**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты**

**Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект Закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области (ОГКУ «Департамент государственных программ развития малого и среднего бизнеса Ульяновской области») (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 248-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и приказом Росстандарта от 31.01.2014 №14-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)», и направлен на совершенствование нормативной правовой базы Ульяновской области в сфере применения упрощённой системы налогообложения и патентной системы налогообложения.

Проектом акта уточняются условия предоставления льготных налоговых ставок в зависимости от вида экономической деятельности и вносятся соответствующие изменения в Закон Ульяновской области от 03.03.2009   
№ 13-ЗО «О налоговых ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, на территории Ульяновской области» и Закон Ульяновской области от 02.10.2012 № 129-ЗО «О патентной системе налогообложения на территории Ульяновской области».

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: с 1 января 2017 года.

Основной группой адресатов регулирования являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, применяющие патентную систему налогообложения или упрощённую систему налогообложения.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта направлено на приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством, а именно с приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)» и Федеральным законом от 03.07.2016 № 248-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

На основании приказа Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст с 1 января 2017 года **отменяются** Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред.1) и Общероссийский классификатор услуг населению (ОКУН) ОК 002-93 и вводятся в действие Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

Также Федеральным законом от 03.07.2016 № 248-ФЗ внесены изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с вступлением в силу с 1 января 2017 года новых редакций Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы не соответствия действующих редакций Закона Ульяновской области от 03.03.2009 № 13-ЗО и Закона Ульяновской области от 02.10.2012 № 129-ЗО отдельным положениям федерального законодательства в сфере налогообложения.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

**Таблица 1.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Стимулирование развития предпринимательской деятельности на территории региона | 2017-2018 годы | Увеличение количества субъектов предпринимательской деятельности; квартальная и годовая отчётность |

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории Ульяновской область за счёт установления льготного налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

В связи с тем, что изменения в Налоговый Кодекс Российской Федерации внесены Федеральным законом от 03.07.2016 № 248-ФЗ не так давно, в настоящее время аналогичные изменения в налоговое законодательство иных субъектов Российской Федерации не внесены, т.к. находятся на стадии разработки и утверждения.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По сведениям разработчика акта, Федеральным законом от 03.07.2016   
№ 248-ФЗ внесены изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, в частности в упрощённую систему налогообложения и патентную систему налогообложения в соответствии с которыми виды предпринимательской деятельности в сфере бытовых услуг населению, в отношении которых устанавливается налоговая ставка **в размере 0 процентов**, устанавливаются субъектами Российской Федерации **на основании кодов видов деятельности** в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и (или) кодов услуг в соответствии с Общероссийским классификаторам продукции по видам экономической деятельности, относящихся **к бытовым услугам, определяемых Правительством Российской Федерации**. Следовательно, Правительством Российской Федерации должен быть принят подзаконный акт, определяющий коды видов деятельности и услуг, относящихся к бытовым услугам.

Вследствие этого проектом акта исключается ряд видов экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам населения, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов.

Также рассматриваемым проектом акта вносятся изменения в Закон Ульяновской области в части решения проблемы не соответствия действующих редакций Закона Ульяновской области от 03.03.2009 № 13-ЗО в части:

1) исключения из видов экономической деятельности группировок Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД):

- из объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов в размере 5 процентов: исключаются 10 (добыча каменного угля, бурого угля и торфа), 14 (добыча прочих полезных ископаемых) и 27 (металлургическое производство) ОКВЭДы, так как согласно постановлению Правительства Ульяновской области от 27.05.2013 № 201-П «О социально значимых и приоритетных видах предпринимательской деятельности на территории Ульяновской области» (далее – постановление № 201-П), указанные виды предпринимательской деятельности не являются социально значимыми и приоритетными на территории Ульяновской области. **Увеличение** доходов бюджета прогнозируется **на 2 696 тыс. руб.;**

- из объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов в размере 10 процентов: исключается 74.6 (проведение расследований и обеспечение безопасности) ОКВЭД, так как указанный вид предпринимательской деятельности не является социально значимым и приоритетным на территории Ульяновской области. **Увеличение** доходов бюджета прогнозируется **на 12 936 тыс. руб.**

2) перевода из объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов из 10% на 5% следующие виды ОКВЭД: 92.2 (деятельность в области радиовещания и телевидения), 92.4 (деятельность информационных агентств), 92.6 (деятельность в области спорта) и 93.04 (физкультурно-оздоровительная деятельность) так как указанные виды предпринимательской деятельности являются социально значимыми и приоритетными на территории Ульяновской области. **Уменьшение** доходов бюджета прогнозируется   
на **4 774,5 тыс. руб**.

**Таблица 2**

**Данные Министерства финансов Ульяновской области о поступлении**

**УСН в разрезе ОКВЭД за 2015 год, в тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ОКВЭД** | **ОКВЭД** | **Поступило - налога'** | **Возмещено - налога'** | **Поступило за минусом возмещения** |
| **14 (добыча прочих полезных ископаемых) ОКВЭД исключается из объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов из 5%** | | | | |
| Разработка каменных карьеров | 14.1 | 0 | 0 | **0** |
| Добыча камня для строительства | 14.11 | 0 | 35 | **-35** |
| Добыча известняка, гипсового камня и мела | 14.12 | 0 | 0 | **0** |
| Добыча гравия, песка и глины | 14.2 | 2 | 0 | **2** |
| Разработка гравийных и песчаных карьеров | 14.21 | 1 145 | 520 | **625** |
| Добыча прочих полезных ископаемых, не включенных в другие группировки | 14.50 | 306 | 313 | **-7** |
| **ИТОГО по 14:** |  | 1 453 | 868 | **585** |
| **27 (металлургическое производство) ОКВЭД исключается из объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов из 5%** | | | | |
| Производство чугунных и стальных труб | 27.2 | -1 | 0 | **-1** |
| Производство стальных труб и фитингов | 27.22 | 104 | 0 | **104** |
| Производство прочей продукции из черных металлов, не включенной в другие группировки | 27.3 | 0 | 0 | **0** |
| Производство гнутых стальных профилей | 27.33 | 91 | 0 | **91** |
| Производство профилей и конструкций шпунтового типа из стального проката | 27.35.3 | 0 | 0 | **0** |
| Производство драгоценных металлов | 27.41 | 1 | 1 | **0** |
| Производство полуфабрикатов из алюминия или алюминиевых сплавов | 27.42.5 | 330 | 183 | **147** |
| Производство чугунных отливок | 27.51 | 31 | 0 | **31** |
| Производство стальных отливок | 27.52 | 0 | 0 | **0** |
| Производство отливок из легких металлов | 27.53 | 391 | 0 | **391** |
| **ИТОГО по 27:** |  | 947 | 184 | **763** |
| **74.6 (проведение расследований и обеспечение безопасности) ОКВЭД исключается из объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов из 10%** | | | | |
| Проведение расследований и обеспечение безопасности | 74.6 | 2 206 | 16 | **2 190** |
| Проведение расследований и обеспечение безопасности | 74.60 | 24 530 | 848 | **23 682** |
| **ИТОГО по 74.6:** |  | 26 736 | 864 | **25 872** |
| **Перевод из объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов из 10% на 5%** | | | | |
| Деятельность в области радиовещания и телевидения | 92.2 | 20 | 0 | **20** |
| Деятельность в области радиовещания и телевидения | 92.20 | 1 747 | 75 | **1 672** |
| **ИТОГО по 92.2:** |  | 1 767 | 75 | **1 692** |
| Деятельность информационных агентств | 92.4 | 213 | 5 | **208** |
| Деятельность информационных агентств | 92.40 | 323 | 0 | **323** |
| **ИТОГО по 92.4:** |  | 536 | 5 | **531** |
| Деятельность в области спорта | 92.6 | 705 | 0 | **705** |
| Деятельность спортивных объектов | 92.61 | 3 155 | 42 | **3 113** |
| Прочая деятельность в области спорта | 92.62 | 1 032 | 117 | **915** |
| **ИТОГО по 92.6:** |  | 4 892 | 159 | **4 733** |
| Физкультурно-оздоровительная деятельность | **93.04** | 2 714 | 121 | **2 593** |

Таким образом, согласно данным таблицы общее увеличение поступления в бюджет Ульяновской области налога по упрощённой системе налогообложения прогнозируется на **10 857,5 тыс. руб**.

По данным Управления ФНС России по Ульяновской области, составлена аналитическая таблица применения патентной системы налогообложения на территории Ульяновской области:

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Показатель** | **на 1 июля 2015 года** | **на 1 июля 2016 года** |
| 1. | Количество выданных патентов, ед. | 1 578 | 2 513 |
| *в т.ч. с нулевой процентной ставкой* | | *-* | *28* |
| 2. | Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, чел. | 1 292 | 2 012 |

Таким образом, данные таблицы свидетельствуют об увеличении количества налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения на территории Ульяновской области **на 59,3%.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия анализируемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант альтернативного регулирования не позволит привести нормативную правовую базу Ульяновской области в сфере налогообложения в соответствие с положениями и нормами федерального законодательства и сохранить условия для предоставления налоговых льгот для субъектов малого и среднего предпринимательства.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

**Таблица 4**

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощённую систему налогообложения;  Индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения | 20 737 тыс.чел.  1591 тыс.чел. |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений текста проекта нормативного правового акта сводный отчёт и текст акта были размещены на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru> в установленные законом сроки.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и муниципальные образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности В.В.Павлов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48