**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах территории Ульяновской области на 2016-2018 годы»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах территории Ульяновской области на 2016-2018 годы» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 №220-Ф3 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» и направлен на регулирование вопросов планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах территории Ульяновской области.

Проектом акта утверждаются:

- перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

- график заключения государственных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам;

- перечень межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, в отношении которых принято решение об изменении вида регулярных перевозок;

- перечень межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, подлежащих отмене.

Таким образом, проект акта направлен на совершенствование процесса регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта направлено на решение следующих проблем:

1) отсутствие возможности осуществлять транспортное обслуживание населения по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ульяновской области по окончании срока действия заключенных договоров на организацию пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок на территории Ульяновской области, до вступления в силу Федерального закона от 13.07.2015 №220-Ф3, т.к. в соответствии с требованиями указанного Федерального закона для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам требуется заключение государственных контрактов, а для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам – выдача свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок. При этом решение по определению вида регулярных перевозок для каждого маршрута должно быть отражено в Документе планирования регулярных перевозок, утверждённого нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации;

2) низкая экономическая эффективность от осуществления коммерческой деятельности по перевозке пассажиров на межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок при совпадении участков пути следования автобусов по данным маршрутам, что требует отмены ряда межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и увеличение количества рейсов по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Таким образом, принятие проекта акта позволит одновременно повысить эффективность коммерческой деятельности по перевозке пассажиров и багажа на территории Ульяновской области и устранить правовую неопределённость в сфере планирования регулярных перевозок.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта направлено на распределение межмуниципальных маршрутов по видам регулярных перевозок (регулярные перевозки по регулируемым тарифам и регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам), исходя из объёма финансовых средств, выделяемых из областного бюджета Ульяновской области на компенсацию выпадающих доходов от перевозки пассажиров автомобильным транспортом по тарифам, устанавливаемым уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, а также на оптимизацию маршрутной сети, путём отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок с совпадающими участками пути следования автобусов по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Цели рассматриваемого регулирования представлены в таблице ниже:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **4.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **4.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **4.4. Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| 1) утверждение мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок | В период действия Документа планирования регулярных перевозок,  2016-2018 годы | индикаторы достижения целей регулирования по годам отражены в перечне мероприятий по развитию регулярных перевозок;  мониторинг проводится постоянно в период действия Документа планирования регулярных перевозок |
| 2) утверждение графика заключения государственных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам | индикаторы достижения целей регулирования по годам отражены в графике заключения государственных контрактов;  мониторинг проводится постоянно в период действия Документа планирования регулярных перевозок |
| 3) утверждение перечня межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, в отношении которых принято решение об изменении вида регулярных перевозок | индикаторы достижения целей регулирования по годам отражены в перечне межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, в отношении которых принято решение об изменении вида регулярных перевозок;  мониторинг проводится постоянно в период действия Документа планирования регулярных перевозок |
| 4) утверждение перечня межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, подлежащих отмене | индикаторы достижения целей регулирования по годам отражены в перечне межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, подлежащих отмене;  мониторинг проводится постоянно в период действия Документа планирования регулярных перевозок |

Таким образом, проект акта направлен на совершенствование регулирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок установлено, что схожее регулирование действует в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановление Правительства Новосибирской области от 27.07.2016   
№ 226-п «О Порядке подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортном по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области»;

- постановление Правительства Хабаровского края от 29.06.2016   
№ 209-пр «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Хабаровском крае»;

- постановление Совета министров Республики Крым от 27.07.2016 № 351 «Об утверждении Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, муниципальным маршрутам регулярных перевозок в Республике Крым».

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Федеральным законом от 13.07.2015 №220-Ф3 предусмотрено, что межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии с этим документ планирования регулярных перевозок разрабатывается уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего региона. На территории Ульяновской области таким уполномоченным органом является Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области.

Таким образом, отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. вариант сохранения ситуации «статус-кво», является нецелесообразным, ввиду невозможности исполнения возложенных полномочий на Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, а также будет противоречить отдельным положениям указанного федерального закона.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок пассажиров общественным автомобильным транспортом на территории Ульяновской области по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области | 1 | Количество неизменно |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок пассажиров общественным автомобильным транспортом на территории Ульяновской области по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок | 59 | Спрогнозировать изменения количества в среднесрочном периоде не представляется возможным |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после этапа обсуждения концепции регулирования (с 18.10.2016 по 01.11.2016), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 02.11.2016 по 21.11.2016 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

От участников публичных обсуждений поступили отзывы в поддержку основных положений представленного проекта. Высказанные участниками публичных обсуждений иные мнения были частично или полностью учтены разработчиком в процессе доработки проекта акта.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

И.о.Министра В.В.Павлов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48