**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект Закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области (Департамент инвестиционной политики) (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», Налоговым кодексом Российской Федерации от 05.08.2000 № 117-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)», и направлен на формирование системы мер государственной поддержки резидентов территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР).

Проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты:

1) в Закон Ульяновской области от 04.06.2007 № 71-ЗО «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Ульяновской области, в отношении отдельных категорий налогоплательщиков» в части установления резиденту ТОСЭР ставки налога в размере **0 процентов в течение пяти налоговых периодов** начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учёта была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития и **10 процентов в течение пяти налоговых периодов**, следующих по истечении периодов;

2) в Закон Ульяновской области от 02.09.2015 № 99-ЗО «О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области» в части установления резиденту ТОСЭР ставки налога в размере **0 процентов в течение пяти налоговых периодов**, начиная с налогового периода, в котором организация включена в реестр резидентов территории опережающего социально-экономического развития;

3) в Закон Ульяновской области от 06.09.2007 № 130-ЗО   
«О транспортном налоге в Ульяновской области» в части установления резиденту ТОСЭР ставки налога в размере **0 процентов в течение пяти налоговых периодов**, начиная с налогового периода, в котором организация включена в реестр резидентов территории опережающего социально-экономического развития.

Кроме того, проектом акта устанавливается налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Ульяновской области, в размере 13,5 процента (12,5 процента в 2017 - 2020 годах) для организаций, реализовавших особо значимые инвестиционные проекты.

Проект Закона вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на отношения, возникшие с 1 января 2017 года.

Таким образом, проект акта направлен на формирование благоприятных условий для привлечения резидентов территории опережающего социально-экономического развития Ульяновской области, в целях реализации инвестиционных проектов.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Создание ТОСЭР на территориях моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением является одним из инструментов государственной поддержки.

По информации разработчика акта в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» в декабре 2016 года Ульяновской областью подана заявка на создание территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград». По итогам рассмотрения данной заявки ожидается издание постановления Правительства Российской Федерации о создании территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград».

По мнению разработчика акта, установление льготного режима налогообложения по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций и транспортному налогу для резидентов ТОСЭР «Димитровград» позволит создать благоприятные условий функционирования ТОСЭР «Димитровград» и привлечения новых резидентов.

В соответствии с изменениями, внесёнными в Налоговый Кодекс Российской Федерации (Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации») в 2017 - 2020 годах налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, установлена в размере 3% (вместо 2%), налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов РФ – в размере 17% (вместо 18%). При этом на период 2017-2020 годов налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков до 12,5 % (вместо 13,5 %).

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы отсутствия благоприятных условий (льготного налогообложения) для резидентов ТОСЭР и обеспечения неизменности условий налогообложения для организаций, реализовавших особо значимые инвестиционные проекты Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования являются:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой | Сроки достижения целей предлагаемого регулирования | Индикаторы достижения целей регулирования  по годам |
| Установление благоприятных условий функционирования создаваемой ТОСЭР;  Обеспечение неизменности условий налогообложения для организаций, реализовавших особо значимые инвестиционные проекты Ульяновской области | Со дня вступления в силу закона | Предоставление установленных налоговых льгот |

Создание льготного налогообложения является одним из условий создания ТОСЭР и важнейшим инструментом привлечения новых резидентов ТОСЭР и, следовательно, стимулом для реализации новых инвестиционных проектов, созданием новых рабочих мест и увеличения вклада в экономику отдельно взятого муниципального образования, на территории которого создана ТОСЭР.

При этом, необходимо отметить, что создание ТОСЭР на территории моногородов позволят решить проблему диверсификации экономики, что существенно сказывается на социально-экономическом положении соответствующего муниципального образования.

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов на территории Ульяновской области и улучшению инвестиционной привлекательности региона в целом.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления налоговых льгот организациям-резидентам ТОСЭР установлено, что в иных субъектах Российской Федерации действуют схожие нормативные правовые акты, предусматривающие установление льготного налогообложения. Так, например:

-постановление Правительства Самарской области от 21.11.2016 № 658 «Об обеспечении функционирования территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти»;

- Закон Республики Татарстан от 13.02.2016 № 5-ЗРТ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организации для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Республики Татарстан»;

- постановление Правительства Ростовской области от 19.04.2016 № 284 «Об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Гуково».

При этом необходимо отметить, что предоставление льгот по транспортному налогу в иных субъектах Российской Федерации, в которых созданы ТОСЭР, не выявлено.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно статье 34 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ   
«О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, признаются юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, финансовых организаций, в том числе кредитных и страховых организаций и профессиональных участников рынка ценных бумаг, заключившие соглашения об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления муниципальных образований, включенные в реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и отвечающие одновременно следующим требованиям:

1) регистрация юридического лица осуществлена на территории муниципального образования;

2) деятельность юридического лица осуществляется исключительно на территории муниципального образования;

3) юридическое лицо реализует на территории муниципального образования инвестиционный проект, отвечающий требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;

4) юридическое лицо не является градообразующей организацией монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода) или ее дочерней организацией.

При этом согласно статье 3 указанного федерального закона резидентам территории опережающего социально-экономического развития могут предоставляться налоговые льготы по уплате налогов на имущество организаций и земельного налога.

Согласно проекту акта, для резидентов ТОСЭР устанавливаются налоговые льготы по следующим налогам:

- налог на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Ульяновской области;

- налог на имущество организаций на территории Ульяновской области;

- транспортный налог в Ульяновской области.

По информации разработчика акта объём предусматриваемых **налоговых льгот по налогу на прибыль организаций** для резидентов ТОСЭР в 2017-2026 годах (в течение срока создания ТОСЭР «Димитровград») оценивается **в размере 4 131 850,6 тыс. рублей**.

Объём предусматриваемых **налоговых льгот по налогу на имущество организаций** резидентов ТОСЭР в 2017-2026 годах (в течение срока создания ТОСЭР «Димитровград») оценивается в размере **1 487 523,9 тыс. рублей**.

Объём предусматриваемых **налоговых льгот по транспортному налогу** резидентов ТОСЭР в 2017-2026 годах (в течение срока создания ТОСЭР «Димитровград») оценивается **в размере 3 117,5 тыс. рублей**.

Таким образом, **суммарный объём предоставляемых налоговых льгот** для резидентов ТОСЭР за период 2017-2026 годы **составляет 5 622 492,0 тыс. рублей**.

В целях сравнения предоставления налоговых льгот для резидентов ТОСЭР в рамках Приволжского федерального округа составлена аналитическая таблица:

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **налога** | **г.Набережные Челны** | **г.Тольятти** | **г.Саров** | **г.Димитровград** |
| *Налог на прибыль, зачисляемый в бюджет субъекта* | 5 % | 2 % | 5 % | 0 % |
| 10 % | 10 % | 12 % | 10 % |
| *Налог на землю* | 0 % | Нет информации | 0% | 0 % |
| *Налог на имущество организаций* | 0 %  (на имущество вновь созданное не ранее 2014-2015 года) | Полное или частичное освобождение (на имущество вновь созданное не ранее 2015 года) | Нет информации | 0 % |
| *Транспортный налог* | Нет льгот | Нет льгот | Нет льгот | 0 % |

Тем самым, на территории Ульяновской области предполагается создание **максимального льготного режима налогообложения** для резидентов ТОСЭР.

По сведениям разработчика акта в результате создания ТОСЭР «Димитровград» прогнозируется привлечение **12 резидентов**, объём капитальных вложений за период 2017-2026 годы планируется **в размере   
21 021 121,1 тыс. рублей**, предусматривается создание **3 613,0 новых рабочих мест**.

При этом, по мнению разработчика акта, эффективное функционирование ТОСЭР «Димитровград» невозможно без установления предлагаемых налоговых льгот резидентам ТОСЭР.

В части установленных с 01.01.2017 налоговых ставок налога на прибыль **для организаций, реализовавших особо значимые инвестиционные проекты** Ульяновской области, **увеличение налоговой нагрузки по налогу на прибыль организаций** в 2017-2020 годах по сравнению с действовавшими до 01.01.2017 условиями оценивается в размере 268 120,79 тыс. рублей, в т.ч. по годам:

2017 год – 35 273,26 тыс. рублей;

2018 год – 65 285,39 тыс. рублей;

2019 год – 70 340,42 тыс. рублей;

2020 год – 97 221,72 тыс. рублей.

При установленных с 01.01.2017 налоговых ставках налога на прибыль размер налоговой льготы по налогу на прибыль организаций, предоставляемой на региональном уровне, снижается на 1 % и составляет 3,5 % (вместо ранее предоставляемых 4,5%). Таким образом, объём налоговых льгот, предоставляемых на региональном уровне для организаций, реализовавших особо значимые инвестиционные проекты Ульяновской области, в период 2017-2020 годов, снижается на сумму увеличения налоговой нагрузки по налогу на прибыль данных организаций.

Тем самым, предлагаемые изменения **сохраняют существовавший до 01.01.2017 для данных организаций уровень налоговых льгот**, что не увеличивает объём налоговых льгот по налогу на прибыль организаций, предоставляемых на региональном уровне.

Альтернативным вариантом решения проблемы является пересмотр ставок налоговых льгот в целях минимизации выпадающих доходов областного бюджета Ульяновской области. Однако, в данном случае инвестиционная привлекательность ТОСЭР «Димитровград» для новых резидентов будет снижаться по отношению с иными ТОСЭР субъектов Российской Федерации.

**6. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.**

Рассматриваемое регулирование содержит положения, способствующие возникновению ряда рисков с высокой степенью вероятности:

1) риск ухода резидентов ТОСЭР после окончания льготного периода налогообложения или повторной перерегистрации организации в качестве резидента ТОСЭР для получения налоговых льгот.

2) «недобросовестное» использование налоговых льгот. Возможность использования льгот по транспортному налогу для автотранспортных средств, зарегистрированных на резидента ТОСЭР, при фактическом использовании в личных целях. Аналогичная ситуация с налогом на имущество организаций, ввиду использования налоговых льгот на непрофильное имущество (например: база отдыха, непроизводственные помещения и оборудование), зарегистрированное на резидента ТОСЭР.

**7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

- юридические лица, являющиеся резидентами территории опережающего социально-экономического развития;

- организации, реализовавшие особо значимые инвестиционные проекты на территории Ульяновской области.

**Количественная оценка** непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта **не представлена**.

**8. Предложения по проекту акта.**

Основываясь на опыте иных субъектов Российской Федерации, считаем целесообразным разработчику акта предусмотреть создание механизма предоставления налоговых льгот по налогу на имущество организаций только в отношении имущества, используемого в производственных процессах и установить критерий по дате постановке на бухгалтерский учёт (например, приобретённого не ранее 01.01.2016), что позволит повысить эффективность предоставления налоговых льгот и будет стимулировать резидентов ТОСЭР на приобретение нового оборудования и модернизацию производства в целом.

**9. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 15.01.2017 по 01.02.2017) разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 22.03.2017 по 10.04.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому регулированию, от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало

**10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Министр А.Х.Хакимов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48