**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И**

**ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** (далее – Положение), и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области», рассмотрело проект Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Главным управлением труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области(далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. **Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и Законом РФ от 18.10.1991 № 1761-1   
«О реабилитации жертв политических репрессий» и направлен на повышение качества обслуживания отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ульяновской области, и имеющих право на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов.

Проектом акта предусматривается внесение изменений в Закон Ульяновской области от 29.09.2015 № 132-ЗО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ульяновской области» в части расширения круга медицинских организаций оказывающих услуги по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на совершенствование качества предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В соответствии с Законом Ульяновской области от 29.09.2015 № 132-ЗО адресатами регулирования являются лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (далее - труженики тыла), лица, являющиеся ветеранами труда (далее - ветераны труда), а также реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий.

Действующей редакцией вышеназванного Закона Ульяновской области указанной категории граждан на территории Ульяновской области предоставляются меры социальной поддержки в виде права на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов, для изготовления или ремонта которых применяются драгоценные металлы и (или) металлокерамика) в областных медицинских организациях, а также на основе соответствующих соглашений, заключаемых исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере социальной защиты населения, - в медицинских организациях, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения.

Проектом акта предусматривается расширение перечня данных медицинских организаций, путём включения иных, имеющих лицензию на осуществление соответствующей медицинской деятельности медицинских организаций, которые участвуют в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и согласовали в установленном Правительством Ульяновской области порядке цены на указанные услуги с исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере охраны здоровья.

Тем самым данное изменение позволит повысить доступность указанной меры социальной поддержки для адресатов регулирования.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на повышение уровня доступности и качества предоставления мер социальной поддержки на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Необходимо учитывать, что адресатами регулирования являются граждане постпенсионного возраста, зачастую относящиеся к категории социально незащищенных граждан. Вследствие этого принятие проекта акта будет в значительной степени способствовать повышению уровня доступности и качества обслуживания данной категорий граждан, проживающих на территории Ульяновской области и имеющих право на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов.

Таким образом, проект акта направлен на совершенствование регионального законодательства в сфере социальной поддержки населения.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По результатам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (труженики тыла, реабилитированные лица, ветераны труда) в части реализации права на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов для изготовления или ремонта которых применяются драгоценные металлы и (или) металлокерамика) установлено, что данная мера социальной поддержки (или схожая по своей сути) предоставляется во многих субъектах Российской Федерации. Так, например:

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ / НПА** | **Меры социальной поддержки «детей войны»** |
| **Удмуртская Республика**  Постановление Правительства Удмуртской Республики от 15.02.2016 № 50 «Об утверждении Положения о порядке предоставления мер социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и металлокерамики) отдельным категориям граждан» | Бесплатное зубопротезирование осуществляется в **медицинской организации, к которой гражданин прикреплен** для оказания первичной медико-санитарной помощи, в случае наличия у медицинской организации соответствующей лицензии и специалистов, необходимых для проведения бесплатного зубопротезирования. |
| **Ленинградская область**  Постановление Правительства Ленинградской области от 19.04.2005 № 107  «О порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению слуховыми аппаратами, изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан, проживающих в Ленинградской области» | Бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов для отдельных категорий граждан проводится в расположенных на территории Ленинградской области **медицинских организациях стоматологического профиля по месту жительства** гражданина. |
| **Омская область**  Постановление Правительства Омской области от 10.04.2008 № 48-п «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по изготовлению и ремонту зубных протезов» | Услуги по зубопротезированию предоставляются гражданам **медицинскими организациями и индивидуальными предпринимателями**, осуществляющими медицинскую деятельность на территории Омской области и заключившими договор о возмещении расходов, связанных с изготовлением и ремонтом зубных протезов с Министерством здравоохранения Омской области, согласно очередности. |
| **Красноярский край**  Постановление Совета администрации Красноярского края от 11.05.2006 № 129-п  «Об утверждении Порядка обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания бесплатно или на льготных условиях и предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки в виде бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов» | Предоставление гражданам мер социальной поддержки в виде бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов (кроме протезов из драгоценных металлов и металлокерамики) производится **медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам государственной власти** Красноярского края, а в случае их отсутствия в муниципальном районе (городском округе) - **иными медицинскими организациями, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности** по соответствующему виду работ и услуг, на основании договоров, заключенных с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Красноярского края, в соответствии с перечнем расходных материалов и изделий медицинского назначения, устанавливаемым в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае. |
| **Новосибирская область**  Закон Новосибирской области от 29.12.2004 № 253-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Новосибирской области» | Бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов с опорой на дентальные имплантаты, а также изготовленных из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов) в **медицинских организациях, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи** в Новосибирской области, бесплатное обеспечение другими протезно-ортопедическими изделиями |

Таким образом, в настоящее время на территории Красноярского края реализуется полностью аналогичная мера социальной поддержки, предусмотренная рассматриваемым проектом акта. При этом на территории иных субъектов России Федерации действуют схожие меры социальной поддержки, что позволяет сделать вывод об эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика проекта акта, введение рассматриваемого правового регулирования не потребует выделения дополнительных бюджетных средств. Вместе с тем за счёт расширения перечня медицинских организаций, оказывающих услуги по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов для указанной отдельной категории граждан, сделает данную меру социальной поддержки более доступной и позволит перейти на более высокий уровень качества её предоставления, что с учётом возраста адресатов регулирования (постпенсионный) является важным фактором.

Альтернативным вариантом решения проблемы является сохранение ситуации «статус-кво», однако данный вариант является не целесообразным, т.к. не позволит улучшить доступность и качество оказания мер социальной поддержки в виде бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов для тружеников тыла, ветеранов труда и реабилитированных лиц.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Основной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, лица, являющиеся ветеранами труда, а также реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий.

По данным, предоставленным Главным управлением труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области, по состоянию на 01.07.2016 количество непосредственных адресатов регулирования составляет 14 939 человек.

**7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.**

По мнению разработчика акта, риски негативных последствий от решения проблемы предложенным способом регулирования отсутствуют.

**8. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 28.06.2016 по 12.07.2016), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены со 18.07.2016 по 06.08.2016 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**9. Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта нормативного правового акта считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра В.В.Павлов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48