**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства экономического развития Ульяновской области «об утверждении административных регламентов»**

Министерство экономического развития Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П и Положением о Министерстве экономического развития Ульяновской области, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства экономического развития Ульяновской области «Об утверждении административных регламентов» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по регулированию цен и тарифов Министерства экономического развития Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в целях надлежащего взаимодействия Министерства экономического развития Ульяновской области с заявителями, иными учреждениями и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения и направлен на упорядочивание административных процедур, повышение качества предоставления и доступности государственных услуг:

- по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более;

- по утверждению нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

- по утверждению нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более.

Проект акта закрепляет порядок проведения административных процедур (действий) при предоставлении Министерством экономического развития Ульяновской области государственных услуг по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии и запасов топлива на источниках тепловой энергии:

- срок предоставления государственной услуги;

- исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем;

- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенностей выполнения административных процедур в электронной форме;

- формы и порядок контроля за исполнением административного регламента;

- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа исполнительной власти, предоставляющего государственную услугу, а также его должностных лиц.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты рассматриваемым регулированием, являются юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по производству тепловой энергии и передаче тепловой энергии, теплоносителя в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов (цен).

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

На сегодняшний день на территории Ульяновской области отсутствует ведомственный нормативный правовой акт, который необходим для урегулирования взаимоотношений заявителей, иных учреждений и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения на территории Ульяновской области, и исполнительного органа государственной власти Ульяновской области – Министерства экономического развития Ульяновской области по предоставлению последним государственной услуги по утверждению нормативов в сфере теплоснабжения.

В целом проект акта направлен на улучшение взаимодействия Министерства экономического развития Ульяновской области с заявителями, иными учреждениями и организациями при предоставлении государственной услуги в части утверждения нормативов в сфере теплоснабжения на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Принятие проекта акта направлено на закрепление порядка предоставления Министерством экономического развития Ульяновской области государственной услуги по утверждению нормативов организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения на территории Ульяновской области, устранение правовой неопределенности в ходе предоставления государственной услуги.

Таким образом, данный проект акта способствует совершенствованию общественных отношений в сфере предоставления государственной услуги Министерством экономического развития Ульяновской области в соответствии с нормами действующего законодательства.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).**

По итогам мониторинга федерального и регионального законодательства установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации имеются аналогичные административные регламенты предоставления государственных услуг по утверждению технологических потерь при передаче тепловой энергии, удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии и запасов топлива на источниках тепловой энергии. Так, например:

- приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.04.2015 № 258 «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, расположенным в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, а также в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге»;

- приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 22.09.2015 № 660 «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по утверждению нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической энергии, а также нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более»;

- приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 23.09.2015 № 666 «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по утверждению нормативов создания запасов топлива при производстве электрической энергии, а также нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более»;

- приказ  Департамента строительства, энергетики и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 мая 2014 года N 14-нп  «Об утверждении [административного регламента предоставления государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии](http://docs.cntd.ru/document/411701831)».

Таким образом, рассматриваемое регулирование по предоставлению государственной услуги в части утверждения нормативов организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, успешно применяется в ряде субъектов Российской Федерации, что может свидетельствовать о необходимости и эффективности данного регулирования.

**5. Анализ возможных способов решения проблемы.**

Утверждение административных регламентов предоставления государственных услуг, внесение в них изменений, признание их утратившими силу производится нормативным правовым актом исполнительного органа государственного власти, которым предоставляется соответствующая государственная услуга.

Непринятие нового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво», не позволит усовершенствовать общественные отношения в сфере реализации государственной услуги по утверждения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии и запасов топлива на источниках тепловой энергии, возложенной на Министерство экономического развития Ульяновской области, в соответствии с нормами действующего законодательства.

В связи с этим, альтернативного варианта регулирования не существует.

**6. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 10.03.2016 по 29.03.2016 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное Отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и заинтересованным лицам, зарегистрированным на региональном портале в качестве экспертов.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

И.о. Министра Р.Т.Давлятшин

Яна Богдановна Копыльцова

Лариса Вячеславовна Алимова

24-16-48