**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области на приобретение транспортных средств для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области на приобретение транспортных средств для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ и утверждает порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на приобретение транспортных средств для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов.

Под транспортными средствами для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов понимаются приобретённые, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга), в 2016 году и в последующих годах в Ульяновской области у официальных дилеров новые двухосные транспортные средства повышенной проходимостью, типа 4х4 с объёмом двигателя 2,0-4,0 литров, с механической пятиступенчатой коробкой передач и двухступенчатой раздаточной коробкой.

Субсидии предоставляются **на возмещение 20% затрат** хозяйствующих субъектов от стоимости приобретённого ими транспортного средства без учёта НДС, а также в случае приобретения транспортного средства по договору финансовой аренды (лизинга) субсидия предоставляется на возмещение затрат по полной **оплате первоначального лизингового платежа** без учёта НДС, но **не более 120 тыс. рублей**.

Проектом акта определяются:

- получатели субсидий (непосредственные адресаты регулирования);

- необходимые условия для получения субсидий;

- необходимые документы для получения субсидий;

- порядок приёма и рассмотрения документов для получения субсидий;

- порядок перечисления и возврата субсидий.

Таким образом, проектом акта закрепляется новый порядок предоставления мер государственной поддержки в сфере охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Основами законодательства Российской Федерации установлено, что все леса подлежат охране. Охрана лесов осуществляется с учётом их биоэкологических и региональных особенностей и включает комплекс организационных, правовых и других мер, направленных на сохранение лесного фонда от уничтожения, повреждения, ослабления и других вредных воздействий.

Организация разработки и выполнения указанных мероприятий по охране лесов возложена на органы государственной власти в субъектах Российской Федерации.

На местах мероприятия по охране лесов находятся в компетенции владельцев лесного фонда и других структур, осуществляющих ведение лесного фонда.

По сведениям разработчика акта, имеющийся в наличии у лесопользователей в Ульяновской области парк транспортных средств повышенной проходимости, используемых для патрулирования лесов, имеет **износ более 80%** и фактически простаивает. При этом ежегодно на ремонт транспортных средств хозяйствующими субъектами расходуется **около 13 млн. рублей**.

Тем самым, по информации разработчика акта, **более 50% лесного фонда остаются без надлежащего патрулирования** с целью оперативного обнаружения и пресечения незаконных рубок леса, контроля за выполнением мер пожарной безопасности в лесах, за своевременным и качественным осуществлением лесопользователями мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Ульяновской области.

Необходимо отметить, что **подтверждающих сведений и информации** о количественном составе парка транспортных средств, разработчиком акта не представлены.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит правомерно и своевременно предоставить субсидии на приобретение транспортных средств для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов хозяйствующим субъектам и выполнить обязательства Ульяновской области по охране лесов.

Обновление парка транспортных средств повышенной проходимости позволит повысить общий уровень качества осуществления задач по обеспечению своевременного обнаружения и ликвидации лесных пожаров, а также снизить объём ежегодных расходов на ремонт транспортных средств.

Таким образом, проект акта способствует созданию благоприятных условий для развития лесопромышленного комплекса и лесного фонда на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части оказания государственной поддержки в сфере проведения работ по охране, защите и воспроизводству лесов установлено, что **ни в одном субъекте** Российской Федерации **не предусмотрено предоставление субсидий** из бюджета субъекта на приобретение транспортных средств для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов.

Таким образом, оценить эффективность предоставления рассматриваемых мер государственной поддержки на основе опыта иных субъектов Российской Федерации не представляется возможным.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта регулируются бюджетные правоотношения, связанные с оказанием государственной поддержки в сфере лесного хозяйства в виде предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на приобретение транспортных средств для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов.

Согласно проекту акта, субсидированию подлежит 20% (без НДС) стоимости приобретённого нового двухосного транспортного средства повышенной проходимостью, типа4х4 с объёмом двигателя 2,0-4,0 литров, с механической пятиступенчатой коробкой передач и двухступенчатой раздаточной коробкой. При этом разработчиком акта **максимальная цена** данного транспортного средства **не установлена**. Вследствие этого под данные технические требования подпадает ряд автомобилей **стоимостью свыше 1 млн. рублей**, чьё производство локализовано на территории Российской Федерации - SsangYong Actyon Sports, Mitsubishi L200 и т.д.

Необходимо также отметить, что **в зависимости от комплектации автомобиля меняется и его цена** (в некоторых случаях в 2-3 раза от базисной комплектации). Данная возможность также не предусмотрена проектом акта.

С учётом вышесказанного, существует высокая степень **риска неэффективного использования бюджетных средств**, путём приобретения дорогих автомобилей, удовлетворяющим техническим условиям, указанным в проекте акта, но используемым для целей, несвязанным с выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов.

В целях минимизации данного риска считаем целесообразным разработчику акта **установить максимальную цену** приобретаемого транспортного средства в пределах 1 млн. рублей и **снизить параметр объёма двигателя** до 2,0-3,0 литра.

В связи с тем, что разработчик акта **не представил информацию** о **количестве потенциальных адресатов регулирования**, **количественной и качественной характеристики транспортного парка** у хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в лесопромышленной сфере Ульяновской области, **не представляется** возможным провести **достоверную оценку потребности** **в обновлении указанного автопарка** и, как следствие, оценить эффективность предоставления данного вида субсидий.

В соответствии с проектом акта одним из условий предоставления субсидий является обязательное проведение хозяйствующими субъектами работ по охране, защите и воспроизводству лесов. При этом проектом акта **не устанавливается** **минимальный перечень** данных видов **работ** и **их объём** или **размер понесённых затрат** на данные работы. В целях **повышения эффективности расходования бюджетных средств** и повышения качества проведения работ по охране, защите и воспроизводству лесов считаем целесообразным разработчику акта **предусмотреть размер предоставляемых субсидий соразмерно объёму (расходам) выполненных работ**.

Кроме того, считаем возможным **дополнить перечень документов**, предоставляемых для получения субсидий следующими:

- справка об отсутствии задолженности по налогам и сборам;

- подтверждающий документ, что заявитель осуществляет деятельность в лесопромышленном комплексе (например: Выписка из ЕГРЮЛ и ЕГРИП).

Альтернативным вариантом решения проблемы является **отказ от принятия** рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Считаем данный вариант **наиболее оптимальным** в настоящее время, т.к. текущая редакция проекта акта содержит ряд рисков, способствующих возникновению неэффективного расходования средств бюджета Ульяновской области. Кроме того, **отсутствует обоснование проблемы,** связанной снехваткой транспортных средств для осуществления работ по охране, защите и воспроизводству лесов. Исходя из сведений, представленных разработчиком акта, данная проблема во многом носит сезонный характер и обостряется в весенне-летний период (**период лесных пожаров**).

Таким образом, принятие проекта акта в настоящий момент нецелесообразно, ввиду необходимости его существенной доработки.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются хозяйствующие субъекты, выполняющие работы по охране, защите и воспроизводству лесов Ульяновской области.

**Количественная оценка** адресатов регулирования разработчиком акта **не представлена**.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 09.08.2016 по 28.08.2016 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому регулированию, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит ряд положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

И.о.Министра В.В.Павлов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48