**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2016 № 455-П и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 08.02.2018 № 73-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2016 № 455-П и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 08.02.2018 № 73-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 №37/420-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2020 годы», и направлен на совершенствование порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных со строительством жилых помещений.

Проектом акта вносятся следующие изменения:

- расширяется перечень затрат, подлежащих возмещению за счёт предоставления субсидии из областного бюджета Ульяновской области, в том числе затраты на подключение жилых помещений к инженерным системам электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также к инженерным системам газоснабжения;

- корректируется срок, связанный с запретом отчуждения построенного жилого помещения и представлением отчёта об использовании (отчуждении) построенного жилого помещения (с 10 лет до 5 лет).

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Проект акта вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акт направлен на обеспечение жильём отдельных категорий граждан и закрепления специалистов в агропромышленной отрасли Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, в действующей редакции постановления Правительства Ульяновской области от 30.09.2016 № 455-П «О Порядке предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям из областного бюджета Ульяновской области субсидии в целях возмещения части их затрат, связанных со строительством жилых помещений» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2016 №455-П) наличие положения об ограничении предоставления субсидии на возмещение части затрат в рамках завершения ранее начатого строительства жилого дома существенно снижает возможность сельскохозяйственных товаропроизводителей воспользоваться данной мерой поддержки.

Кроме того, неполнота правового регулирования отдельных условий предоставления субсидий создаёт ситуацию правовой неопределённости (в части уточнения затрат, подлежащих возмещению).

Указанные проблемы выявлены в ходе проведения внутренних финансовых контрольных проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий и неоднократно обсуждались в рамках проведения рабочих совещаний в Министерстве сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы наличия правовой неопределённости и устранения положений, ограничивающих возможность получения субсидии сельскохозяйственными товаропроизводителями Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целями рассматриваемого регулирования являются следующие:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Совершенствование правового регулирования условий и порядка предоставления субсидий | 2018-2020 годы | Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)  2018 год – 20294 рублей;  2019 год – 21207 рублей;  2020 год – 22204 рублей.  Мониторинг осуществляется ежегодно в соответствии с официальной статистической информацией Федеральной службы государственной статистики.  Методика расчёта значений целевого индикатора утверждена приказом Федеральной службы государственной статистики от 06.09.2011 № 385 «Об утверждении Методических указаний по расчету объема и индекса производства продукции сельского хозяйства» |

В целом принятие рассматриваемого регулирования будет способствовать решению задач обеспечения жильём работников агропромышленной отрасли и кадрового дефицита в данной сфере.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии из регионального бюджета в целях возмещения части их затрат, связанных со строительством жилых помещений, установлено, что схожее правовое регулирование действует в ряде субъектов российской Федерации. Так, например:

- постановление Правительства Пермского края от 02.09.2014 № 916-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство, и (или) переработку, и (или) реализацию продукции растениеводства и (или) животноводства сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим строительство (приобретение) жилья для своих работников»;

- постановление Правительства Свердловской области от 06.02.2013  
№ 122-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в 2013 - 2015 годах сельскохозяйственным товаропроизводителям на выполнение мероприятий по обеспечению жильем специалистов, работающих в организациях агропромышленного комплекса, крестьянских (фермерских) хозяйствах и проживающих в сельской местности»;

- постановление Правительства Красноярского края от 16.09.2015   
№ 488-п «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и исключения из списка организаций агропромышленного комплекса - получателей субсидий на возмещение части затрат на строительство жилья в сельской местности, предоставляемого по договорам найма жилого помещения гражданам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там, перечня, форм и сроков представления документов, необходимых для включения в указанный список, и Порядка и условий предоставления субсидий организациям агропромышленного комплекса на возмещение части затрат на строительство жилья в сельской местности, предоставляемого по договорам найма жилого помещения гражданам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там, возврата в случае нарушения и (или) несоблюдения условий, установленных при их предоставлении, перечня, форм и сроков представления документов, необходимых для предоставления указанных субсидий».

При этом необходимо отметить, что в большинстве субъектов Российской Федерации субсидии предоставляются напрямую физическим лицам на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по займам (кредитам), а также на приобретение и (или) строительство жилого помещения.

В целом, с учётом регионального опыта можно отметить, что предлагаемый способ регулирования в определённой степени способствует решению поставленных задач по обеспечению жильём отдельных категорий граждан и закреплению специалистов в агропромышленной отрасли.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно информации, представленной разработчиком акта, финансирование предлагаемого проекта постановления будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятия «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии в целях возмещения части их затрат, связанных со строительством жилых помещений» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013   
№ 37/420-П, **в сумме 24 602 тыс. рублей** за период 2018-2020 годы, в том числе в сумме **10 000,0 тыс. рублей** в 2018 году. Тем самым, принятие проекта акта будет способствовать дополнительному строительству **порядка 1 000 кв.м** жилой площади.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта постановления не предполагается.

Необходимо отметить, что затраты на подключение жилых помещений к инженерным системам электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также к инженерным системам газоснабжения, составляют существенную долю общих затрат на строительство жилого помещения.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить имеющуюся правовую неопределённость в действующей редакции постановления Правительства Ульяновской области от 30.09.2016 №455-П, а также усовершенствовать существующий порядок предоставления субсидии, что негативно скажется на реализации данной меры государственной поддержки.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

Уведомление о подготовке проекта акта не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений, разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 15.08.2018 по 03.09.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

В целом участники публичного обсуждения положительно оценили предлагаемое правовое регулирование. Так, ООО «Чапаев» отмечает, что принятие проекта акта будет способствовать решению проблемы определённых ограничений при предоставлении субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также расширение перечня затрат, подлежащих возмещению, позволит оптимизировать расходы хозяйствующих субъектов.

СПК (колхоз) имени Калинина считает, что снижение срока запрета отчуждения построенного жилого помещения до 5 лет является обоснованным и оптимальным, в частности в рамках предоставления отчётности и проведения контрольных мероприятий.

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44