**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта Закона
Ульяновской области «О внесении изменения в статью 2
Закона Ульяновской области «О налоге на имущество организаций
на территории Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело доработанный проект Закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Ульяновской области «О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и повторно направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Законом Ульяновской области от 02.09.2015 № 99-ЗО «О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области» (далее – Закон) определяются налоговые ставки, налоговые льготы, порядок и сроки уплаты налога на имущество организаций на территории Ульяновской области.

Проект акта предполагает **изменение условий получения льгот**для организаций, осуществляющих на территории Ульяновской области деятельность по управлению аэропортами, **которым установлена льготная налоговая ставка** по налогу на имущество **в размере 0,15%.**

Предполагаемая дата вступления в силу Закона – на следующий день после дня его официального опубликования. При этом положения части 5 статьи 2 Закона (в редакции настоящего Закона) распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

Принятие рассматриваемого проекта акта позволит сохранить финансовую поддержку организаций, осуществляющих аэропортовую деятельность и проводящих реконструкцию недвижимого имущества, входящего в состав аэровокзалов.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В период с 2010 по 2014 годы АО «Аэропорт Ульяновск» осуществлялась реконструкция здания аэровокзала аэропорта «Ульяновск
им. Н.М.Карамзина». По данным, предоставленным Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, в результате проведённых мероприятий
по реконструкции здания аэровокзала и ввода его в эксплуатацию, среднегодовая **стоимость облагаемого налогом имущества** организаций **возросла в 10 раз** (с 36,05 млн. рублей в 2014 году до 369,1 млн. руб.
в 2016 году). При этом **прибыль** АО «Аэропорт Ульяновск» за указанный период **выросла по итогам 2015 года только в 3 раза.**

В 2015 году в целях недопущения резкого увеличения налоговых обязательств для организаций, осуществляющих деятельность по управлению аэропортами, после проведения реконструкции вступил в силу Закон Ульяновской области от 06.11.2014 № 168-ЗО «О внесении изменения в статью 1 Закона Ульяновской области «О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области», в соответствии с которым установлена пониженная налоговая ставка в размере 0,15 процента для организаций, осуществляющих на территории Ульяновской области деятельность
по управлению аэропортами, обслуживающими не менее 100 рейсов воздушных судов по маршрутам регулярных воздушных перевозок пассажиров и багажа в месяц.

В 2016 году в связи с проводимыми работами по реконструкции взлётно-посадочной полосы в аэропорту Ульяновск (Баратаевка) отмечается снижение количества рейсов (в настоящее время – полная их отмена), что
**ведёт к изменению действия льготного налогового режима** и автоматически приводит к значительному росту налоговых обязательств АО «Аэропорт Ульяновск» с учётом дополнительного прироста налогооблагаемой базы и снижением доходов.

**Суммы налоговых отчислений по годам, в т.ч. с учётом льгот:**

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Годы** | **Сумма налога с учётом льготы, тыс. руб.** | **Сумма налога без учёта льготы, тыс. руб.** |
| 2015 | 324,0 | 2 556,0 |
| 2016 | 671,0 | 8 120,0 |

Таким образом, по прогнозным данным Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области увеличение размера налога на имущество в 2016 году **окажется** **критичным** **и будет способствовать убыточности** АО «Аэропорт Ульяновск», что может статьпричиной возможного банкротства.

В настоящее время АО «Аэропорт Ульяновск», исходя из своей производственной деятельности, при условии значительного роста налоговой базы по налогу на имущество организаций не в состоянии обеспечить выплату налогов в полном объёме. В связи с этим рассматриваемым проектом акта предлагается **изменить условия получения льготной ставки** для организаций, осуществляющих на территории Ульяновской области деятельность по управлению аэропортами.

При этом разработчиком **учтены замечания,** указанные в заключении
об оценке регулирующего воздействия от 17.06.2016 № 73ИОГВ-03/1447вн. Настоящим проектом предлагается установить пониженную налоговую ставку для организаций, осуществляющих на территории Ульяновской области деятельность по управлению аэропортами, **"при условии, что в доходе таких организаций доля дохода от указанного вида деятельности
(по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности код 63.23.1) в общем объёме доходов организации составляет не менее
75 процентов".**

В целом проект акта направлен на оказание финансовой поддержки организациям, осуществляющим аэропортовую деятельность, посредством **сохранения льготной налоговой ставки** в размере 0,15%
по налогу на имущество организаций и, как следствие, на значительное снижение налоговой нагрузки для данных организаций.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

В соответствии с главой 30 Налогового кодекса РФ и Законом Ульяновской области от 02.09.2015 № 99-ЗО «О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области» Правительство Ульяновской области вправе устанавливать налоговые льготы по налогу на имущество организаций и основания их использования налогоплательщиками.

Проект акта разработан с целью уменьшения налоговой нагрузки на организации, осуществляющие аэропортовую деятельность и проводящие реконструкцию имущества, входящего в состав аэровокзалов.

Установленный срок достижения целей предлагаемого регулирования – 01 января 2019 года.

Предлагаемое регулирование направлено на сохранение поддержки определённого уровня прибыльности АО «Аэропорт Ульяновск» в целях дальнейшего развития инфраструктуры и осуществления мероприятий в сфере благоустройства за счёт перераспределения высвобождающихся финансовых ресурсов, тем самым обеспечив комфортные и безопасные условия для обслуживания пассажиров, соответствующие международным требованиям и стандартам.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере налогообложения установлено, что в настоящее время в целях экономической поддержки организаций, осуществляющих аэропортовую деятельность, на территории Российской Федерации применяются различные варианты налоговых льгот по налогу на имущество организаций:

| **№** | **Субъект РФ** | **Вариант налоговых льгот на имущество организаций**  |
| --- | --- | --- |
| **ставка, %** | **кому предоставляются** *(в соответствии с формулировкой регионального НПА)* |
| **Полное освобождение от налогов** |
|  | **Архангельская область** | 0% | организациям, осуществившим вложения в основные средства, используемые при осуществлении определённых видов экономической деятельности, в т.ч. по виду "Деятельность аэропортовая" |
|  | **Забайкальский край** | 0% | организациям, обеспечивающим осуществление деятельности терминалов (аэропортов) и (или) осуществляющим управление аэропортами, имеющими сертификаты аэропорта и свидетельства о государственной регистрации и годности аэродромов к эксплуатации |
|  | **Иркутская область** | 0% | организациям в отношении взлётно-посадочных полос аэродромов федерального значения, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанного объекта, достроенных и (или) реконструированных, и (или) модернизированных после 01.01.2008, в части суммы увеличения их первоначальной стоимости |
|  | **Магаданская область** | 0% | организациям в отношении имущества аэродромной инфраструктуры |
|  | **Ненецкий автономный округ** | 0% | организациям воздушного транспорта в отношении объектов аэродромной инфраструктуры аэропортов  |
|  | **Нижегородская область** | 0% | организациям в отношении аэродромов и объектов единой системы организации воздушного движения |
|  | **Пермский край** | 0% | организациям в отношении принадлежащего им имущества авиационной инфраструктуры |
|  | **Республика Адыгея** | 0% | организациям воздушного транспорта в части имущества, используемого для осуществления воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов, почты и (или) выполнения авиационных работ, а также для выполнения и обеспечения полётов |
|  | **Республика Алтай** | 0% | организациям в отношении имущества аэродромов |
|  | **Республика Бурятия** | 0% | организациям в части стоимости имущества аэродромов, предназначенного для взлёта, посадки, руления и стоянки воздушных судов |
|  | **Республика Ингушетия** | 0% | в отношении имущества аэропортов  |
|  | **Республика Калмыкия** | 0% | организациям в отношении имущества аэродромов, вводимого в результате строительства и (или) реконструкции |
|  | **Республика Татарстан** | 0% | организациям в отношении объектов аэродромной инфраструктуры аэропортов |
|  | **Республика Хакасия** | 0% | организациям в отношении объектов аэродромной инфраструктуры аэропортов; организациям, предоставляющим услуги по эксплуатации аэропортов, включая услуги по эксплуатации взлетно-посадочных полос |
|  | **Республика Мордовия** | 0% | организациям в отношении имущества аэродромной инфраструктуры, используемого для нужд гражданской авиации |
|  | **Томская область** | 0% | организациям в отношении входящего в состав аэродромов и аэровокзалов имущества, вводимого начиная с 01.01.2011 в эксплуатацию, в т.ч. построенного, реконструированного или модернизированного |
|  | **Ярославская область** | 0% | аэропортам международного класса |
| **Другие варианты льгот** |
|  | **Омская область** | **0,01%** | организациям, осуществляющим аэропортовую деятельность, в отношении аэропортов |
|  | **Ивановская область** | **0,1%** | организациям, основным видом деятельности которых является аэропортовая деятельность, на период с 01.01.2015 по 31.12.2017 |
|  | **Краснодарский край** | **0,3%** | организациям в отношении имущества аэропортов, за исключением сооружений воздушного транспорта |
|  | **Республика Саха (Якутия)** | **0 – 1,1%** | **0% –** организациям воздушного транспорта в отношении имущества, выведенного на консервацию, до 1 июля года, предшествующего очередному финансовому году; организациям воздушного транспорта, осуществляющим 50 и более процентов объёма внутрирайонных социально значимых пассажирских авиационных перевозок; **1,1% –** организациям в отношении имущества казённых предприятий – субъектов естественных монополий в аэропортах, государственное регулирование и контроль в отношении которых осуществляются Федеральной службой по тарифам |
|  | **Республика Коми** | **1,5 – 1,9%** | **1,5% –** организациям воздушного транспорта, имеющим аэродромы и объекты единой системы организации воздушного движения, в части зданий, сооружений, оборудования, коммуникаций, а также наземных объектов средств и систем обслуживания воздушного движения, навигации, посадки и связи, предназначенных для организации воздушного движения;**1,9% –** организациям по объектам основных средств вновь созданных, приобрётенных, модернизированных, реконструированных, технически перевооружённых в рамках инвестиционных проектов, реализуемых в отдельных видах экономической деятельности (в т.ч. "Перевозка воздушным пассажирским транспортом, подчиняющимся расписанию"; "Перевозка воздушным пассажирским транспортом, не подчиняющимся расписанию"; "Деятельность аэропортовая"; "Обеспечение обслуживания (управления) воздушного движения"). |

Таким образом, по результатам анализа региональных нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы на имущество организаций, очевидно, что **в** **большинстве субъектов Российской Федерации** для организаций, основным видом деятельности которых является деятельность по управлению аэропортами, также **установлены пониженные налоговые ставки** налога на имущество.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

**Альтернативными вариантами** рассматриваемого регулирования являются:

1) **предоставление субсидий** из областного бюджета Ульяновской области для покрытия расходов на уплату налога на имущество организаций –
в условиях снижения темпов экономического роста и дефицита консолидированного бюджета Ульяновской области, предоставление субсидий **считаем нецелесообразным;**

2) **значительное увеличение прибыли АО "Аэропорт Ульяновск" –**так как осуществить это в короткие сроки при существующих тенденциях развития рынка воздушных перевозок в Российской Федерации, а также снижении количества обслуживаемых рейсов в связи с проводимыми в настоящее время работами по реконструкции взлётно-посадочной полосы нереально, **данный вариант решения проблемы считаем невозможным.**

При введении налоговой ставки в размере 0,15 процента для организаций, осуществляющих на территории Ульяновской области деятельность по управлению аэропортами, в соответствии с Постановлением Правительства Ульяновской области от 05.05.2014 № 10/152-П
«Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» Министерством строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области *(в настоящее время – Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области)* проведена оценка эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы по налогу на имущество в отношении
АО "Аэропорт Ульяновск". Полученные результаты показали **достаточную степень бюджетной, экономической и социальной эффективности** налоговой льготы.

В результате предоставления налоговых льгот по налогу на имущество организаций АО «Аэропорт Ульяновск» планировалось увеличить количество рабочих мест с 200 в 2014 году до 245 в 2017 году. При этом прогнозировалось увеличение среднего размера заработной платы с 22,1 тыс. рублей в 2014 году до 27,6 тыс. рублей в 2017 году. Увеличение поступления налоговых платежей в бюджет Ульяновской области к 2017 году в сравнении с 2014 годом может составить сумму более 20 млн. рублей. Тем самым **сохранение действующего регулирования** будет способствовать получению **положительного социального и экономического эффекта** за счёт дальнейшего развития аэропортовой деятельности.

Доработанный проект акта устанавливает **зависимость** возможности получения указанной налоговой льготы **от доли дохода** от вида экономической деятельности **по коду 63.23.1 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности** в общем объёме доходов организации
*(код 63.23.1 «Деятельность терминалов (аэропортов и т.п.), управление аэропортами»).* При этом для получения указанной льготы **доля дохода от указанного вида деятельности** в общем объёме доходов организации **должна составить не менее 75%.**

По данным, предоставленным Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Ульяновской области (Ульяновскстат) в настоящее время на территории Ульяновской области **зарегистрировано
2 организации по классификатору 63.23.1,** а именно:

1. Акционерное общество «Аэропорт Ульяновск»,
2. «Международный аэропорт «Ульяновск-Восточный» – обособленное структурное подразделение акционерного общества «Авиастар-СП».

По оценочным сведениям Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области указанную долю доходов имеет лишь АО «Аэропорт Ульяновск»,
а следовательно принятие Закона **не приведёт к дополнительным выпадающим доходам** областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, **рассматриваемое регулирование является наиболее оптимальным вариантом** решения проблемы снижения налоговой нагрузки на организации, осуществляющие деятельность по управлению аэропортами.

Принятие проекта акта позволит оказать экономическую поддержку, сохранив уровень налоговой нагрузки на данные организации. Предлагаемая формулировка критерия направлена, в том числе, на создание условий по увеличению инвестиций в развитие организаций, осуществляющих деятельность по управлению аэропортами.

**6. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.**

В результате первоначальной оценки проекта акта был установлен коррупционный риск, возникающий при решении проблемы предложенным способом регулирования.

В рассматриваемом проекте акта **замечания учтены разработчиком,**
риск использования предоставляемой налоговой льготы в интересах субъектов регулирования, направивших капитальные вложения на цели, не являющиеся целями развития аэропортовой деятельности **устранён.**

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений текста проекта нормативного правового акта сводный отчёт и перечень вопросов по проекту акта были размещены с 18.05.2016 по 06.06.2016 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и муниципальные образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности В.В.Павлов

Копыльцова Яна Богдановна

Бокарева Ирина Борисовна

24-16-45