**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 19.08.2015 № 414-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 19.08.2015 № 414-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2020 годы» и поручением Губернатора Ульяновской области по итогам встречи с сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Проектом акта предусматривается увеличение ставки субсидии до 30 процентов (в настоящее время 20 процентов) на возмещение затрат хозяйствующих субъектов от стоимости приобретённой ими техники или транспортного средства без учёта НДС.

Проект акта вступает в силу со дня официального опубликования.

Таким образом, проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития сельскохозяйственного производства на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В настоящее время постановление Правительства Ульяновской области от 19.08.2015 № 414-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на техническую и технологическую модернизацию агропромышленного комплекса» предусматривает меру государственной поддержки в виде предоставления субсидии на возмещение 20 процентов затрат хозяйствующих субъектов от стоимости приобретённой ими техники или транспортного средства без учёта НДС.

По информации разработчика акта, указанный размер ставки субсидии является не достаточным для поддержания сельскохозяйственных товаропроизводителей при осуществлении ими мероприятий по технической и технологической модернизации.

При этом под технической и технологической модернизацией агропромышленного комплекса понимаются:

- приобретенные за полную стоимость в 2015 году и последующих годах новые машины для сельского хозяйства;

- приобретенные, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга), в 2016 году и последующих годах в Ульяновской области у официальных дилеров новые двухосные транспортные средства повышенной проходимости с колесной формулой 4 x 4 и объемом двигателя 2,0 - 3,0 литра, механической пятиступенчатой коробкой передач и двухступенчатой раздаточной коробкой.

Данная проблема была выявлена в рамках проведения встречи Губернатора Ульяновской области с сельскохозяйственными товаропроизводителями региона.

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать решению проблемы проведения технической и технологической модернизации агропромышленного комплекса Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области в части предоставления субсидий на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов на техническую и технологическую модернизацию агропромышленного комплекса региона.

Цели рассматриваемого регулирования представлены в таблице ниже:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **4.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **4.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **4.4. Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Повышение эффективности мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей | 2017 год | - |

Таким образом, принятие проекта будет способствовать развитию сельскохозяйственного производства на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на техническую и технологическую модернизацию агропромышленного комплекса установлено, что схожее регулирование действует в незначительном количестве субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановление Администрации Приморского края от 21.06.2013
№ 256-па «О предоставлении субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Приморского края (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение затрат, связанных с технической и технологической модернизацией, инновационным развитием агропромышленного комплекса, в 2013 - 2020 годах» (размер ставки субсидии составляет от 20% до 50% в зависимости от вида сельскохозяйственной техники и оборудования);

- постановление Правительства Свердловской области от 09.04.2014
№ 298-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на поддержку технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства» (размер ставки субсидии составляет 40%);

- постановление Правительства Республики Коми от 24.12.2012 № 576
«О мерах по реализации Государственной программы Республики Коми «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие рыбохозяйственного комплекса в Республике Коми» (размер ставки субсидии составляет 40%).

При этом в ряде регионов, субсидируется не только приобретение оборудования и автотранспортных средств, но также и приобретение скота, сельскохозяйственных машин.

Таким образом, в иных субъектах Российской Федерации, в которых предоставляются дополнительные меры государственной поддержки технической и технологической модернизации агропромышленного комплекса, размер ставки по субсидиям значительно выше, чем установленный в Ульяновской области, а также гораздо шире перечень субсидируемых затрат.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Разработка проекта акта обусловлена необходимостью усиления мер поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей при осуществлении ими мероприятий по технической и технологической модернизации на территории Ульяновской области.

Согласно информации, представленной разработчиком акта, на осуществление мероприятий, предусмотренных рассматриваемым регулированием, планируется выделение **порядка 5 млн. рублей**. При этом указанные бюджетные средства будут предоставляться в рамках реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2020 годы».

Необходимо отметить, что в 2016 году на реализацию указанных мер государственной поддержки было **выделено порядка 9 млн. рублей**. **Количество получателей** субсидии **составило 76** сельскохозяйственных товаропроизводителей. При этом адресатами регулирования отмечался недостаточный размер ставки субсидирования, вследствие чего эффективность данной меры государственной поддержки значительно снижалась.

Повышение ставки размера субсидии до 30% (увеличение составляет 10%) позитивно скажется на общем уровне эффективности данной меры государственной поддержки, а также будет являться дополнительным стимулом для проведения технической и технологической модернизации сельскохозяйственной отрасли Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит повысить эффективность предоставляемых субсидий и, как следствие, стимулировать техническую и технологическую модернизацию агропромышленного комплекса Ульяновской области.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

- хозяйствующие субъекты, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции на территории Ульяновской области, которые приобрели за полную стоимость машины для сельского хозяйства;

- хозяйствующие субъекты, осуществляющие производство и (или) переработку сельскохозяйственной продукции на территории Ульяновской области, которые приобрели, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга), транспортные средства.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Хозяйствующие субъекты, осуществляющие производство и (или) переработку сельскохозяйственной продукции на территории Ульяновской области | 15 | В среднесрочном периоде увеличения количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 29.05.2017 по 17.06.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому регулированию, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Е.В.Воловая

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48