**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О предоставлении грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям
для ликвидации ущерба, нанесённого объектам сельского хозяйства
в результате чрезвычайной ситуации природного
или техногенного характера»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям для ликвидации ущерба, нанесённого объектам сельского хозяйства в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. **Описание предлагаемого регулирования.**

Представленный проект акта предусматривает утверждение Порядка предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям для ликвидации ущерба, нанесённого объектам сельского хозяйства в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера (далее – Порядок).

Предполагается, что на указанные цели сельскохозяйственным товаропроизводителям будут выделяться средства областного бюджета Ульяновской области в рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы». В финансово-экономическом обосновании проекта акта указано, что в 2016 году на мероприятие «Ликвидация ущерба, нанесённого объектам сельского хозяйства в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера (предоставление грантов в форме субсидий) планируется выделить 16 000,0 тыс. рублей, однако в государственной программе такое мероприятие не прописано.

Отбор сельскохозяйственных товаропроизводителей будет производиться комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ульяновской области, утвержденной распоряжением Правительства Ульяновской области от 24.11.2006 № 619-пр «Об утверждении состава комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ульяновской области».

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области.

Проект постановления вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

1. **Проблема, на решение которой направлено данное регулирование.**

По информации, представленной разработчиком акта, ежегодно в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера наносится ущерб объектам сельского хозяйства, в том числе объектам животноводства (птицеводства). Устранение последствий чрезвычайных ситуаций на объектах животноводства (птицеводства) требует значительных временных и финансовых затрат капитального характера. Как правило, для ликвидации такого ущерба необходимо выполнение строительных работ, обновление поголовья сельскохозяйственных животных (птицы). В среднем расходы хозяйствующих субъектов на ликвидацию ущерба составляют ежегодно порядка 20,0 млн. рублей.

Так 17 декабря 2015 года на животноводческой ферме сельскохозяйственного производственного кооператива «Пламя революции» муниципального образования «Барышский район» произошло возгорание коровника. В результате пожара огнём уничтожено здание коровника, погибло 19 голов крупного рогатого скота. Прямой ущерб составил 4,2 млн. рублей.

В настоящее время финансирование аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место на территории Ульяновской области, осуществляется за счёт бюджетных ассигнований резервного фонда правительства Ульяновской области (далее – резервного фонда), в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 25.12.2007 № 515 «Об установлении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ульяновской области».

Данным нормативным правовым актом определены правила подготовки и предоставления документов на использование бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ульяновской области на финансирование аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место на территории Ульяновской области, а также мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В качестве основных сведений об ущербе определены, в том числе, сведения:

- о гибели сельскохозяйственных культур и материальном ущербе от чрезвычайной ситуации;

- о гибели сельскохозяйственных животных и птиц, наступившей в результате сельскохозяйственной ситуации;

- о повреждении (разрушении) производственных зданий и сооружений, животноводческих ферм, овощехранилищ, теплиц и материальном ущербе от чрезвычайной ситуации.

Предложения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда вносятся исполнительными органами государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

Однако, из протокола заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ульяновской области от 25.12.2015 №35 установлено, что согласно приказу МЧС России от 08.07.2004 № 329, утверждающему критерии информации о чрезвычайных ситуациях, ситуация с возгоранием коровника в СПК «Пламя революции» по ряду критериев под категорию «чрезвычайная ситуация» не попадает и выделение средств резервного фонда Правительства Ульяновской области на ликвидацию последствий возгорания в СПК «Пламя революции» в рамках постановления Правительства Ульяновской области от 25.12.2007 № 515 не возможно.

Таким образом, предлагаемое регулирование должно быть направлено на оказание финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, на ликвидацию ущерба, нанесенного объектам сельского хозяйства в результате чрезвычайных ситуаций, не попадающих под действующее законодательство.

**3. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в рамках проведения оценки регулирующего воздействия акта изучило законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение ущерба, нанесенного объектам сельского хозяйства в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.

Схожее регулирование действует **в Саратовской области**: постановлением Правительства Саратовской области от 15.12.2015 № 622-П утверждено Положение о предоставлении из областного бюджета субсидии на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в отдельных регионах Российской Федерации. Положение определяет категории и критерии отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих право на получение субсидии на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, цели, условия предоставления и порядок возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В **Республике Тыва** постановлением Правительства Республики Тыва от 24.12.2015 № 606 утвержден Порядок, в соответствии с которым  сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, зарегистрированным на территории Республики Тыва, пострадавшими от чрезвычайной ситуации "Наводнение", которым дано заключение по результатам экспертной оценки ущерба предоставляются Субсидии из федерального бюджета. Оценка ущерба, рассмотрение заявлений о предоставлении субсидий, контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий осуществляется Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва в порядке и в сроки установленные Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Основанием для рассмотрения материалов по гибели объектов сельского хозяйства в целях компенсации ущерба является объявление чрезвычайной ситуации на территории Республики Тыва.

Целью предоставления субсидий является компенсация понесенных затрат сельскохозяйственными товаропроизводителями в связи с чрезвычайными ситуациями природного характера (в том числе сохранение численности поголовья сельскохозяйственных животных).

Таким образом, анализ региональных нормативных документов показал, что аналогичные ведомственные порядки действуют в ограниченном количестве регионов Российской Федерации, что позволяет сделать вывод о том, в большинстве регионов Российской Федерации действует иное правовое регулирование, направленное на достижение заявленных целей.

**4. Предложения и замечания по проекту акта.**

1. В проекте акта (п.1 Порядка) указано, что данный Порядок разработан с целью оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям при ликвидации ущерба, нанесённого объектам сельского хозяйства в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера и **устанавливает категории и критерии отбора получателей грантов, цели, условия и порядок предоставления грантов** в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области для ликвидации ущерба, нанесённого объектам сельского хозяйства в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера (далее – гранты), размер грантов, перечень документов, необходимых для их предоставления.

Однако в проекте нормативного правового акта **не установлены критерии отбора получателей грантов, отсутствует перечень документов, необходимых для их получения. Кроме того, в проекте отсутствует норма, содержащая расчёт, по которому Министерство будет определять размер грантов,** предоставляемых из средств областного бюджета Ульяновской области, что может привести к риску неэффективного использования бюджетных средств, что также может являться одной из составляющих коррупционного фактора.

2. В проекте акта (п.5 Порядка) указано, что отбор получателей субсидии будет производиться комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ульяновской области (далее комиссия) и указана отсылочная норма на постановление Правительства Ульяновской области от 25.12.2007 № 515 «Об установлении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ульяновской области», однако **в полномочия указанной комиссии не входит проведение отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей,** в части предоставления им субсидий в рамках реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы.

3. Проектом нормативного правового акта предполагается предоставление грантов по мероприятиям, направленным на ликвидацию последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, однако такие **мероприятия не включены в указанную государственную программу.**

**5. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений текста нормативного правового акта проект акта и сводный отчёт были размещены разработчиком с 05.04.2016 по 28.04.2016 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и заинтересованным лицам, зарегистрированным на региональном портале в качестве экспертов.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**6. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования не обоснованы. Проект акта содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра В.В.Павлов

Яна Богдановна Копыльцова

Татьяна Сергеевна Лезенкова

24-16-47