**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 19.08.2015   
№ 414-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 19.08.2015 № 414-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 19.08.2015 № 414-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на техническую и технологическую модернизацию агропромышленного комплекса».

Вносимые изменения направлены на расширение существующих мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области. В частности, существующий порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на техническую и технологическую модернизацию агропромышленного комплекса дополняется рядом норм, предусматривающих предоставление субсидий **на возмещение части затрат на приобретение транспортных средств.**

Проектом акта также определяются:

- порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на приобретение транспортных средств хозяйствующим субъектам;

- категории отбора получателей субсидий;

- требования, предъявляемые к получателям субсидий;

-перечень документов, представляемый в Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области для получения субсидий;

- размер предоставляемых субсидий.

**Под транспортными средствами** в целях технической модернизации агропромышленного комплекса понимаются приобретённые, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга), **в 2016 году и в последующих годах в Ульяновской области у официальных дилеров новые двухосные транспортные средства повышенной проходимостью, типа 4х4 с объёмом двигателя 2,0-4,0 литров, с механической пятиступенчатой коробкой передач и двухступенчатой раздаточной коробкой.**

Субсидиибудут предоставлять **в размере 20% затрат** от стоимости приобретённого транспортного средства без учёта НДС, в случае приобретения транспортного средства **по договору финансовой аренды (лизинга) субсидии** предоставляются на возмещение затрат по полной оплате первоначального лизингового платежа без учёта НДС, но **не более 120 тыс. рублей**.

Финансовое обеспечение указанной меры государственной поддержки предусмотрено государственной программой Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы в редакции постановления Правительства Ульяновской области от 14.07.2016 № 16/334-П.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные организации, индивидуальные предприниматели, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

На сегодняшний день действующий Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на техническую и технологическую модернизацию агропромышленного комплекса, утверждённый постановлением Правительства Ульяновской области от 19.08.2015 № 414-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на техническую и технологическую модернизацию агропромышленного комплекса», предусматривает узкий перечень видов сельскохозяйственных машин и оборудования, затраты на приобретение которых частично возмещаются за счёт средств областного бюджета Ульяновской области.

По мнению разработчика проекта акта, сформировавшиеся за последние 10 лет формы и методы заготовок сельскохозяйственной продукции, развитие прямых связей с перерабатывающими и торгующими формированиями, расширение объёмов закупки отдельных видов сырья непосредственно в местах их производства требуют пересмотра принципов организации и параметров работы автомобильного парка.

Кроме того, ввиду специфичности и многообразия условий хозяйствования, различий в размещении хозяйствующих субъектов, занимающихся сельскохозяйственным производством, влияния территориальной зональности и природно-климатических факторов необходимо повышать эффективность использования автотранспорта в сельском хозяйстве.

При производстве сельскохозяйственной продукции около 75 % объёма её переработки и реализации перевозится автомобилями. В общем комплексе сельскохозяйственных работ транспортные процессы занимают до 35 % всех трудозатрат. В целом данные расходы составляют около 20-25 % издержек, определяющих себестоимость важнейших видов сельскохозяйственной продукции.

Необходимо также отметить, что построение системы перевозок сельскохозяйственных грузов оказывает влияние на сроки проведения полевых работ и в конечном счете на урожайность сельскохозяйственных культур. Задержка в проведении транспортных работ приводит к снижению качества продукции, нарушению технологических процессов.

Таким образом, по мнению разработчика проекта акта, основная проблема на решение которой направлено регулирование – отсутствие на сегодняшний день на территории Ульяновской области действующих мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в части возмещение затрат на приобретение транспортных средств.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Целью разработки проекта акта является повышение уровня технической оснащенности организаций агропромышленного комплекса Ульяновской области, увеличение объёмов производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

По мнению разработчика проекта акта, в результате принятия проекта акта ожидается достижение следующих показателей эффективности, предусмотренных государственной программой Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.07.2016 № 16/334-П:

1. Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) – 104,1%.

2.Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) - 104,3%

3. Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) - 103,8%

4. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах) - 104,2%.

5. Индекс физического объёма инвестиций в основной капитал сельского хозяйства - 104,3%.

6. Уровень рентабельности сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) – 5.5%.

Общая потребность в средствах областного бюджета Ульяновской области на предоставление субсидий на техническую и технологическую модернизацию предусмотрена пунктом 6.1 подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» приложения № 2.1 государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П, **и составит 13 000,0 тыс. рублей.**

Таким образом, проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития сельского хозяйства на территории Ульяновской области путем проведения технической и технологической модернизации агропромышленного комплекса.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на техническую и технологическую модернизацию агропромышленного комплекса установлено, что данные меры государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставляются в ограниченном количестве субъектов Российской Федерации.

Таблица 1.

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ НПА субъекта** | **Меры поддержки** |
| **Город Москва**  Постановление Правительства Москвы от 17.01.2013 № 3-ПП "Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы в целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса" (вместе с "Порядком предоставления субсидий из бюджета города Москвы сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса в целях возмещения части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования и специализированных автомобилей") | За счёт средств бюджета города Москвы компенсируется часть затрат на приобретение в собственность организации сельскохозяйственной техники, оборудования и специализированных автомобилей, указанных в **Перечне сельскохозяйственной техники, оборудования и специализированных автомобилей.**  В размере 20 % от фактически понесенных и документально подтвержденных затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, но не свыше предельного размера возмещения, в случае если сельскохозяйственная техника произведена на единой таможенной территории Таможенного союза;  15 % от фактически понесенных и документально подтвержденных затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, но не свыше предельного размера возмещения, в случае если сельскохозяйственная техника произведена на территории государства, не являющегося членом Таможенного союза.  **Предельный размер возмещения установлен от 100 - 2000 тыс. рублей в зависимости от вида сельскохозяйственной техники.** |
| **Тюменская область**  Постановление Правительства Тюменской области от 14.05.2012 № 180-п "Об утверждении Положений о порядках предоставления средств областного и федерального бюджетов на государственную поддержку сельскохозяйственного производства" (вместе с "Положением о порядке предоставления средств областного бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственного производства") | Порядком предусмотрено предоставление субсидий на создание и развитие материально-технической базы, техническое и технологическое оснащение и перевооружение организаций, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность (в сфере животноводства, племенной работы и искусственного осеменения сельскохозяйственных животных, рыболовства и т.д.)  Субсидированию подлежит стоимость нового **технологического оборудования**, приобретенного, в том числе на условиях лизинга, в текущем и предшествующем годах, в размере от 70 до 90% стоимости оборудования. |
| **Томская область**  Постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а "Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области" (вместе с "Положением о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства") | Субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства по отдельным **видам расходов и ставкам**, при **приобретении техники и оборудования** стоимостью 250 тысяч рублей и более за единицу.  Также порядком определены ставка субсидии и предельный размер на одно транспортное средство. |
| **Костромская область**  Постановление Администрации Костромской области от 13.12.2013 № 537-а "О порядке предоставления субсидий на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета областному бюджету" | Субсидии предоставляются на возмещение части затрат при приобретении **тракторов, сельскохозяйственных машин и компонентов к ним для проведения сезонных работ**, имеющих рейтинг, присвоенный Министерством промышленности и торговли РФ, а также на приобретение отдельных изделий автомобильной промышленности при технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.  Размер субсидии не может превышать 15 % цены машин и оборудования (без учета НДС), указанной сторонами сделки в отношении разных видов сельскохозяйственной техники. |

В целом необходимо отметить, что в большинстве субъектов Российской Федерации, где предоставляются схожие меры государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, субсидии предоставляются на возмещение части затрат **на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования и специализированных автомобилей** (например, тракторов, сеялок, культиваторов, машин комбинированных и универсальных и т.д.) в соответствии с определённым перечнем.

При этом ни в одном из субъектов Российской Федерации нормативно **не определено предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение транспортных средств**.

**5. Замечания и предложения по проекту акта.**

Согласно проекту акта, субсидированию подлежит 20% (без НДС) стоимости приобретённого, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга), в 2016 году и последующих годах в Ульяновской области у официальных дилеров новые двухосные транспортные средства повышенной проходимостью, типа 4х4 с объёмом двигателя 2,0-4,0 литров, с механической пятиступенчатой коробкой передач и двухступенчатой раздаточной коробкой. При этом разработчиком акта **не указана максимальная цена данного транспортного средства.** Вследствие чего под данные технические требования могут попасть ряд иностранных автомобилей, чьё производство локализовано на территории Российской Федерации, в том числе с высокой начальной стоимостью.

Считаем необходимым разработчику проекта акта устранить данный риск неэффективного использования средств областного бюджета Ульяновской области путём установления максимальной цены приобретаемого транспортного средства, например, в пределах 1 млн. рублей. В результате чего будет исключено приобретение дорогих автомобилей, удовлетворяющих техническим требованиям, указанным в проекте акта, но используемым для целей, несвязанных с технической и технологической модернизацию агропромышленного комплекса.

Также в целях минимизации вышеуказанного риска считаем целесообразным разработчику акта снизить параметр объёма двигателя до 2,0-3,0 литра.

**6. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 11.08.2016 по 30.08.2016 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому регулированию, от участников публичных обсуждений не поступало.

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что в случае учёта замечаний, указанных в разделе 5, можно считать, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

И.о.Министра В.В.Павлов

Копыльцова Яна Богдановна

24-16-44