**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с участием Ульяновской области в соглашениях о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашениях»**

Министерство экономического развития Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П и Положением о Министерстве экономического развития Ульяновской области, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект Закона Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с участием Ульяновской области в соглашениях о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашениях» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом инвестиционной политики Министерства экономического развития Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроект предусматривает регулирование отдельных вопросов участия Ульяновской области в соглашениях о государственно-частном партнерстве и в концессионных соглашениях.

Также проектом закона с учетом положений Федерального закона от 29.12.2014 № 224-ФЗ скорректированы задачи и координационного органа и определены дополнительные функции уполномоченного органа.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым регулированием, являются организации, готовые выступать в качестве частного партнёра (концессионера) при заключении соглашений о ГЧП (концессионных соглашений).

Проект закона вступает в силу с 1 мая 2016 года.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Законом Ульяновской области от 29.12.2014 № 216-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с развитием государственно-частного партнёрства на территории Ульяновской области» закреплены основы государственного управления сферой государственно-частного партнёрства на территории Ульяновской области, а также отдельные вопросы, отнесённые к полномочиям субъектов Российской Федерации в рамках законодательства о концессионных соглашениях, в частности определены вопросы, связанные с принятием решений о заключении концессионных соглашений от имени Ульяновской области и рассмотрением предложений лиц, правомочных выступать концессионером о заключении концессионного соглашения.

01.01.2016 вступил в силу Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который предусматривает, что в срок до 01.07.2016 субъекты Российской Федерации должны привести региональную нормативно-правовую базу по вопросам государственно-частного партнёрства в соответствие с нормами данного закона.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным, разработчиком акта принято решение о разработке нового закона, который бы вобрал в себя основные нормы закона Ульяновской области от 29.12.2014 № 216-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с развитием государственно-частного партнёрства на территории Ульяновской области» с дополнительной регламентацией отдельных вопросов, отнесенных к полномочиям субъектов РФ в рамках Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также установлением положений, не урегулированных на федеральном уровне.

Одновременно с принятием проекта закона предусматривается принание утратившим силу Закона Ульяновской области от 29.12.2014 № 216-ЗО.

Таким образом, проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, состоит в необходимости приведение регионального законодательства в сфере государственно-частого партнерства в соответствие с нормами и требованиями федерального законодательства.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Качество регионального законодательства о государственно-частном партнерстве является одним из критериев оценки фактора развитости институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства. Показатель «Уровень развития сферы государственно-частного партнёрства в субъекте РФ» учитывается как один из показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности.

Предполагаемый срок достижения целей регулирования составляет три года со дня вступления в силу настоящего проекта закона.

Принятие проекта акта направлено на устранение несоответствия законодательства Ульяновской области в сфере государственного - частного партнёрства нормам федерального законодательства, а также на решение задач социально-экономического развития Ульяновской области по развитию общественной инфраструктуры в условиях недостаточности бюджетного финансирования.

**4.** **Альтернативный вариант решения проблемы**

В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трёх месяцев.

Кроме того, отказ от принятия проекта акта, т.е. сохранение ситуации «статус-кво», будет способствовать сохранению ситуации правовой неопределённости при принятии решений исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Ульяновской области в сфере государственно-частного партнёрства, вследствие противоречия региональных и федеральных норм.

Таким образом, альтернативных вариантов рассматриваемого регулирования не имеется.

**5. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены 11.03.2016 – 30.03.2016 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и заинтересованным лицам, зарегистрированным на региональном портале в качестве экспертов.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**5. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра В.В. Павлов

Максим Геннадьевич Светуньков

Яна Богдановна Копыльцова

Дмитрий Владимирович Матвеев

24-16-47