**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области
от 30.06.2016 № 303-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.06.2016 № 303-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Фондом «Центр развития государственно-частного партнёрства Ульяновской области» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 31.05.2016 № 76-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с участием Ульяновской области в соглашениях о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашениях» и направлен на выстраивание работы организации, уполномоченной в сфере развития государственно-частного партнёрства на территории Ульяновской области с проектами государственно-частного партнёрства и проектами, реализуемыми путём заключения концессионных соглашений, по принципу «одного окна».

Проектом акта вносятся следующие изменения:

- уточняются критерии отбора организации, уполномоченной в сфере развития государственно-частного партнёрства на территории Ульяновской области;

- корректируется перечень документов, представляемых для отбора уполномоченной организации;

- утверждается положение об оказании организацией, уполномоченной в сфере развития государственно-частного партнёрства на территории Ульяновской области, содействия частным партнёрам и концессионерам в подготовке и (или) реализации соответственно проектов государственно-частного партнёрства или проектов, реализуемых путём заключения концессионных соглашений.

Кроме того, проектом акта вносится ряд изменений технического характера.

В целом проект акта направлен на дальнейшее развитие отношений, связанных с участием Ульяновской области в соглашениях о государственно-частном партнёрстве и концессионных соглашениях на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Согласно информации разработчика акта, в рамках мониторинга реализации постановления Правительства Ульяновской области от 30.06.2016. № 303-П «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с участием Ульяновской области в соглашениях о государственно-частном партнёрстве и концессионных соглашениях» была выявлена необходимость изменения критериев отбора организаций в целях определения организации, уполномоченной в сфере развития государственно-частного партнёрства на территории Ульяновской области. Данные изменения обусловлены постоянно меняющейся конъюнктурой рынка и развитием института государственно-частного партнёрства в целом.

Кроме того, в целях повышения эффективности работы и дальнейшего совершенствования работы организации, уполномоченной в сфере развития государственно-частного партнёрства на территории Ульяновской области с проектами государственно-частного партнёрства и проектами, реализуемыми путём заключения концессионных соглашений, внедряется принцип «одного окна».

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать совершенствованию организации работы с проектами государственно-частного партнёрства, в том числе реализуемых на основе концессионных соглашений, от этапа инициирования до непосредственной реализации и завершения.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основными целями разработки предлагаемого регулирования являются:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Развитие отношений, связанных с участием Ульяновской области в соглашениях о государственно-частном партнёрстве и концессионных соглашениях на территории Ульяновской области в целом, включая выстраивание работы организации, уполномоченной в сфере развития государственно-частного партнёрства на территории Ульяновской области с проектами государственно-частного партнёрства и проектами, реализуемыми путём заключения концессионных соглашений, по принципу «одного окна» | постоянно | -количество сопровождаемых проектов государственно-частного партнёрства;-капиталоёмкость сопровождаемых проектов государственно-частного партнёрства;-количество лиц, в отношении которых организацией организовано обучение по программам повышения квалификации в сфере государственно-частного партнёрства. |

Кроме того, принятие проекта акта будет способствовать созданию эффективной системы правовых норм, направленных на регулирование отношений, возникающих в связи с реализацией Ульяновской областью проектов в сфере государственно-частного партнёрства на территории региона.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По информации разработчика акта проект акта разработан по поручению Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова и данное регулирование является уникальным.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части регулировании вопросов заключения соглашений о государственно-частном партнёрстве и концессионных соглашений (определение наиболее оптимальной формы заключения соглашений) установлено, что схожее регулирование действует в ограниченном числе субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановление Правительства Самарской области от 24.03.2016 № 131 «Об утверждении Порядка определения формы реализации проектов с использованием механизмов государственно-частного партнёрства, концессионных соглашений и иных форм государственно-частного взаимодействия, планируемых к реализации на территории Самарской области, и мониторинга их реализации»;

- постановление Правительства Ярославской области от 31.05.2016
№ 629-п «Об утверждении Порядка участия Ярославской области в проектах, реализуемых на основании соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашений».

Таким образом, с учётом наличия схожего регионального опыта в анализируемой сфере можно сделать вывод об эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, правовое регулирование вопросов заключения соглашений о государственно-частном партнёрстве и концессионных соглашений отнесено к полномочиям Правительства Ульяновской области и может быть урегулировано только принятием соответствующего нормативного правового акта.

Необходимо отметить, что принятие проекта акта будет способствовать на устранению избыточных издержек для организаций, имеющих намерение принять участие в отборе уполномоченной организации. В соответствии с подпунктом 2 пункта 3.2. раздела 3 приложения № 2 постановления Правительства Ульяновской области от 30.06.2016. № 303-П «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с участием Ульяновской области в соглашениях о государственно-частном партнёрстве и концессионных соглашениях» для проведения отбора организация обязана представить **нотариально заверенные копии учредительных документов** и **всех изменений к ним**. Проектом акта предлагается установить представление копий учредительных документов, заверенных **печатью организации** и **подписью руководителя**.

Согласно экспертным оценкам, в результате принятия проекта акта экономия средств субъектов инвестиционной деятельности составит **порядка
18 000 рублей** (по оперативным данным).

Альтернативным вариантом решения проблемы, является отказ от принятия рассматриваемого проекта акта, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит усовершенствовать механизм отбора и организации работы уполномоченной организации с проектами государственно-частного партнёрства, в том числе реализуемых на основе концессионных соглашений, что негативно скажется на дальнейшем развитии государственно-частного партнёрства на территории Ульяновской области в целом.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации, осуществляющие деятельность в сфере государственно-частного партнёрства.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| организации, осуществляющие деятельность в сфере государственно-частного партнёрства | 2 | В среднесрочном периоде увеличение количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 08.05.2018 по 22.05.2018) разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 23.05.2018 по 11.06.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Позиций, содержащих предложения и замечания по рассматриваемому проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44