**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона   
Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области »**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. **Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с изменениями, предусмотренными Федеральным законом от 31.12.2017 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №485-ФЗ).

Представленным проектом акта вносятся изменения:

1. в пункт 1 части 1 статьи 2 Закона Ульяновской области от 07.07.2014 № 104-ЗО «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Ульяновской области», направленные на исключение положений об ограничении полномочий органов муниципального жилищного контроля Ульяновской области по проведению проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии на её осуществление (далее – лицензиаты), а также закрепление полномочий органов муниципального жилищного контроля по проведению проверок соблюдения требований правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения, правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах;
2. в пункт 3 части 1 статьи 2 Закона Ульяновской области от 03.10.2012 № 136-ЗО «О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченным органом исполнительной власти Ульяновской области, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор на территории Ульяновской области, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Ульяновской области», предусматривающие направление органами муниципального жилищного контроля в орган регионального государственного жилищного надзора по результатам проводимых ими проверок материалов, содержащих данные, указывающие на наличие событий административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 14.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Представленное проектом акта регулирование распространяется на органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, полномочия которых связаны с осуществлением муниципального жилищного контроля на территории Ульяновской области в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Проект акта вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта не предполагает дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также областного бюджета Ульяновской области. Кроме того, в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации, суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации в жилищной сфере подлежат зачислению в бюджет муниципальных районов, городских округов, по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа).

Необходимость установления переходного периода отсутствует.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Необходимость принятия законопроекта обусловлена изменениями федерального законодательства в сфере осуществления муниципального жилищного контроля, а также сложившейся судебной практикой, которая показала, что положения пункта 1 части 1 статьи 2 Закона Ульяновской области № 104-ЗО ограничивают полномочия органов муниципального жилищного контроля по проведению проверок в отношении лицензиатов.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 29.09.2017 № 303-КГ17-13604, запрет на осуществление муниципального жилищный контроль в отношении лицензиатов Жилищным кодексом Российской Федерации не установлен. Кроме того, в определении Верховного Суда Российской Федерации от 11.09.2017   
№ 236-ПЭК17 указано, что допущенные лицензиатом нарушения, выявленные при осуществлении муниципального жилищного контроля, подлежат квалификации органом регионального государственного жилищного надзора по части 2 статьи 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на приведение законодательства Ульяновской области в соответствие с федеральным законодательством, а также правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации в части отсутствия установленного в Жилищном кодексе Российской Федерации запрета на осуществление муниципального жилищного контроля в отношении лицензиатов.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является приведение регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом № 485-ФЗ, в части:

– исключения положения об ограничении полномочий органов муниципального жилищного контроля Ульяновской области по проведению проверок в отношении лицензиатов,

– закрепления полномочия органов муниципального жилищного контроля по проведению проверок соблюдения требований правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения, правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах;

– взаимодействия органов муниципального жилищного контроля и органа регионального государственного жилищного надзора по результатам проводимых ими проверок материалов, содержащих данные, указывающие на наличие событий административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 14.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, в целом проект акта разработан в целях обеспечения реализации полномочий в сфере муниципального жилищного контроля органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в соответствии с нормами и требованиями федерального законодательства.

По мнению разработчика проекта акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, осуществляющие полномочия по муниципальному жилищному контролю  Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии на её осуществление на территории Ульяновской области | 24  198 | -  - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют нормативные правовые акты, утверждающие порядок осуществления муниципального жилищного контроля на территории соответствующего субъекта.

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления муниципального жилищного контроля, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с изменениями федерального законодательства обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В соответствии с пунктом 1.4. постановления Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» публичные обсуждения по проекту акта не проводились.

**6. Выводы по результатам проведения оценки   
регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты   
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Копыльцова Я.Б.

Лезенкова Т.С.

24-16-47