третьего и каждого последующего ребенка, не достигшего возраста трех лет (далее - ежемесячная денежная выплата на третьего и последующего ребенка). |
| **Нижегородская область** Закон Нижегородской области от 28.12.2004 № 158-З «О мерах социальной поддержки многодетных семей» | Законом установлены следующие меры социальной поддержки:Многодетным семьям предоставляется ежемесячная денежная компенсация в размере 50 процентов платы за предоставляемые коммунальные услуги, денежная компенсация в размере 50 процентов от стоимости твердого топлива, приобретенного в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг по доставке твердого топлива (при наличии печного отопления).Многодетные семьи имеют право на ежемесячную денежную выплату на детей, обучающихся в общеобразовательных организациях:1) на обеспечение проезда - 500 рублей на каждого ребенка;2) на обеспечение питанием - 450 рублей на каждого ребенка.Многодетные семьи имеют право на ежегодную выплату к началу учебного года на детей - учащихся общеобразовательных организаций в сумме 500 рублей на каждого ребенка.Размеры денежных выплат многодетным семьям ежегодно индексируются исходя из уровня инфляции в порядке, определяемом Правительством Нижегородской области.Многодетным семьям дополнительно предоставляются следующие меры социальной поддержки:1) обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения при амбулаторном лечении детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет по рецептам врачей (фельдшеров) государственных и муниципальных лечебно-профилактических учреждений,2) первоочередное оказание услуг родителям и детям из многодетных семей в организациях, осуществляющих социальное обслуживание в Нижегородской области;3) первоочередное обеспечение детей из многодетных семей местами в дошкольных образовательных организациях, организациях, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых детей, и других государственных и муниципальных организациях Нижегородской области;4) первоочередное выделение садово-огородных участков;5) освобождение от платы за содержание детей в детских оздоровительных лагерях системы социальной защиты;6) один день в месяц - бесплатное посещение государственных музеев и некоммерческих выставок, организованных органами исполнительной власти Нижегородской области или государственными учреждениями;7) предоставление земельных участков в собственность бесплатно.Одному из родителей многодетной семьи, воспитавшему до восьми лет пять и более детей при условии достижения пенсионного возраста и получения пенсии устанавливается ежемесячное дополнительное материальное обеспечение за особые заслуги в воспитании детей:1) матерям, удостоенным звания "Мать-героиня", - в размере 1000 рублей;2) одному из родителей многодетной семьи, воспитавшему десять и более детей, - в размере 800 рублей;3) одному из родителей многодетной семьи, воспитавшему от пяти до девяти детей, - в размере 500 рублей. |
| **Пермский край** Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» в редакции Закона Пермской области от 30.11.2004 № 1834-390) | Многодетным семьям устанавливаются следующие меры социальной поддержки:1) Ежемесячная денежная выплата в размере 160 рублей на каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в образовательных организациях всех типов (до достижения ими возраста 23 лет).2) Ежемесячная денежная компенсация расходов на каждого члена семьи в размере 235 рублей на оплату коммунальных услуг, приобретение твердого топлива в домах, не имеющих централизованного отопления.3) Обеспечение лекарственными препаратами детей до 6 лет в соответствии с Перечнем лекарственных препаратов, отпускаемых населению при амбулаторном лечении бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врача с 50-процентной скидкой. 4) Один раз в месяц бесплатное посещение краевых музеев, выставок.5) Бесплатное питание для обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений, частных общеобразовательных организаций, а также для обучающихся по основным общеобразовательным программам в государственных профессиональных образовательных учреждениях Пермского края, в форме семейного образования.Питание предоставляется в период учебного процесса обучающимся начального общего уровня образования в размере 46,09 рубля в день на одного обучающегося, основного и среднего общего уровней образования в размере 51,67 рубля в день на одного обучающегося.6) Бесплатное обеспечение одеждой для посещения школы, спортивной формой обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений, частных общеобразовательных организаций, а также обучающихся по основным общеобразовательным программам в государственных профессиональных образовательных учреждениях Пермского края. Размер бюджетных средств, направляемых на обеспечение одеждой для посещения школы, а также спортивной формой обучающихся 1-11 классов, составляет 2055 рублей в год на одного обучающегося (мальчики) и 2037 рублей в год на одного обучающегося (девочки).7) Первоочередной прием детей в муниципальные дошкольные образовательные учреждения.8) Ежемесячная денежная выплата в размере 160 рублей на каждого ребенка не старше семи лет включительно (за исключением одного ребенка в возрасте не старше семи лет включительно).9) Детям из многодетных семей в возрасте от 7 до 15 лет гарантируется первоочередное право на получение путевки в загородный стационарный оздоровительный лагерь, расположенный на территории Пермского края (при продолжительности пребывания 21 день), в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Пермского края, органов местного самоуправления.10) Выплата компенсации части родительской платы за обучение детей в государственных (муниципальных) учреждениях - музыкальных школах, художественных школах, школах искусств и спортивных школах в размере 50%. |
| **Оренбургская область** Закон Оренбургской области от12.01.2005 № 1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей» | **Многодетным семьям предоставляется право:**1. на бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;
2. бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус и автобус городских линий (кроме такси) для обучающихся в общеобразовательных организациях;
3. прием детей в дошкольные образовательные организации в первую очередь;
4. обеспечение школьной формой в соответствии с нормативами, установленными Правительством Оренбургской области;
5. на получение социальной выплаты для приобретения или строительства жилья;
6. на бесплатное посещение государственных учреждений культуры и искусства Оренбургской области один день в месяц в соответствии с порядком, установленным Правительством Оренбургской области.
7. на компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг в размере 30 процентов.
 |

Анализ законодательства регионов Российской Федерации показал следующее:

1) м**ера поддержки многодетных семей по оплате коммунальных услуг** и стоимости топлива в большинстве регионов предоставляются в объёме, установленном Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» и составляет 30% расходов на оплату коммунальных услуг или расходов стоимости топлива, приобретаемого в пределах установленных норм. Компенсация в размере 30 процентов для всех семей, имеющих статус многодетной, законодательно закреплена в Республике Удмуртия, Оренбургской, Орловской (кроме оплаты за газ и электричество), Ивановской, Мурманской областях). В некоторых регионах размер компенсации для многодетных семей составляет 50 процентов от произведённых затрат (Нижегородская область, Белгородская, Владимирская, Калужская области). Также имеются регионы, где компенсационные выплаты носят фиксированный характер, например, в Челябинской области ежемесячная выплата на семью составляет 1100 рублей, в Костромской области – 200 рублей на каждого члена семьи ежемесячно, в Ленинградской области – 500 рублей на каждого члена семьи ежемесячно.

Дифференцированный размер социальной поддержки в зависимости от количества детей в семье, сходный с мерами поддержки в Ульяновской области, производится только в Орловской области за газ и электричество (50% – 3-4 ребёнка, 70% – 5 и более детей) и Липецкой области (при оплате за содержание жилья и коммунальные услуги 30% – семьям с тремя детьми, 50% – семьям с 4-6 детьми и 100% для семей с 7 более детьми).

2) практически **во всех регионах осуществляются ежемесячные выплаты на содержание, питание детей из многодетных семей.** В отдельных регионах, как и в Ульяновской области утверждено несколько видов выплаты (ежемесячная денежная выплата на каждого ребёнка, выплата на питание на питание, компенсация проезда). В большинстве регионов РФ выплачивается единая ежемесячная денежная выплата: в Пензенской области (610,0 рублей до 6 лет, 290,0 рублей на детей в возрасте от 6 лет и до окончания школы), в Самарской области (300,0 рублей, а при среднедушевом доходе ниже 50% прожиточного минимума – 380 рублей), во Владимирской области (1038,0 рублей), в Костромской области (460,0 рублей), Смоленской области (на ребёнка до 6 лет – 230,0 рублей, в возрасте от 6 до 18 лет 715 рублей), в Ставропольском крае - 300 рублей.

3) в большинстве изученных регионов обучающимся из многодетных семей **предоставлено право на бесплатный проезд во внутригородском транспорте**, а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий. В отдельных регионах данная мера поддержки осуществляется посредством предоставления школьникам проездных билетов (Ивановская, Оренбургская, Липецкая, Новгородская области), в большинстве регионов посредством компенсационных выплат (Нижегородская, Владимирская, Калужская, Костромская области, Республика Удмуртия).

4) практически во всех регионах установлено **бесплатное обеспечение детей школьной и спортивной формой.** Размер выплат на указанные цели варьирует от 500,0 рублей в год на каждого ребёнка школьного возраста (Нижегородская область) до 2 500,0 рублей (в Липецкой и Ленинградской областях).

5) предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребёнка, не посещающего государственные и муниципальные дошкольные образовательные учреждения, осуществляется только в отдельных регионах, в частности в Самарской области. Однако указанные выплаты производятся только на детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

6) как и в Ульяновской области, в большинстве регионов установлены немонетные виды социальной поддержки многодетных семей:

– один раз в месяц бесплатное посещение музеев, парков культуры, выставок;

– право на внеочередной приём врачами, средним медицинским персоналом медицинских организаций.

Таким образом, сравнительный анализ регионального опыта применения субъектами Российской Федерации мер социальной поддержки многодетных семей позволяет сделать вывод, что на территории Ульяновской области действуют схожие с другими регионами меры социальной поддержки.

Вместе с тем, перечень предоставляемых мер социальной поддержки многодетных семей на территории нашего региона несколько шире. **Отдельные меры поддержки,** такие как компенсация расходов на оплату медицинских услуг, связанных с лечением стоматологических заболеваний, предоставление компенсации расходов на оплату путёвок в целях совместного отдыха родителей с детьми, **реализуются только на территории Ульяновской области**.

**3.Результаты социологического опроса.**

С целью изучения мнения непосредственных адресатов регулирования в части востребованности данного регулирования и его социально-экономической эффективности Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области при содействии регионального Министерства образования был проведён опрос родителей, воспитывающих троих и более детей, на предмет оценки эффективности предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям, проживающим на территории Ульяновской области.

В соответствии с произведёнными расчётами объём выборочной совокупности составил 249 респондентов. В анкетировании приняли участие 110 респондентов, проживающих в городских поселениях, 139 респондентов, проживающих в сельской местности.

Непосредственным адресатам регулирования было предложено оценить эффективность мер социальной поддержки многодетных семей, предоставляемых в соответствии с Законом. В анкетах необходимо было указать какие из мер социальной поддержки, предусмотренных действующим Законом, адресаты регулирования считают эффективными, а какие малоэффективными.

Количество респондентов, отметивших конкретные меры поддержки как эффективные, представлено на диаграмме.

Диаграмма 4

В целом по результатам социологического опроса установлено, что из всех мер соцподдержки, предусмотренных данным Законом, существенную поддержку семье оказывают следующие меры поддержки:

 – выплата ежемесячной компенсации расходов на оплату коммунальных услуг, приобретение и доставку топлива – 88,9% респондентов;

– предоставление ежегодной выплаты на приобретение школьной и спортивной формы в размере 2000 рублей – 84,1% респондентов;

– обеспечение детей бесплатными путёвками в организации отдыха детей и их оздоровления – 74,8% респондентов.

К менее эффективным мерам, не оказывающим существенной поддержки семье, по мнению адресатов регулирования, можно отнести такие меры поддержки как:

– предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере 160 рублей на каждого ребенка – отметили 49,8% респондентов;

– предоставление ежемесячной выплаты в размере стоимости единого месячного социального билета – 42,2% респондентов;

– предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере 150 рублей на каждого ребенка, обучающегося в школе и не обеспеченного бесплатным питанием – 36,95% респондентов.

Необходимо отметить, что в качестве недостатков адресаты часто указывают низкий размер ежемесячных выплат и сложность в оформлении на получение данных пособий.

Кроме того, данные диаграммы позволяют сделать вывод о том, что наименее эффективными, по мнению участников анкетирования, являются такие меры, как:

– предоставление каждому из родителей ежегодной денежной компенсации фактически произведённых расходов на оплату платных медицинских услуг, связанных с лечением стоматологических заболеваний, в размере стоимости таких услуг, но не более 1200 рублей в совокупности;

– бесплатное предоставление в собственность автомобиля семьям, воспитывающим 10 и более детей.

Результаты социального опроса показали достаточно невысокий уровень информированности многодетных семей о тех мерах социальной поддержки, которые закреплены рассматриваемым Законом.

Более половины участников анкетирования (53%) считают, что все предусмотренные Законом меры поддержки для многодетных семей, должны предоставляться всем адресатам регулирования, вне зависимости от среднедушевого дохода, приходящегося на одного члена семьи *(указываются случаи, когда среднедушевой доход превышает минимальную норму на несколько копеек, и семья теряет право на получение различных выплат)*.

По мнению родителей, участвующих в анкетировании, в Ульяновской области практически не реализуется право на внеочередной приём врачами, а также соответствующим средним медицинским персоналом медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Ульяновской области, уполномоченному в сфере здравоохранения, при

оказании первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара *(попасть на приём к врачу вне очереди, не создав конфликтной ситуации, не удаётся).*

В целом результаты социального опроса непосредственных адресатов регулирования подтверждают, что в основном нормы действующего Закона гарантируют реализацию целого комплекса мер социальной поддержки, оказывающих определённую помощь многодетным семьям.

**4. Предложения и рекомендации по совершенствованию правового регулирования.**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области
с целью достижения максимального положительного социального эффекта Закона Ульяновской области от 29.12.2005 № 154-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей Ульяновской области» и решения существующих проблем в сфере соответствующего правового регулирования, а также с учётом применения принципа сбалансированности при проведении экспертизы социально-экономической эффективности, направленного на учёт интересов всех заинтересованных лиц в равной степени, выносит следующие **предложения и рекомендации:**

1) В настоящее время Законом предусмотрена **ежемесячная денежная выплата в размере, установленного Правительством Ульяновской области среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования,** на каждого ребенка, не посещающего такие учреждения. Однако настоящим регулированием не обозначен возраст детей, на которых должно выплачиваться данное пособие. Таким образом, получается, что указанная выплата может предоставляться на ребёнка с момента его постановки на учет как нуждающегося в посещении дошкольного образовательного учреждения и до достижения им школьного возраста.

При этом необходимо учитывать, что согласно статье 256 Трудового Кодекса Российской Федерации по заявлению матери/отца предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трёх лет. При этом со дня предоставления такого отпуска и до достижения ребёнком возраста полутора лет предоставляется ежемесячное пособие по уходу за ребёнком в размере 40% среднего заработка.

# В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» по достижении возраста 3-х лет все дети гарантировано обеспечиваются местом муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

# Изучив опыт регионов Российской Федерации, учитывая, что наиболее остро стоит проблема с обеспечением местами в дошкольных образовательных организациях детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, и именно в этот период заканчивается выплата ежемесячного пособия по уходу за ребёнком до 1,5 лет, целесообразно ограничить предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребёнка, не посещающего дошкольную образовательную организацию возрастом ребёнка от 1,5 до 3 лет. Принимая во внимание, что в среднем по области размер выплаты составляет около 1,5 тыс. рублей, а число получателей в 2016 году составляет: в возрасте до 1,5 лет – 1780 человек, в возрасте старше 3-х лет – 372 человека, то согласно расчётным данным такое ограничение позволит сэкономить бюджету Ульяновской области порядка 38,5 млн. рублей.

2) Действующим Законом **для многодетных семей установлены ежемесячная денежная выплата в размере 160 рублей на каждого ребенка и ежемесячная денежная выплата в размере 150 рублей на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, на оплату его питания** в течение учебного года, причём не предусмотрена индексация размера выплат с учётом инфляции. По данным Ульяновскстата индекс потребительских цен и тарифов на товары и услуги по Ульяновской области за последние годы составляет:

 Таблица 13

|  |  |
| --- | --- |
|  | Уровень инфляции(в % к предыдущему году) |
| 2013 | 106,4 |
| 2014 | 111,4 |
| 2015 | 113,8 |
| 2016(предварит) | 104,5 |

Предлагаем **предусмотреть ежегодную индексацию размера ежемесячных денежных выплат многодетным семьям исходя из уровня инфляции в Ульяновской области.**

Кроме того, учитывая небольшой размер предоставляемых ежемесячных выплат, **считаем целесообразным заменить их на одно единое пособие, включающее в себя все предоставляемые ежемесячные выплаты**, что должно способствовать сокращению количества обращений заявителей в органы социальной защиты населения за назначением выплат.

3) Действующим Законом предусмотрена мера поддержки: бесплатное посещение один раз в месяц областных государственных учреждений культуры, а также областных государственных учреждений физической культуры и спорта. Однако порядок представления указанной меры социальной поддержки, регламентирующий механизм её предоставления, до настоящего времени не разработан.

В целях устранения правовой неопределённости, предлагаемМинистерству искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области **разработать Порядок, регламентирующий механизм предоставления меры поддержки: бесплатное посещение один раз в месяц областных государственных учреждений культуры, а также областных государственных учреждений физической культуры и спорта.**

Также предлагаем уполномоченным органам назначить ответственное должностное лицо, осуществляющее мониторинг исполнения данной нормы Закона на территории Ульяновской области.

Кроме того, при анализе данной нормы Закона установлено, что право на бесплатное посещение спортивных объектов также предоставляется в соответствии **с Законом Ульяновской области от 05.11.2008 № 177-ЗО «О физической культуре и спорте в Ульяновской области»** льготной категории граждан, в том числе и многодетным семьям **один раз в три месяца**. Однако в **Порядке, определяющем механизм реализации права на бесплатное посещение спортивных объектов, утверждённом постановлением Правительства Ульяновской области от 27.03.2013 № 99-П,** указано, что данная услуга предоставляется бесплатно отдельным категориям граждан **один раз в месяц.** **Считаем, необходимым устранить данное несоответствие.**

4) В ходе проведения экспертизы **выявлены отдельные** **мало востребованные** меры поддержки многодетных семей, такие как **компенсация расходов на организацию совместного отдыха родителей с детьми и компенсация расходов на лечение стоматологических заболеваний**, на реализацию которых направляются средства областного бюджета Ульяновской области.

Кроме того, значительная часть бюджетных средств направляется на мероприятия, охватывающие ограниченный круг адресатов (**предоставление семье, воспитывающей 10 и более детей бесплатно автомобиля**). Данные факты свидетельствуют о недостаточно эффективном использовании средств областного бюджета Ульяновской области в условиях его дефицита.

Учитывая, что вышеуказанные меры поддержки при проведении социального опроса отмечены участниками анкетирования как неэффективные, и не оказывающие должного социального эффекта, предлагаем **рассмотреть возможность отмены данных положений, перераспределив высвободившиеся средства областного бюджета Ульяновской области *(более 2,0 млн. рублей)* на более востребованные меры социальной поддержки**.

**5. Выводы по результатам проведения экспертизы.**

По итогам экспертизы социального экономической эффективности Закона Ульяновской области от 29.12.2005 № 154-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей Ульяновской области» считаем, что в целом **положения Закона** **соответствуют установленным принципам правового регулирования.** Заявленные при принятии Закона **цели правового регулирования в целом достигаются.**

Однако, несмотря на то, что **значение показателя социально-экономической эффективности** рассматриваемого нормативного правового акта является **допустимым для признания последствий реализации Закона положительными, считаем** целесообразным пересмотреть действующее регулирование с учётом замечаний и предложений, выявленных в ходе экспертизы социально-экономической эффективности Закона.

Исполняющий обязанности Министра В.В. Павлов

Копыльцова Я.Б.

Лезенкова Т.С.

24-16-47