**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области   
от 20.05.2014 № 187-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 187-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2020 годы» и направлен на совершенствование порядка и условий предоставления действующих мер государственной поддержки, связанных с развитием подотрасли растениеводства на территории Ульяновской области.

Проектом акта предусматривается изложение в новой редакции Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием подотрасли растениеводства.

Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители), в целях возмещения части их затрат, связанных:

1) с приобретением элитных семян сельскохозяйственных культур;

2) с приобретением семян питомников второго и (или) третьего года размножения зерновых и (или) зернобобовых сельскохозяйственных культур;

3) с закладкой и уходом за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями;

4) с производством овощей на защищённом и (или) открытом грунте.

Проектом акта утверждаются требования, которым должны соответствовать сельскохозяйственные товаропроизводители для получения субсидий, перечень документов, размеры ставок субсидий, порядок перечисления и основания для возврата субсидий.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития сельскохозяйственного производства на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации ФГБНУ «Ульяновский НИИСХ», которое ведёт первичное семеноводство озимых культур и является оригинатором сортов яровых селькохозяйственных культур в Ульяновской области, ежегодно семеноводческие хозяйства приобретают семена питомников второго и третьего года размножения в объёме 80-100 тонн.

В 2017 году на территории Ульяновской области посевная площадь, занятая посевами высших репродукций (оригинальные и суперэлитные семена) в семеноводческих хозяйствах составила 4 855,6 гектаров. Объём производства семенного материала высших репродукций в 2017 году составил 3 451,4 тонн. Объём производства элитных семян составляет 18 631 тонна. Данного объёма семян достаточно для того, что засеять всего лишь 88 719 гектаров, что составит 8,6%. При условии, что весь семенной материал будет высеян на территории Ульяновской области.

Учитывая, что научно-обоснованная доля высеваемых элитных семян в общей площади сева должна составлять не менее 15%, производимого объёма семян недостаточно. От общей посевной площади Ульяновской области посевная площадь занятая элитными посевами должна составить 153 750 гектаров. Таким образом, необходимо производить не менее 32 000 тонн семян элиты.

Стоимость семян питомников второго и третьего года размножения, элитных семян зерновых и зернобобовых культур, по состоянию на 01 апреля 2018 года составляют:

1) в Республике Мордовия и Пензенской области:

оригинальные семена – от 30 000 рублей до 40 000 рублей с НДС за 1 тонну;

элитные семена – от 15 000 рублей до 23 000 рублей с НДС за 1 тонну;

2) в Ульяновской области:

оригинальные семена – от 18 000 рублей до 25 000 рублей с НДС за 1 тонну;

элитные семена – 10 000 рублей с НДС за 1 тонну.

Высокая стоимость семян питомников второго и (или) третьего года размножения зерновых и (или) зернобобовых сельскохозяйственных культур не позволяет производить районированный семенной материал высших репродукций в требуемых объёмах для Ульяновской области. В связи с чем, сельскохозяйственные товаропроизводители Ульяновской области вынуждены приобретать оригинальные и элитные семена в других регионах, стоимостью гораздо выше, чем в Ульяновской области.

Кроме того, по информации разработчика акта действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 187-П   
«О Порядке предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям из областного бюджета Ульяновской области субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием подотрасли растениеводства» может привести к двойному субсидированию одной и той же посевной площади в случае, если земельный участок сельскохозяйственного назначения сдан сельскохозяйственным товаропроизводителем в аренду (субаренду), пользование или передан третьему лицу на иных правах, и, соответственно, к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на устранение риска неэффективного использования бюджетных средств, а также повышение общего уровня эффективности предоставляемых мер государственной поддержки в сельскохозяйственной отрасли на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области в части предоставления субсидий на возмещение части их затрат, связанных с развитием подотрасли растениеводства.

Цели рассматриваемого регулирования представлены в таблице ниже:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| 1) установление правового регулирования условий и порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением семян питомников второго и (или) третьего года размножения зерновых и (или) зернобобовых сельскохозяйственных культур;  2) уточнение условий предоставления субсидий в части требования к посевным площадям. | 2018-2020 годы | Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов,  в том числе по годам:  2018 год – 8%  2019 год – 9,1%;  2020 год – 10%.  Мониторинг осуществляется ежегодно в соответствии с официальной статистической информацией Федеральной службы государственной статистики.  Методика расчёта значений целевого индикатора утверждена [приказом](consultantplus://offline/ref=455B8C5DF6850786F6ED46864713F707F5ABBEC5B01A10F8A2A317F750FCEDN) Федеральной службы государственной статистики от 06.09.2011 № 385 «Об утверждении Методических указаний по расчету объема и индекса производства продукции сельского хозяйства» |

Таким образом, принятие проекта будет способствовать развитию сельскохозяйственного производства на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение части их затрат, связанных с развитием подотрасли растениеводства (семеноводства) установлено, что схожее регулирование действует в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановление Правительства Воронежской области от 07.02.2018   
№ 110 «Об утверждении порядков предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на развитие элитного семеноводства и на возмещение части затрат на производство семян»;

- постановление Правительства Тюменской области от 30.12.2015   
№ 638-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления государственной поддержки отдельных направлений развития сельского хозяйства Тюменской области, источником финансового обеспечения которой являются субсидии из федерального бюджета»;

- постановление Правительства Калужской области от 22.02.2013   
№ 96 «Об утверждении Положения о порядке предоставления из областного бюджета субсидий в рамках подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции в Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области» на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства».

В целом в большинстве субъектов Российской Федерации предусмотрены региональные порядки предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в отрасли растениеводства, что свидетельствует о востребованности данного направления мер государственной поддержки.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, предоставление рассматриваемых мер государственной поддержки позволит создать условия для увеличения объёма производства районированного для Ульяновской области семенного материала зерновых и зернобобовых сельскохозяйственных культур высших репродукций, удешевить его стоимость для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также сохранить и увеличить посевные площади питомников второго и (или) третьего года размножения зерновых и (или) зернобобовых сельскохозяйственных культур, расположенные на территории Ульяновской области.

Согласно информации, представленной разработчиком акта, реализация мер государственной поддержки, предусмотренных проектом акта, будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятия «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П, **в сумме 3 000 тыс. рублей** за период 2018-2020 годы, в том числе в сумме **1 000,0 тыс. рублей** в 2018 году.

В настоящее время в государственную программу вносятся изменения, предусматривающие мероприятие «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением семян питомников второго и (или) третьего года размножения зерновых и (или) зернобобовых сельскохозяйственных культур» с вышеуказанным финансированием.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать условия для удешевления закупочной стоимости семенного материала зерновых и зернобобовых сельскохозяйственных культур высших репродукций и, как следствие, негативно скажется на развитии отрасли растениеводства на территории Ульяновской области. Кроме того, сохранится ситуация с возможностью двойного субсидирования посевной площади.

Вместе с тем, согласно абзацу 2 подпункта 5 пункта 12 проекта рассматриваемых Правил предусматривается предоставление справки о регистрации и апробации сортовых посевов, подтверждающих фактические посевные площади, засеянные в текущем году элитными семенами или соответственно семенами питомников второго и (или) третьего года размножения зерновых и (или) зернобобовых сельскохозяйственных культур (за исключением озимых культур). Данное положение объясняется биологическими особенностями созревания озимых культур (длительный период вегетации), однако создаётся ситуация определённой дискриминации сельскохозяйственных товаропроизводителей, использующих семена яровых культур. Считаем необходимым разработчику акта пересмотреть данное требование.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования с учётом устранения указанного замечания.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Семеноводческие хозяйства | 16 | В среднесрочном периоде увеличения количества адресатов регулирования не прогнозируется. |
| Сельскохозяйственные товаропроизводители | Порядка 40 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 01.06.2018 по 20.06.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

В целом проект акта получил положительную оценку участников публичного обсуждения. Так, по мнению ИП Козлов, развитие семеноводства и использование семян высших репродукций (питомников), суперэлитных, элитных семян необходимый элемент повышения урожайности сельскохозяйственных культур и, как следствие, сохранение конкурентоспособности хозяйств региона на фоне аналогичных хозяйств соседних регионов.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что в случае устранения указанных замечаний проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44