**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об экспертизе социально-экономической эффективности отдельных положений Закона Ульяновской области от 05.05.2011 № 73-ЗО   
«О наградах Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 №153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)» и Планом проведения экспертизы социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), на второе полугодие 2017 года рассмотрело отдельные положения (статью 47) Закона Ульяновской области от 05.05.2011 № 73-ЗО «О наградах Ульяновской области» (далее – статья 47 Закона Ульяновской области № 73-ЗО, Закон Ульяновской области № 73-ЗО), и сообщает следующее.

1. **Описание действующего регулирования.**

Целью представленного правового регулирования является поощрение физических лиц за заслуги перед Ульяновской областью в различных сферах деятельности путём награждения их наградами Ульяновской области.

Действующие нормы, установленные статьёй 47 Закона Ульяновской области № 73-ЗО, регулируют права лиц, награжденных орденом Ульяновской области, знаком отличия Ульяновской области, медалями Ульяновской области, почетными знаками Ульяновской области, и лиц, которым присвоено почётное звание Ульяновской области.

Выплата единовременных денежных поощрений, предусмотренных данным регулированием, осуществляется Правительством Ульяновской области.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией статьи 47 Закона Ульяновской области № 73-ЗО, осуществляется за счёт средств областного бюджета Ульяновской области в пределах ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели Правительству Ульяновской области.

Данное регулирование действует с июля 2011 года.

1. **Анализ действующего регулирования.**

Целью рассматриваемого правового регулирования являетсяосуществление единовременного денежного поощрения лицам, награждённым региональными наградами и лицам, которым присвоены почётные звания Ульяновской области. Размер единовременной выплаты зависит от полученной награды и представлен в таблице.

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид награды Ульяновской области:** | **Размер единовременной выплаты** |
| Орден «За проявленное мужество» | 10,0 тыс. рублей |
| Знак отличия «За заслуги перед Ульяновской областью» | 8,0 тыс. рублей |
| Медаль Почета |
| Медаль Дружбы народов |
| Медаль «За заслуги в охране общественного порядка» |
| Медаль Н.М. Карамзина |
| Почетный знак Ульяновской области «За веру и добродетель» | 5,0 тыс. рублей |
| Почетный знак Ульяновской области «Материнская слава» |
| Почетный знак Ульяновской области «Отцовская слава» |
| Почетные звания Ульяновской области |

В соответствии с информацией, представленной Управлением по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области (далее – уполномоченный орган), начиная с 2012 года, ежегодно в областном бюджете Ульяновской области на выплату единовременных денежных поощрений, установленных статьёй 47 Закона Ульяновской области № 73-ЗО, предусматривается сумма более 1,0 млн. рублей.

Порядок предоставления указанных выплат установлен постановлением Правительства Ульяновской области от 23.06.2011 № 282-П «Об утверждении правил расходования и учета средств областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на выплату денежных пособий (выплат) и единовременных денежных поощрений в соответствии с Законом Ульяновской

области «О наградах Ульяновской области». Денежное поощрение выплачивается на основании распоряжения Губернатора Ульяновской области о награждении соответствующей наградой Ульяновской области. Средства на выплату денежных поощрений зачисляются Правительством Ульяновской области на счета получателей, открытые в кредитных организациях на территории Ульяновской области.

Детализация средств, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области, и средств, фактически начисленных награждённым физическим лицам, по годам представлена на диаграмме.

Диаграмма 1

Данные диаграммы 1 позволяют сделать вывод о том, что выделяемых на указанные цели средств по факту недостаточно для реализации всех положений, предусмотренных статьёй 47 Закона Ульяновской области   
№ 73-ЗО.

Таким образом, ежегодно за исключением 2014 года, образуется задолженность по средствам, фактически начисленным к выплате награждённым гражданам.

Размер задолженности по годам составляет:

2012 – 76,0 тыс. рублей;

2013 – 231,0 тыс. рублей;

2015 – 112,0 тыс. рублей;

2016 – 41,0 тыс. рублей.

При этом размер самих единовременных выплат не индексировался с 2008 года, то есть с момента введения Законом Ульяновской области от 16.04.2008 № 47-ЗО «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О наградах и почетных званиях Ульяновской области» положений, устанавливающих указанные выплаты и их размер.

Уполномоченным органом также предоставлены средние статистические данные за последние пять лет о награждении физических лиц наградами Ульяновской области и объёме бюджетных средств, направленных на осуществление единовременных выплат (таблица 2).

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Виды наград**  **Ульяновской области** | **Среднегодовое значение  за период 2012-2016 гг.** | |
| **Количество награждённых физических лиц в год**  *(чел.)* | **Сумма единовременных денежных поощрений к выплате в связи с награждением**  *(тыс. рублей)* |
| Орден «За проявленное мужество» | 4 | 40,0 |
| Знак отличия «За заслуги перед Ульяновской областью» | 9 | 72,0 |
| Медали Ульяновской области (4 вида) | 41 | 328,0 |
| Почётные знаки Ульяновской области (3 вида) | 36 | 180,0 |
| Почётные звания Ульяновской области | 115 | 575,0 |
| ИТОГО | 205 | 1 195,0 |

Анализ представленной таблицы позволяет сделать вывод о том, что среднее количество граждан, получивших награды Ульяновской области, составляет 205 человек в год, затраты бюджетных средств на осуществление единовременных выплат составляют 1 195,0 тыс. рублей.

Наибольший объём бюджетных средств, направленных на единовременные поощрения, выплачивается лицам, которым присвоены Почётные звания Ульяновской области, а также лицам, награждённым медалями Ульяновской области и почётными знаками Ульяновской области (представлено на диаграмме 2)

Диаграмма 2

Также необходимо отметить, что с конца 2014 года в результате ряда изменений, внесённых в Закон Ульяновской области от 09.01.2008 № 10-ЗО «О звании «Ветеран труда Ульяновской области» и постановление Правительства Ульяновской области от 04.02.2008 № 41-П «Об утверждении порядка присвоения звания «Ветеран труда Ульяновской области» наличие региональной награды является одним из **оснований для присвоения гражданину звания «Ветеран труда Ульяновской области».**

Учитывая вышеизложенное, уполномоченный орган в целях оптимизации расходов **считает целесообразным отменить выплату награждённым лицам всех единовременных денежных поощрений, предусмотренных** статьёй 47 Закона Ульяновской области № 73-ЗО**,** ссылаясь на тот факт, что граждане, удостоенные звания «Ветеран труда», получают право на ряд значительных мер государственной поддержки, а также на то, что сама по себе отмена единовременных выплат, предусмотренных действующим регулированием, не приведёт к снижению статуса региональных наград, а также награждённых лиц.

Необходимо отметить, что в статье 5 Закона Ульяновской области от 09.01.2008 № 10-ЗО «О звании «Ветеран труда Ульяновской области» закреплены следующие меры государственной социальной поддержки гражданам, удостоенным звания «Ветеран труда Ульяновской области»:

1) ежемесячная денежная выплата в размере 713 рублей;

2) ежемесячная денежная компенсация расходов, связанных с внесением платы за жилое помещение (в коммунальных квартирах - жилой площади), в размере 50 процентов указанной платы в пределах региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемых для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Ульяновской области;

3) ежемесячная денежная компенсация расходов, связанных с внесением платы за коммунальные услуги, в размере 50 процентов указанной платы;

4) денежная компенсации расходов, связанных с приобретением твердого топлива в пределах норм, установленных для продажи населению, и оплатой услуг по его доставке, в размере 50 процентов стоимости соответствующих топлива и услуг, если указанные граждане проживают в жилых помещениях с печным отоплением.

Однако необходимо учитывать тот факт, что не все лица, награжденные наградами Ульяновской области, смогут получить звание «Ветеран труда Ульяновской области» и соответственно пользоваться этими льготами по достижении возраста 60 лет (мужчины) и 55 лет (женщины), так как кроме награды необходимо иметь трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, не менее трех четвертей продолжительности которого составляет суммарная продолжительность периодов осуществляющейся и (или) осуществлявшейся на территории Ульяновской области трудовой и иной деятельности, включаемой или засчитываемой в страховой стаж для получения в соответствии с законодательством Российской Федерации страховой пенсии.

В ходе проведения экспертизы социально-экономической эффективности норм, установленных статьёй 47 Закона Ульяновской области № 73-ЗО, также был проведён анализ нормативных правовых актов, регулирующих порядок награждения государственными наградами Российской Федерации, который показал, что на федеральном уровне в большинстве случаев, выплаты в связи с награждением государственными наградами Российской Федерации отсутствуют, за некоторыми исключениями*(Указ Президента РФ от 13.05.2008 № 775 «Об учреждении ордена «Родительская слава» – при награждении указанным орденом одному из награжденных родителей (усыновителей) выплачивается единовременное денежное поощрение в размере 100,0 тыс. рублей, Федеральный закон от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» – установлены меры социальной поддержки лиц, награжденных нагрудным знаком «Почётный донор России»).*

**Единовременные выплаты** при награждении граждан государственными наградами Российской Федерациитакже **не предусмотрены** **Указом Президента Российской Федерации от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации».**

В целях проведения общественной оценки материалов о награждении и обеспечения объективного подхода к поощрению граждан в Ульяновской области распоряжением Губернатора Ульяновской области от 24.06.2011   
№ 248-р образована Комиссия при Губернаторе Ульяновской области по наградам Ульяновской области (далее - Комиссия).

Вопрос о целесообразности выплаты единовременного денежного поощрения физическим лицам при награждении их наградами Ульяновской области рассматривался на заседании Комиссии. Согласно представленному протоколу от 17.05.2017 № 4 Комиссией принято решение направить Губернатору Ульяновской области предложение о внесении изменений в Закон Ульяновской области «О наградах Ульяновской области» в части отмены выплаты единовременного денежного поощрения награждённым физическим лицам в связи с награждением наградами Ульяновской области (орденом, знаками отличия, медалями, почётными знаками и почётными званиями).

В состав Комиссии входят представители от Губернатора Ульяновской области, Законодательного Собрания Ульяновской области, Общественной палаты Ульяновской области, а также граждане из числа лиц, которым присвоено звание «Почетный гражданин Ульяновской области». Таким образом, решение Комиссии принято с учётом мнения представителей общественности.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 2-П «Об утверждении Положения о порядке проведения экспертизы социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)» Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области была **применена методика проведения оценки** социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области.

В соответствии с произведёнными расчётами, средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности статьи 47 Закона Ульяновской области № 73-ЗО составила 0,5 балла, что на 0,1 балла ниже минимально допустимого значения.

Таким образом, **социально-экономический эффект** рассматриваемого правового регулирования в соответствующей сфере общественных отношений можно признать удовлетворительным, однако регулирование содержит ряд норм, приводящих **к неэффективному расходованию средств областного бюджета Ульяновской области**, **что в условиях дефицита бюджетных средств является недопустимым.**

1. **Альтернативный вариант решения проблемы. Анализ варианта «статус-кво»**

Альтернативным вариантом решения проблемы недостаточного финансирования единовременных выплат в условиях дефицита бюджетных средств может быть **введение ограничительной квоты по количеству награждаемых лиц** в течение года. Такой вариант позволит ограничить расходы областного бюджета Ульяновской области, предназначенные на указанные цели. Однако такое ограничение не позволит гражданам Ульяновской области, имеющим достаточный стаж и иные основания для присвоения звания «Ветеран труда Ульяновской области», получить это звание ввиду отсутствия региональной награды, так как количество претендентов может значительно превысить квоту. В данном случае, уполномоченному органу необходимо будет предусмотреть порядок, позволяющий рейтинговать претендентов на получение региональной награды. Кроме того, ограничительная квота может вызвать социальную напряжённость среди указанной категории населения.

Учитывая, что награда сама по себе является мерой поощрения и выражения благодарности, **вторым альтернативным вариантом решения проблемы может стать отмена единовременных денежных выплат** **при награждении лиц отдельными видами наград.**

В таком случае граждане, претендующие на получение региональной награды, при соблюдении всех условий, регламентированных статьёй 4 Закона Ульяновской области № 73-ЗО, имеют большую вероятность её получения, претендуя в дальнейшем на присвоение звания «Ветеран труда Ульяновской области», а также и на меры социальной поддержки, предоставляемые гражданам, удостоенным этого звания.

Однако в данном случае, будет целесообразно, если отмена выплат, в первую очередь, коснётся региональных наград, которые присваиваются за достижения в профессиональной деятельности гражданину, работающему на территории Ульяновской области в течение достаточно продолжительного периода. В таком случае, награждаемое лицо будет иметь большую вероятность получения звания «Ветеран труда Ульяновской области» и соответственно всех льгот, предусмотренных статьёй 5 Закона Ульяновской области от 09.01.2008 № 10-ЗО «О звании «Ветеран труда Ульяновской области». В большей мере это относится к почётным званиям Ульяновской области, которые присваиваются не ранее чем через 10 лет со дня начала осуществления соответствующей профессиональной деятельности на территории региона.

В случае отмены единовременных выплат лицам, которым присвоено почётное звание Ульяновской области, экономия бюджетных средств **в среднем за год составит 575,0 тыс. рублей** (115человек х 5 000 рублей).

Кроме того, учитывая меры социальной поддержки многодетных семей в соответствии с Законом Ульяновской области от 29.12.2005 № 154-ЗО   
«О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области» (выплата ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату коммунальных услуг до 100%, предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребёнка, компенсация расходов на оплату путёвок, приобретение школьной формы и т.д.), рассмотреть возможность отмены единовременных выплат при награждении лиц почётными знаками «Материнская слава» и «Отцовская слава», принимая во внимание, что данные награды вручаются многодетным родителям.

Из-за отсутствия статистических данных не предоставляется возможным рассчитать размер экономии средств областного бюджета Ульяновской области при отмене единовременных выплат по отдельным видам наград.

Однако учитывая, что единовременная выплата при награждении почётным знаком Ульяновской области и присвоении почётного звания Ульяновской области составляет 5 000 рублей и начисляется с удержанием налога на доходы физических лиц (13%), фактическая сумма выплаты является сопоставимой в денежном выражении с предусмотренными мерами социальной поддержки для граждан, удостоенных звания «Ветеран труда Ульяновской области», многодетных семей менее чем за 6 месяцев.

В связи с этим, данный вариант решения проблемы кажется наиболее оптимальным.

Вместе с тем, статьёй 47 также предусмотрены выплаты единовременных денежных поощрений при награждении орденом «За проявленное мужество» и медалями Ульяновской области.

Орден «За проявленное мужество» вручается лицам, проходящим военную службу или федеральную государственную службу, связанную с правоохранительной деятельностью на территории Ульяновской области, за самоотверженность и мужество, проявленные при спасении людей, охране общественного порядка, борьбе с преступностью, проявившие героизм во время чрезвычайных ситуаций и при исполнении воинского или служебного долга, и лица, проявившие высокую сознательность, **мужество и героизм при** **исполнении гражданского долга в условиях, сопряженных с риском для жизни.** Представление к ордену «За проявленное мужество» сопряжено с героическим поступком, совершённым гражданином в любом возрасте, не зависит от стажа и вида трудовой деятельности. Поэтому выплата единовременного денежного поощрения при награждении орденом, учитывая высокий статус награды, будет являться дополнительным подтверждением признательности за совершённое действие. При условии сохранения выплат при награждении орденом «За проявленное мужество», учитывая, что ежегодно данную награду получают в среднем 4 человека, затраты областного бюджета Ульяновской области составят порядка 40,0 тыс. рублей в год.

1. **Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По результатам мониторинга регионального законодательства в сфере учреждения и упразднения региональных наград, установлено, что практически во всех субъектах Российской Федерации действуют нормативные правовые акты, регулирующие порядок представления и награждения граждан региональными наградами, а также устанавливающие меры социальной поддержки, предоставляемые гражданам, награжденным региональными наградами.

*(Учитывая, что рассматриваемое регулирование не относится к званию «Почётный гражданин Ульяновской области», при анализе региональных нормативных правовых актов меры поддержки и выплаты, предусмотренные для лиц, которым присвоены аналогичные звания, не рассматривался).*

Опыт отдельных субъектов Российской Федерации, в том числе входящих в состав Приволжского федерального округа, представлен в таблице.

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ / НПА** | **Меры поддержки граждан, награждённых региональными наградами**  ***(за исключением звания «Почётный гражданин)*** |
| **Субъекты ПФО** | |
| **Республика Башкортостан**  Закон Республики Башкортостан от 30.12.2005 № 271-з «О государственных наградах и почетных званиях Республики Башкортостан» | Законом учреждены следующие государственные награды Республики Башкортостан:  - орден "За заслуги перед Республикой Башкортостан";  - орден Дружбы народов;  - орден Салавата Юлаева.  **Единовременные выплаты при награждении не предусмотрены.** |
| **Республика Марий Эл**  Закон Республики Марий Эл от 31.05.1994 N 96-III  «О государственных наградах Республики Марий Эл»  Постановление Правительства Республики Марий Эл от 27.01.2017 № 24 «О мерах социальной поддержки лиц, награжденных государственными наградами Республики Марий Эл» | Государственными наградами Республики Марий Эл являются:  – [Орден](consultantplus://offline/ref=55E6E654C7E48973FFF9EB0CC522C09E42EE4E529583877A87284942C3DDC6E4E9CA70FCEECF4D626057DF4FZ3N) «За заслуги перед Марий Эл»;  – [Медаль](consultantplus://offline/ref=55E6E654C7E48973FFF9EB0CC522C09E42EE4E529583877A87284942C3DDC6E4E9CA70FCEECF4D626056DE4FZ3N) ордена «За заслуги перед Марий Эл».  – Почётное звание «Народный» Республики Марий Эл :  – Почётное звание «Заслуженный» Республики Марий Эл;  **Единовременные выплаты данным законом не предусмотрены.**  Данным постановлением лицам, награждённым государственными наградами Республики Марий Эл, устанавливаются меры социальной поддержки в виде предоставления **ежемесячной денежной выплаты в размере 220 рублей.** |
| **Республика Мордовия**  Закон Республики Мордовия от 10.09.2014  № 61-З «О государственных наградах Республики Мордовия» | Гражданам, удостоенным государственных наград Республики Мордовия, устанавливаются следующие социальные гарантии:  – награжденным **орденом Славы I степени** - пожизненное ежемесячное денежное вознаграждение  **в размере 29000 рублей;**  – награжденным **орденом Славы II степени -** пожизненное ежемесячное денежное вознаграждение  в **размере 2500 рублей;**  – награжденным **орденом Славы III степени** – пожизненное ежемесячное денежное вознаграждение  в **размере 1500 рублей;**  – награжденным медалью **«За заслуги. В ознаменование 1000-летия единения мордовского народа с народами Российского государства» –** ежемесячная доплата к страховой пенсии **в размере 300 рублей;**  – имеющим **почетные звания «Народный»** Республики Мордовия, Мордовской АССР и Мордовской ССР – **ежемесячная денежная выплата в размере базового должностного оклада** (должностного оклада) с учетом повышающего коэффициента по занимаемой должности;  – имеющим **почетные звания «Заслуженный»** Республики Мордовия, Мордовской АССР и Мордовской ССР, награжденным **Почетной Грамотой** Республики Мордовия, Почетной Грамотой Президиума Верховного Совета Мордовской АССР, Почетной Грамотой Верховного Совета Мордовской ССР либо Почетной Грамотой Верховного Совета Республики Мордовия – ежемесячная доплата к страховой пенсии **в размере 300 рублей.**  **Единовременные выплаты при награждении данным законом не предусмотрены.** |
| **Удмуртская Республика**  Закон Удмуртской Республики от 03.05.2001 № 22-РЗ «О государственных наградах Удмуртской Республики и почетных званиях Удмуртской Республики» | В соответствии с законом Государственными наградами являются:  – знаки особого отличия и знаки отличия;  – Почётная грамота Удмуртской Республики.  **Единовременные выплаты при награждении не предусмотрены.** |
| **Республика Татарстан**  Закон Республики Татарстан от 08.12.2004  № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» | Лицам, удостоенным ордена Республики Татарстан «За заслуги перед Республикой Татарстан», ордена «Дуслык», медали ордена «За заслуги перед Республикой Татарстан», медали Республики Татарстан «За доблестный труд», иных государственных наград республики Татарстан и имеющим необходимый стаж для назначения пенсии по старости или за выслугу лет, предоставляются следующие меры социальной поддержки:  – субсидия в размере **50 или 100 процентов расходов на оплату жилья;**  – субсидия в размере **50 или 100 процентов расходов на оплату коммунальных услуг**;  – субсидия в размере **100 процентов затрат по плате за абонентскую линию сети фиксированной телефонной связи, предоставленной абоненту в постоянное пользование, радио, коллективную антенну;**  - **ежемесячная денежная выплата в размере 200 рублей;**  – **бесплатное зубопротезирование и слухопротезирование** по достижении возраста, дающего право на страховую пенсию по старости. |
| **Саратовская область**  Закон Саратовской области от 26.10.1999  № 51-ЗСО  «О почётных званиях Саратовской области и наградах органов государственной власти Саратовской области» | Законом установлено:  **–** почетные звания Саратовской области являются высшей формой поощрения в Саратовской области за особые заслуги, способствующие социально-экономическому, культурному развитию, росту благосостояния населения и повышению авторитета области;  **–** награды органов государственной власти Саратовской области являются формой поощрения за заслуги в развитии экономики, науки, культуры, искусства, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан и иные заслуги перед областью.  **Единовременные выплаты при награждении не предусмотрены.** |
| **Нижегородская область**  Закон Нижегородской области от 21.04. 2003  № 28-з «О наградах и премиях Нижегородской области» | В соответствии с Законом высшей наградой Нижегородской области является [орден](#P77) Нижегородской области "За гражданскую доблесть и честь"; имеет три степени.  **Единовременные выплаты при награждении орденом "За гражданскую доблесть и честь" не предусмотрены.**  Лицам, удостоенным звания "Заслуженный мастер народных художественных промыслов Нижегородской области", вручается диплом, памятный нагрудный знак и **денежная премия в размере 15 тысяч рублей.**  Гражданам Российской Федерации, награжденным Почетным знаком "Родительская слава", одновременно с Почетным знаком "Родительская слава" вручается **единовременная денежная выплата в размере 15 тысяч рублей.**  Также Почетный диплом "За заслуги в развитии системы образования Нижегородской области" вручается вместе с лентой "За заслуги в развитии системы образования Нижегородской области", а также **денежной премией в размере 20 тысяч рублей.** |
| **Самарская область**  Закон Самарской области от 09.10.2001 № 61-ГД  «О наградах в Самарской области» | Государственными наградами Самарской области, в том числе являются:  - знак отличия "За заслуги перед Самарской областью";  - почётный знак Трудовой Славы;  - почётный знак Губернатора Самарской области "За труд во благо земли Самарской".  Лицу, награжденному знаком отличия "За заслуги перед Самарской областью", выплачивается **единовременное денежное вознаграждение в размере 250 000 рублей.** |
| **Оренбургская область**  Закон Оренбургской области от 17.12.2010 № 4118/948-IV-ОЗ  «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области» | Данным законом учреждены Золотой знак «За заслуги перед Оренбургской областью», а также Почетная грамота Оренбургской области.  Количество награжденных Золотым знаком **не может превышать** **трех человек в календарный год**.  Лицу, награжденному Золотым знаком "За заслуги перед Оренбургской областью", вручается удостоверение и **выплачивается денежная премия в размере 28736 рублей; л**ицам, награжденным Почетной грамотой Оренбургской области, **выплачивается денежная премия в размере 5747 рублей.** |
| **Пермский край**  Закон Пермского края от 08.12.2013 № 270-ПК  «О наградах Пермского края» | В соответствии с законом одному из родителей (усыновителей), приемных родителей, награжденному почетным знаком **«За достойное воспитание детей»**,выплачивается **единовременное денежное вознаграждение в размере 100,0 тыс. рублей** с последующей ежегодной индексацией.  Лицам, награжденным **Почетной грамотой Пермского края,** выплачивается **денежное вознаграждение в размере 20,0 тыс. рублей** с последующей ежегодной индексацией. |
| **Чувашская республика**  Закон Чувашской Республики от 12.04.2005 № 15 «О государственных наградах Чувашской Республики» | В систему наград Чувашской Республики входят:  - орден "За заслуги перед Чувашской Республикой";  - орден "За любовь и верность";  - медаль ордена "За заслуги перед Чувашской Республикой.  **Единовременные выплаты при награждении не предусмотрены.** |
| **Иные субъекты Российской Федерации** | |
| **Архангельская область**  Закон Архангельской области от 23.09.2008 № 567-29-ОЗ «О наградах в Архангельской области» | Лицам, награжденным **знаком отличия "За заслуги перед Архангельской областью",** вручаются знак отличия "За заслуги перед Архангельской областью", удостоверение установленного образца и **единовременное денежное вознаграждение в размере 50000 рублей.**  Лицу, которому присвоено **отраслевое звание Архангельской области** или которое награждено отраслевым знаком отличия Архангельской области, вручается **единовременное денежное вознаграждение в размере 30000 рублей**. |
| **Владимирская область**  Закон Владимирской области от 07.11.2016 № 126-ОЗ «О наградах Владимирской области» | Закон учреждает награды Владимирской области:  - медаль "За заслуги перед Владимирской областью";  -знак отличия "Знак великого князя Андрея Боголюбского";  - почетный знак "За безупречную службу Владимирской области".  **Единовременные выплаты при награждении и иные меры материальной поддержки Законом не предусмотрены.** |
| **Тульская область**  Закон Тульской области от 16.07.2012 № 1777-ЗТО «О наградах Тульской области» | Законом учреждаются следующие награды области:  1) медаль "За особый вклад в развитие Тульской области";  2) медаль "Трудовая доблесть";  3) медаль "Честь и мужество";  4) медаль "Меценат Тульской области";  5) медаль "За милосердие".  **Единовременные выплаты при награждении и иные меры материальной поддержки Законом не предусмотрены.** |
| **Томская область**  Закон Томской области от 14.07.1998 № 13-ОЗ «О наградах и почётном звании в Томской области» | Законом учреждаются следующие награды  - **Почётная грамота** Томской области;  Лицам, удостоенным Почетной грамоты Томской области вручается **разовое денежное вознаграждение в размере 30,0 тысяч рублей;**  - Знак отличия **"За заслуги перед Томской областью"**–  **разовое денежное вознаграждение в размере 50,0 тысяч рублей;**  - Знак отличия **"Родительская доблесть"**, удостоверение к нему и разовое денежное вознаграждение **в размере  25,0 тысяч рублей на семью;**  – Знак отличия **"За заслуги в сфере образования" –** разовое денежное вознаграждение **в размере 25,0 тысяч рублей.**  - Знак **«Милосердие и благотворительность» –** денежные выплаты не предусмотрены. |

Сравнительный анализ регионального опыта в части награждения лиц региональными наградами показал, что практически во всех субъектах Российской Федерации, как и в Ульяновской области установлена своя система региональных наград, как формы поощрения граждан за определённые заслуги перед регионом. Кроме того, награжденным лицам в отдельных регионах (Оренбургская область, Нижегородская область, Томская область, Архангельская область, Республика Бурятия) также как и в Ульяновской области осуществляются выплаты единовременного денежного поощрения.

В ряде субъектов Российской Федерации для лиц, награждённых региональными наградами, предусмотрены иные меры социальной поддержки, такие как предоставление ежемесячной денежной выплаты на транспортное обслуживание (Республика Марий Эл), компенсация расходов на оплату жилого помещения, коммунальных услуг, зубопротезирование (Республика Татарстан), ежемесячные денежные выплаты (Республика Мордовия, Республика Татарстан).

Вместе с тем, **в ряде субъектов Российской Федерации**, в том числе и Приволжского федерального округа дополнительных льгот, **мер социальной поддержки гражданам, награжденным региональными наградами, региональным законодательством не предусмотрено**.

В целом анализ регионального законодательства в сфере наградной политики показал, что все субъекты по разному подходят к вопросу предоставления мер социальной поддержки лиц, награждённых региональными наградами, в том числе и в части осуществления единовременных выплат.

1. **Предложения и рекомендации по совершенствованию правового регулирования.**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области на основе информационно-аналитических материалов, представленных уполномоченным органом, проанализировало действующую редакцию статьи 47 Закона Ульяновской области № 73-ЗО и иных нормативных правовых актов во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения и предлагает в целях повышения эффективности использования бюджетных средств областного бюджета Ульяновской области **рассмотреть возможность предоставления единовременных выплат лицам** при награждении их только отдельными видами региональных наград.

А также учитывая опыт субъектов Российской Федерации рекомендуем дополнить действующее регулирование положениями, регламентирующими меры морального стимулирования лиц, имеющих региональные награды, и лиц, которым присвоено почётное звание Ульяновской области.

**6. Выводы по результатам проведения экспертизы.**

По итогам экспертизы социально-экономической эффективности Закона Ульяновской области от 05.05.2011 № 73-ЗО «О наградах Ульяновской области» (статьи 47), считаем, что заявленные при принятии акта **цели рассматриваемого правового регулирования достигаются.** Однакоакт содержит положения, способствующие возникновению **неэффективного использования бюджетных средств областного бюджета Ульяновской области.**

|  |  |
| --- | --- |
| Исполняющий обязанности Министра | Р.Т.Давлятшин |

Копыльцова Я.Б.

Лезенкова Т.С.

24-16-47