**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения
в постановление Правительства Ульяновской области
от 22.03.2012 № 129-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 22.03.2012 № 129-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. **Описание предлагаемого регулирования.**

В соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» постановлением Правительства Ульяновской области от 22.03.2012 № 129-П «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения Ульяновской области» указанный порядок утверждён.

Представленным проектом акта в действующий Порядок осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения Ульяновской области (далее – Порядок) вносятся изменения, регламентирующие ограничение передвижения тяжеловесных транспортных средств по автомобильным дорогам в весенний период. Порядок дополнен положением, расширяющим перечень обстоятельств, при которых указанные ограничения не будут действовать.

В соответствии с представленным проектом акта, временные ограничения движения в весенний период не будут распространяться, в том числе, на движение сельскохозяйственных тракторов и иных самоходных машин, применяемых в сельском хозяйстве.

По мнению разработчика акта, в случае его принятия дополнительных расходов консолидированного бюджета Ульяновской области не предполагается.

Проект акта вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, необходимость принятия проекта акта обусловлена особой важностью сельскохозяйственной отрасли для развития региона. Введение временных ограничений совпадает с подготовительными работами перед посевной и непосредственно в период самой посевной кампании.

Распространение действующих в настоящее время ограничений на передвижение по дорогам в весенний период тяжеловесных транспортных средств, в том числе сельскохозяйственной техники, накладывает избыточные по своей сути расходы на сельскохозяйственных производителей, что в целом приводит к удорожанию посевной кампании на территории Ульяновской области.

Кроме того, разработчик акта считает, что расширение перечня видов перевозок, на которые не распространяются временные ограничения движения в весенний период, за счёт включения в него сельскохозяйственной техники, позволит избежать нарушений технологических процессов посевной кампании в регионе.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является улучшение условий производственной деятельности сельскохозяйственных субъектов на территории Ульяновской области.

Включение сельскохозяйственной техники в перечень перевозок, на которые не распространяются временные ограничения, позволит сельскохозяйственным производителям проводить посевную кампанию без оформления дополнительных разрешений и финансовых затрат.

В целом принятие проекта акта будет способствовать поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей региона и созданию благоприятных условий для развития сельскохозяйственного производства.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации, в том числе Приволжского федерального округа, приняты нормативные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления ограничений движения транспорта, в том числе в весенний период. Необходимо отметить, что в нормативных правовых актах ряда субъектов Российской Федерации существуют положения, регулирующие передвижение сельскохозяйственной техники в период временных ограничений движения транспортных средств.

Так, например, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 23.01.2012 № 13 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения» и постановлением Правительства Удмуртской Республики от 12.03.2012 № 90 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в Удмуртской Республике» временные **ограничения** в весенний период **не распространяются на передвижение** и транспортировку **сельскохозяйственной техники и машин в Ленинградской области и Республике Удмуртия.**

Также **не распространяются временные ограничения на сельскохозяйственную технику, занятую на сельскохозяйственных работах в Тюменской области** (постановление Правительства Тюменской области от 12.12.2011 № 448-п «Об утверждении порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в Тюменской области»), **Калининградской области** (постановление Правительства Калининградской области от 23.03.2012 №156 «Об установлении порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в Калининградской области»), **Республике Башкортостан** (постановление Правительства РБ от 22.02.2012 № 50 «О порядке осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам Республики Башкортостан регионального или межмуниципального, местного значения»).

Кроме того, Министерством транспорта Российской Федерации совместно с Федеральным дорожным агентством **принято решение об отмене с 2018 года**  **весенних временных ограничений движения** по автомобильным дорогам федерального значения (соответствующие изменения внесены в приказ Минтранса России от 12.08.2011 № 211 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам»).

Таким образом, сравнительный анализ регионального законодательства в сфере временных ограничений на движение тяжеловесных транспортных средств показал, что правовое регулирование, предлагаемое настоящим проектом акта, уже применяется в ряде регионов Российской Федерации, в том числе и на территории Приволжского федерального округа, что позволяет сделать вывод о достаточной его эффективности.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные предприятия Ульяновской области. Однако считаем, что данное регулирование затронет и индивидуальных предпринимателей, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования, разработчиком акта не представлена.

Вместе с тем, по мнению участников публичных обсуждений, количество субъектов предпринимательства в сфере сельскохозяйственного производства, интересы которых будут затронуты данным регулированием, составит порядка 160 субъектов.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после этапа обсуждения концепции регулирования (с 01.11.2017 по 15.11.2017), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 08.12.2017 по 27.12.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

В обсуждении проекта акта также приняли участие представители сельхозпроизводителей Ульяновской области. В частности, руководитель
ООО «Заволжский» (р.п. Чердаклы) Рыжих В.И. отметил, что при действующем правовом регулировании, стоимость разрешения на один переезд негабаритной сельскохозяйственной техники составляет 7,0 тыс. рублей. В зависимости от расположения земель сельскохозяйственного назначения, в течение дня одна единица техники может осуществить 3-4 переезда по дорогам. Таким образом, сельхозпроизводитель может потратить на приобретение разрешений на переезд техники до 28,0 тыс. рублей ежедневно, и соответственно до 800,0 тыс. рублей в месяц, что создаёт дополнительные финансовые затраты и ограничения для сельскохозяйственных предприятий в период проведения посевной кампании.

Участники публичных обсуждений поддержали проект акта и отметили, что его принятие направлено на устранение избыточных норм, создающих определённый барьер в период посевной кампании, и будет способствовать развитию сельхозпредприятий.

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Копыльцова Я.Б.

Лезенкова Т.С.

24-16-47