**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесной промышленности, связанных с приобретением транспортных средств, необходимых для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесной промышленности, связанных с приобретением транспортных средств, необходимых для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ и постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/415-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области на 2014-2020 годы» и утверждает порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесной промышленности, связанных с приобретением транспортных средств, необходимых для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов.

Под транспортными средствами для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов понимаются новые и ранее не эксплуатировавшиеся двухосные механические транспортные средства повышенной проходимости с колёсной формулой 4х4, двигателем объёма 2,0-3,0 литра, механической пятиступенчатой коробкой передач и двухступенчатой раздаточной коробкой, произведённые не ранее первого числа года, предшествующего году обращения за получением субсидии.

Субсидии предоставляются хозяйствующим субъектам, которые приобрели, в том числе по договору финансовой аренды (лизинга), транспортные средства на территории Ульяновской области у официальных дилеров таких транспортных средств в текущем финансовом году или в течение года, предшествующего текущему финансовому году.

Размер предоставляемой хозяйствующему субъекту субсидии признаётся равным 20 процентам стоимости приобретённого им транспортного средства без учёта налога на добавленную стоимость, при этом максимальная стоимость приобретённого хозяйствующим субъектом транспортного средства без учёта налога на добавленную стоимость не должна превышать 1200 тыс. рублей.

В случае приобретения хозяйствующим субъектом транспортного средства по договору финансовой аренды (лизинга) субсидия предоставляется в размере первоначального лизингового платежа, подлежащего выплате лизингодателю (без учёта налога на добавленную стоимость), но не более 120 тыс. рублей.

Проектом акта определяются:

- получатели субсидий (непосредственные адресаты регулирования);

- требования, предъявляемые к заявителям для получения субсидий;

- перечень необходимых документов для получения субсидий;

- порядок приёма и рассмотрения документов для получения субсидий;

- порядок перечисления и возврата субсидий.

Таким образом, проектом акта закрепляется новый порядок предоставления мер государственной поддержки в сфере охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории Ульяновской области.

Необходимо отметить, что данный проект акта **ранее проходил процедуру оценки регулирующего воздействия**, по результатам которой разработчику акта было направлено отрицательное заключение. Разработчиком акта **учтены указанные ранее замечания**.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Основами законодательства Российской Федерации установлено, что все леса подлежат охране. Охрана лесов осуществляется с учётом их биоэкологических и региональных особенностей и включает комплекс организационных, правовых и других мер, направленных на сохранение лесного фонда от уничтожения, повреждения, ослабления и других вредных воздействий.

Организация разработки и выполнения указанных мероприятий по охране лесов возложена на органы государственной власти в субъектах Российской Федерации.

На местах мероприятия по охране лесов находятся в компетенции владельцев лесного фонда и других структур, осуществляющих ведение лесного фонда.

По сведениям разработчика акта, имеющийся в наличии у лесопользователей в Ульяновской области парк транспортных средств повышенной проходимости, используемых для патрулирования лесов, имеет **износ более 80%** и фактически простаивает. При этом ежегодно на ремонт транспортных средств хозяйствующими субъектами расходуется **около 13 млн. рублей**.

Тем самым, по информации разработчика акта, **более 50% лесного фонда остаются без надлежащего патрулирования** с целью оперативного обнаружения и пресечения незаконных рубок леса, контроля за выполнением мер пожарной безопасности в лесах, за своевременным и качественным осуществлением лесопользователями мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит правомерно и своевременно предоставить субсидии на приобретение транспортных средств для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов хозяйствующим субъектам и выполнить обязательства Ульяновской области по охране лесов.

Обновление парка транспортных средств повышенной проходимости позволит повысить общий уровень качества осуществления задач по обеспечению своевременного обнаружения и ликвидации лесных пожаров, а также снизить объём ежегодных расходов на ремонт транспортных средств.

Таким образом, проект акта способствует созданию благоприятных условий для развития лесопромышленного комплекса и лесного фонда на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части оказания государственной поддержки в сфере проведения работ по охране, защите и воспроизводству лесов установлено, что **ни в одном субъекте** Российской Федерации **не предусмотрено предоставление субсидий** из бюджета субъекта на приобретение транспортных средств для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов.

Таким образом, оценить эффективность предоставления рассматриваемых мер государственной поддержки на основе опыта иных субъектов Российской Федерации не представляется возможным.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта регулируются бюджетные правоотношения, связанные с оказанием государственной поддержки в сфере лесной промышленности в виде предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на финансирования части затрат приобретения транспортных средств для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов.

Прямое субсидирование является наиболее эффективным инструментом поддержки, который позволяет достичь поставленной цели в наиболее сжатые временные сроки. Тем самым, принятие проекта акта позволит произвести обновление автотранспортного парка в кратчайшие сроки и повысить эффективность работ по охране, защите и воспроизводству лесов.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Данный вариант не позволит заблаговременно подготовиться к новому весенне-летнему периоду, когда вероятность возникновения лесных пожаров наиболее высока, что будет способствовать несвоевременному обнаружению возникших лесных пожаров и приведёт к значительному ущербу лесопользователей.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются хозяйствующие субъекты, осуществляющими деятельность в сфере лесной промышленности - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие виды экономической деятельности, классифицируемые в соответствии с группировками 02.1, 02.2 и 02.4 Общероссийского классификатора ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2), и выполняющие на территории Ульяновской области работы по охране, защите и воспроизводству лесов в соответствии с главами 3, 31 и 4 Лесного кодекса Российской Федерации на основании заключённых гражданско-правовых договоров.

**Количественная оценка** адресатов регулирования разработчиком акта **не представлена**.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены в установленные сроки на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области отмечается необходимость уточнения разработчиком акта сопроводительной информации в части количественной оценки адресатов регулирования и потребности в обновлении автопарка.

От администрации муниципального образования «Кузоватовский район» и администрации муниципального образования «Инзенский район» получена позиция о целесообразности принятия проекта акта ввиду высокой актуальности указанной проблемы.

Администрацией муниципального образования «Вешкаймский район» отмечается положительный эффект как для организаций лесной промышленности, так и для организаций, осуществляющих производство транспортных средств.

От остальных участников публичных обсуждений позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому регулированию, не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

И.о.Министра А.Х.Хакимов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48