**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с участием Ульяновской области в соглашениях о государственно-частном партнёрстве и концессионных соглашениях»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с участием Ульяновской области в соглашениях о государственно-частном партнёрстве и концессионных соглашениях» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом инвестиционной политики Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в целях реализации Закона Ульяновской области от 31.05.2016 № 76-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с участием Ульяновской области в соглашениях о государственно-частном партнёрстве и концессионных соглашениях».

Проектом акта утверждаются:

- Положение о деятельности комиссии по вопросам участия Ульяновской области в соглашениях о государственно-частном партнёрстве и в концессионных соглашениях;

- Порядок отбора организаций в целях определения организации, уполномоченной в сфере развития государственно-частного партнёрства   
на территории Ульяновской области;

- Порядок принятия Правительством Ульяновской области решения   
о заключении от имени Ульяновской области концессионного соглашения;

- Порядок рассмотрения предложения лица, правомочного действовать в качестве концессионера.

Принятие проекта акта направлено на формирование необходимой институциональной среды в сфере осуществления государственно-частного партнёрства на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В условиях ухудшения экономической ситуации и роста дефицита бюджетных средств, реализация крупных инфраструктурных и иных масштабных проектов только за счёт государственного финансирования становится крайне затруднительным. В этих условиях механизм государственно-частного партнёрства становится эффективным инструментом реализации данных проектов.

Данный механизм представляет собой привлечение на контрактной основе органами власти частного сектора для более эффективного и качественного исполнения задач, относящихся к публичному сектору экономики на условиях компенсации затрат, разделения рисков, обязательств, компетенций. Указанная смешанная схема финансирования обладает определённым рядом преимуществ, а именно, возможностью привлечения не только финансовых ресурсов, но также высококвалифицированного персонала частных партнёров, использование опыта реализации типовых проектов, а также применение инновационных технологий.

В настоящее время действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 12.05.2015 № 188-П «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с развитием государственно-частного партнёрства на территории Ульяновской области», регулирующая аналогичные вопросы соглашения о государственно-частном партнёрстве, признаётся утратившим силу.

Таким образом, в связи с отсутствием необходимого нормативного правового акта, регламентирующего функционирование механизма государственно-частного партнёрства, реализация отдельных положений Закона Ульяновской области от 31.05.2016 № 76-ЗО невозможна.

В целом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения правовой неопределённости в сфере регулирования вопросов государственно-частного партнёрства на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения**  **целей предлагаемого**  **регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Решение задач социально-экономического развития Ульяновской области по развитию общественной инфраструктуры в условиях недостаточности бюджетного финансирования | В течение трёх лет со дня вступления проекта акта в силу. | Внебюджетные инвестиции в создание объектов общественной инфраструктуры в размере не менее 1 млрд. рублей. |

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать развитию механизмов государственно-частного партнёрства на территории Ульяновской области за счёт создания эффективной нормативной правовой базы в данной сфере и, как следствие, реализации масштабных инфраструктурных проектов.

Кроме того, Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ   
«О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривает, что в срок до 01.07.2016 субъекты Российской Федерации должны привести региональную нормативную правовую базу по вопросам государственно-частного партнёрства в соответствие с нормами федерального закона.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

Международный опыт в соответствующей сфере:

В настоящее время специальные законы о государственно-частном партнёрстве и концессионных соглашениях приняты в нескольких странах ближнего зарубежья:

- Закон Кыргызской Республики от 22.02.2012 № 7 «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике»;

- Закон Республики Казахстан от 04.07.2013 № 131-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения новых видов государственно-частного партнерства и расширения сфер их применения»;

- Закон Республики Молдова от 10.07.2008 № 179-XVI «О частно-государственном партнерстве»;

- Закон Республики Таджикистан от 26.12.2011 № 783 «О Концессиях» и Закон Республики Таджикистан от 28.12.2012 № 907 «О государственно-частном партнерстве»;

- Закон Украины от 01.07.2010 № 2404-VI «О государственно-частном партнерстве».

Региональный опыт в соответствующей сфере:

В настоящее время в большинстве субъектов РФ приняты аналогичные рассматриваемому проекту акта региональные нормативные правовые акты, регулирующие сферу государственно-частного партнёрства и концессионных соглашений.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Отказ от принятия анализируемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво» не позволит утвердить всю необходимую нормативную правовую базу в сфере государственно-частного партнёрства на территории Ульяновской области.

Кроме того, непринятие проекта акта будет противоречить требованиям Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ, в части необходимости приведения региональной нормативной правовой базы по вопросам государственно-частного партнёрства в соответствие с нормами указанного федерального закона в срок до 01.07.2016.

Таким образом, альтернативного варианта рассматриваемого регулирования не существует.

**6. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений текста проекта нормативного правового акта сводный отчёт и перечень вопросов по проекту акта были размещены с 02.06.2016 по 21.06.2016 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и муниципальные образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности В.В.Павлов

Копыльцова Яна Богдановна

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48