**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 436 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1431» и направлен на расширение существующей системы мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области, осуществляющих свою деятельность в отрасли растениеводства.

Проектом акта определяются:

- круг получателей субсидий;

- предмет субсидирования;

- требования, предъявляемые к получателям субсидий;

- перечень документов, представляемый в Министерство для получения субсидий;

- основания для возврата субсидий в областной бюджет Ульяновской области;

Кроме того, проектом акта вносится ряд правок технического характера.

Таким образом, проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность в сфере растениеводства.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства РФ от 17.05.2016 № 436 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1431» внесены изменения в правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, в части расширения перечня направлений мер поддержки в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта.

Действующий в настоящее время порядок предоставления из областного бюджета Ульяновской области средств на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утверждённый постановлением Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П, не предусматривает нового направления мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта.

При этом в рамках заключённого дополнительного соглашения с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, предусматривается предоставление средств из федерального бюджета на софинансирование несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта на территории Ульяновской области.

Таким образом, проект акта направлен на решение проблемы не соответствия регионального порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям отдельным положениям федерального порядка и, как следствие, невозможности исполнения взятых обязательств по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта направлено на приведение действующего порядка предоставления из областного бюджета Ульяновской области средств на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П, в соответствие с постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1431 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта» в целях своевременного предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Кроме того, решение проблемы обеспечения продовольственной безопасности невозможно без оказания своевременной и разносторонней помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям в виду сложившихся непростых экономических условий и особенностей ведения сельского хозяйства.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки в сфере производства сельскохозяйственной продукции и приведения регионального порядка предоставления субсидий в соответствие с отдельными нормами и положения федерального законодательства.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации предоставляются данные меры государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

При этом в части приведения региональных порядков оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в соответствие с постановлением Правительства РФ от 17.05.2016 № 436 установлено, что изменения внесены только в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.03.2013 № 97 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат в связи с оказанием несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта»;

- постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области»;

- постановление Правительства Ярославской области от 31.01.2011 №   
32-п «О государственной поддержке развития агропромышленного производства Ярославской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации области и Правительства области»;

- постановление Администрации Алтайского края от 21.02.2014 № 70 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта».

Таким образом, в большинстве субъектов Российской Федерации предоставляются схожие меры государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, в том числе предусмотренные рассматриваемым проектом акта.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта регулируются бюджетные правоотношения, связанные с оказанием государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на условиях софинансирования из федерального бюджета. Проектом акта предусмотрено новое мероприятие, направленное на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта.

По информации разработчика акта на предоставление субсидий по новым направлениям государственной поддержки потребует выделения дополнительного финансирования из областного бюджета Ульяновской области **в размере 7 950,0 тыс. рублей** за период с 2016 по 2020 годы.

В целях анализа текущего состояния отрасли растениеводства, в части производства картофеля и овощей открытого грунта, по данным официальной статистики составлена аналитическая таблица:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** |
| Картофель, тыс. центнеров | 2 264,9 | 2 263,4 | 2 094,1 | 2 392,5 |
| Овощи (открытого и закрытого грунта), тыс. центнеров | 872,7 | 900,2 | 901,3 | 1 065,4 |

Данные таблицы свидетельствуют о положительной динамике увеличения производства картофеля (**рост составил 5,6%** за период с 2012 год по 2015 год) и овощей (**рост составил 22,1%** за период с 2012 год по 2015 год) на территории Ульяновской области. Таким образом, предоставление субсидий позволит создать благоприятные условия для дальнейшего развития данных направлений растениеводства на территории Ульяновской области и сельского хозяйства в целом, а также будет способствовать выполнению задачи по обеспечению продовольственной безопасности.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Данный вариант решения проблемы является нецелесообразным, т.к. не позволит привести действующий порядок предоставления из областного бюджета Ульяновской области средств на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в соответствие с нормами и положениями федерального законодательства и, как следствие, не позволит выполнить взятые обязательства по предоставлению субсидий из федерального бюджета на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта на территории Ульяновской области.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные организации, индивидуальные предприниматели, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 03.08.2016 по 22.08.2016 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому регулированию, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

И.о.Министра В.В.Павлов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48