**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области «О мерах государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ и отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О реализации Закона Ульяновской области «О мерах государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ и отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Законом Ульяновской области от 27.09.2016 №134-ЗО «О мерах государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ и отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Ульяновской области» и регулирует отношения, связанные с предоставлением мер государственной поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам и потребительским обществам, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области.

Проектом акта утверждаются:

- порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным потребительским кооперативам и потребительским обществам на возмещение части их затрат в связи с осуществлением закупок молока у отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;

- порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным потребительским кооперативам и потребительским обществам на возмещение части их затрат в связи с приобретением поголовья крупного рогатого скота в целях обеспечения деятельности отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

В указанных порядках предоставления субсидий определяются цели предоставления субсидий, получатели субсидий, условия предоставления субсидий, требования, предъявляемые к заявителям, необходимый перечень документов для получения субсидий, порядки перечисления и возврата субсидий.

Постановление вступает в силу с 1 января 2017 года.

Таким образом, проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ и отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство на территории Ульяновской области.

Необходимо отметить, что данный проект акта **ранее проходил процедуру оценки регулирующего воздействия**, по результатам которой разработчику акта было направлено отрицательное заключение. Разработчиком акта **учтены указанные ранее замечания**.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта направлено на решение следующих проблем:

- низкий уровень занятости, доходов и уровня жизни сельских граждан на территории Ульяновской области;

- снижение объёмов производства сельскохозяйственной продукции в регионе;

- отсутствие единой системы сбыта продукции, произведённой малыми формами хозяйствования на селе.

Кроме того, по мнению разработчика акта, в настоящее время перед Правительством Ульяновской области стоит задача по обеспечению продовольственной безопасности в регионе.

Особое значение в обеспечении продовольственной безопасности имеют малые формы хозяйствования. Малые формы хозяйствования на селе вносят существенный вклад в продовольственное обеспечение региона, их доля в общем региональном производстве молока составляет 63%, мяса скота и птицы – 56%, картофеля – 90%, овощей – 76%, плодов и ягод – 85%.

Однако, по сведениям разработчика акта, на территории Ульяновской области наблюдается тенденция существенного снижения доли продукции малых форм хозяйствования в общем объёме производства сельскохозяйственной продукции в течение последних трёх лет.

При этом **подтверждающих данных** о снижении доли продукции малых форм хозяйствования в общем объёме производства сельскохозяйственной продукции **разработчиком акта не представлены**.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта закона направлено на повышение занятости, доходов и уровня жизни сельских граждан на основе развития организаций потребительской кооперации и обеспечения продовольственной безопасности Ульяновской области.

Цели рассматриваемого регулирования представлены в таблице ниже:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **4.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **4.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **4.4. Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Предоставление сельскохозяйственным потребительским кооперативам и потребительским обществам из областного бюджета Ульяновской области субсидий в целях возмещения их затрат в связи с осуществлением закупок молока у отдельных категорий граждан, ведущих личные подсобные хозяйства | 2017 год (по ставке 1,5 руб. за литр молока)2018 год (по ставке 2 руб. за литр молока)2019 год (по ставке 2,5 руб. за литр молока) | 15 000,0 тонн молока17 250,0 тонн молока20 000,0 тонн молока |
| Предоставление субсидий на возмещение части их затрат в связи с приобретением поголовья крупного рогатого скота в целях обеспечения деятельности отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство | 2017 год2018 год2019 год | 150 голов270 голов390 голов |

По мнению разработчика акта, кооперативная форма организации производства позволяет отладить систему закупок сельскохозяйственной продукции у населения, стимулирует увеличение поголовья скота и производства молока, позволяет создать полный замкнутый цикл воспроизводства готовой продукции, повысить уровень занятости и доходов сельского населения.

В современном состоянии экономической системы в России для преодоления тяжелой социально-экономической ситуации кооперативные начала приобретают исключительное значение. В условиях роста цен, безработицы, ослабления системы социальной защиты и других проявлений кризиса, большое количество сельских граждан оказалось не объединенным в какие-либо устойчивые общности.

Таким образом, по мнению разработчика акта, необходимость объединения сельского населения в сельскохозяйственные потребительские кооперативы для защиты своих прав как производителей в условиях сохранения продовольственной безопасности региона очевидна.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере оказания мер финансовой поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам и потребительским обществам установлено следующее.

В части субсидирования сельскохозяйственных потребительских кооперативов и потребительских обществ на возмещение части их затрат в связи с осуществлением закупок молока у отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, являющихся членами данных кооперативов, установлено, что схожее регулирование действует на территории нескольких субъектов. Так, например:

- Красноярский край - постановление Правительства Красноярского края от 31.01.2014 № 25-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам, созданным сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, на компенсацию части затрат, связанных с закупом животноводческой продукции (молока, мяса свиней и мяса крупного рогатого скота) у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство на территории края, перечня, форм и сроков представления документов, необходимых для их получения, порядка возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении»;

- Калининградская область - постановление Правительства Калининградской области от 09.06.2010 № 406 «О предоставлении субсидии молокоперерабатывающим предприятиям на возмещение затрат по увеличению цены при закупке молока у граждан - владельцев коров и (или) ведущих личное подсобное хозяйство, включая закупки через сборщиков молока - индивидуальных предпринимателей, за период с мая по сентябрь 2010 года».

При этом в данных субъектах Российской Федерации субсидии предоставляются не только сельскохозяйственным потребительским кооперативам, но и иным организациям и индивидуальным предпринимателям, независимо от формы хозяйствования. В то же время субсидируется молоко, принятое от всех граждан ведущих личное подсобное хозяйство, а не только членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов и обществ.

По результатам изучения регионального законодательства в части предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным потребительским кооперативам и потребительским обществам на возмещение части их затрат в связи с приобретением поголовья крупного рогатого скота в целях обеспечения деятельности отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, аналогичное регулирование в иных субъектах Российской Федерации **не выявлено**. В большинстве регионов России субсидии предоставляются **непосредственно гражданам**, ведущим личное подсобное хозяйство, **на возмещение части затрат по приобретению** поголовья крупного рогатого скота. Так, например:

- постановление Правительства Воронежской области от 08.07.2014
№ 608 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на компенсацию части затрат за приобретенное поголовье крупного рогатого скота гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, на 2014 - 2016 годы»;

- Постановление Мэра Корсаковского городского округа от 07.07.2015
№ 1012 «Об утверждении порядка предоставления в 2015 году финансовой поддержки в форме субсидии из средств бюджета Корсаковского городского округа гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство на территории Корсаковского городского округа, на возмещение части затрат по приобретению поголовья крупного рогатого скота».

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По данным официальной статистики составлена аналитическая таблица о результатах деятельности малых предприятий (за исключением микропредприятий) в сфере сельского хозяйства на территории Ульяновской области:

**Таблица 2**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2014 год** | **2015 год** | **3 мес. 2016 год** |
| Количество действующих малых предприятий, ед. | 141 | 116 | 101 |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС и акциза), тыс. руб. | 3 782 384,2 | 4 284 559,6 | 1 089 287,9 |
| Средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей), чел | 4 561 | 4 662 | 3 635 |

Данные таблицы свидетельствуют о снижении количества действующих малых предприятий в сфере сельского хозяйства, что может объясняться сложившейся непростой ситуацией в экономической сфере.

По информации, представленной разработчиком акта, принятие проекта акта **потребует выделения дополнительных** денежных средств из областного бюджета Ульяновской области на финансирование указанных мер государственной поддержки. Планируемое увеличение бюджетных расходов составит:

в 2017 году – 26,25 млн. рублей;

в 2018 году – 42,06 млн. рублей;

в 2019 году – 61,70 млн. рублей.

При этом по сведениям разработчика акта, возможное увеличение налоговых доходов составит в 2017 году 3,1 млн. рублей, в 2018 году – 4,9 млн. рублей, в 2019 году – 7,3 млн. рублей.

Таким образом, при **увеличении бюджетных расходов** за 3 года на **130,01 млн. рублей**, **увеличение объёма налоговых поступлений** составит – **15,3 млн. рублей**.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются потребительские кооперативы, потребительские общества и отдельные категории граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и являющиеся членами сельскохозяйственных потребительских кооперативов или потребительских обществ.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

**Таблица 3**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные потребительские кооперативы | 40  | Планируется увеличить количество зарегистрированных потребительских кооперативов по итогам 2017 года на 11 единиц |
| Потребительские общества | 15  | Спрогнозировать изменения количества в среднесрочном периоде не представляется возможным |
| Отдельные категории граждан, ведущих личное подсобное хозяйство | около 150 тыс.  | Планируется увеличить количество личных подсобных хозяйств по итогам 2017 года на 110 единиц |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 19.09.2016 по 08.10.2016 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

В процессе проведения публичных консультаций проведён выборочный опрос предполагаемых адресатов регулирования: 2 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, 1 потребительского отзыва, 2 граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Позиция разработчика получила поддержку участников публичных обсуждений. Мнение участников было учтено
при подготовке настоящего заключения.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

И.о.Министра В.В.Павлов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48