**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 20.05.2014 № 187-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 187-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2020 годы» и регулирует отношения, связанные с предоставлением мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере отдельных отраслей растениеводства на территории Ульяновской области.

Проектом акта расширяются меры государственной поддержки в части возможности субсидирования производства овощей открытого грунта.

Также проектом акта уточняются:

- предмет субсидирования;

- требования, которым должны соответствовать заявители для получения субсидий;

- расчёт размера ставки субсидии на возмещение части затрат;

- перечень документов, предоставляемых заявителем для получения субсидий.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Таким образом, проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, в настоящее время перед Правительством Ульяновской области стоит задача по обеспечению продовольственной безопасности в регионе.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 187-П «О Порядке предоставления из областного бюджета Ульяновской области средств на поддержку отдельных подотраслей растениеводства» не предусматривает мер государственной поддержки производства овощей на открытом грунте.

При этом отсутствие мер государственной поддержки овощеводства на открытом грунте может привести к резкому спаду производства такой продукции, и, как следствие, к росту зависимости от импорта этой продукции и росту потребительских цен на неё.

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать решению задачи увеличения производства продукции растениеводства (овощей открытого грунта) и проблемы обеспечения продовольственной безопасности Ульяновской области в целом.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на расширение мер государственной поддержки отдельных подотраслей растениеводства в целях установления возможности получения субсидий сельскохозяйственными товаропроизводителями, занимающимися производством овощей открытого грунта.

Цели рассматриваемого регулирования представлены в таблице ниже:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **4.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **4.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **4.4. Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Расширение мер государственной поддержки отдельных подотраслей растениеводства на территории Ульяновской области | 2017 год | - |

Таким образом, принятие проекта будет способствовать развитию отдельных подотраслей растениеводства в части производства овощей открытого грунта на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в части субсидирования отдельных подотраслей растениеводства установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации данная поддержка оказывается в рамках несвязанной поддержки (субсидии предоставляются на 1 гектар посевной площади, занятой овощами открытого грунта).

При этом в ряде регионов субсидирование подотрасли растениеводства в части производства овощей открытого грунта носит узкоспециализированный характер (на закупку грузовых автомобилей, реконструкцию и строительство зданий). Так, например:

- постановление Правительства Пермского края от 03.12.2014 №1388-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство, и (или) реализацию, и (или) переработку картофеля и овощей открытого грунта сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) в рамках экономически значимой программы «Развитие отрасли картофелеводства и овощей открытого грунта на 2014-2015 годы и на период до 2020 года»;

- постановление Правительства Иркутской области от 26.03.2013
№104-пп «Об утверждении положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с производством и (или) переработкой (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнением работ и оказанием услуг в области сельского хозяйства».

Таким образом, в ряде регионов предоставляются различные формы государственной поддержки отдельных отраслей (подотраслей) растениеводства, что свидетельствует о наличии положительного опыта в части оказания дополнительных мер поддержки производства овощей открытого грунта.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Разработка проекта акта обусловлена необходимостью поддержания отрасли растениеводства в части производства овощей открытого грунта.

Согласно информации, представленной разработчиком акта, на осуществление мероприятий, предусмотренных рассматриваемым регулированием, планируется выделение порядка 20 млн. рублей. При этом указанные бюджетные средства будут предоставляться в рамках перераспределения финансирования по мероприятиям государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2020 годы», т.е. принятие проекта акта **не потребует выделения дополнительного финансирования** из областного бюджета Ульяновской области.

По информации разработчика акта, ежегодно наблюдается тенденция увеличения посевных площадей под выращивание овощей открытого грунта:

- 2014 год – 1 541,0 га;

- 2015 год – 1 629,0 га;

- 2016 год – 1 780,0 га.

Таким образом, за период с 2014 по 2016 год посевная площадь овощей открытого грунта на территории Ульяновской области **увеличилась более чем на 15%**.

Также увеличивается число сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством овощей открытого грунта. Если в 2016 году их было 30, в том числе крестьянских фермерских хозяйств, то в 2017 году – 36 (**рост составил 20%** по сравнению с отчётным периодом).

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит дополнительно стимулировать развитие производства овощей открытого грунта и, как следствие, негативно скажется на развитии отрасли растениеводства в целом.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, в том числе крестьянско-фермерские хозяйства, осуществляющие производство овощей открытого грунта на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие производство овощей открытого грунта на территории Ульяновской области | 36 | В среднесрочном периоде значительного увеличения количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 17.05.2017 по 05.06.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому регулированию, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр А.Х.Хакимов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48