**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах территории Ульяновской области на 2017-2018 годы»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО   
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах территории Ульяновской области на 2017-2018 годы» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», законом Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» и направлен на повышение качества транспортного обслуживания населения в Ульяновской области.

Проектом акта утверждаются:

- перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

- график заключения государственных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам;

- перечень межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, в отношении которых принято решение об изменении вида регулярных перевозок на регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам и проведение открытого конкурса на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, основной проблемой, на решение которой направлено регулирование, является отсутствие возможности осуществлять транспортное обслуживание населения по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по окончании срока действия заключенных договоров на организацию пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок на территории Ульяновской области до вступления в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с требованиями указанного Федерального закона для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам требуется заключение государственных контрактов, а для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам – выдача свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

При этом решение по определению вида регулярных перевозок для каждого маршрута должно быть отражено в Документе планирования регулярных перевозок, утверждённым нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, принятие проекта акта позволит устранить правовую неопределённость в сфере планирования регулярных перевозок и обеспечить транспортное обслуживание населения по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основными целями разработки предлагаемого регулирования являются:

1) повышение уровня транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок за счёт предъявления дополнительных требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом, при заключении государственных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок.

2) сохранение количества межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, необходимых для транспортного обслуживания населения на территории Ульяновской области.

3) утверждение перечня межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, в отношении которых принято решение об изменении вида регулярных перевозок.

В качестве индикаторов достижения целей регулирования разработчиком акта определены следующие:

1) индикаторы достижения целей регулирования по годам отражены в перечне мероприятий по развитию регулярных перевозок;

2) индикаторы достижения целей регулирования по годам отражены в графике заключения государственных контрактов;

3) индикаторы достижения целей регулирования по годам отражены в перечне межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, в отношении которых принято решение об изменении вида регулярных перевозок.

При этом Мониторинг достижения целей регулирования проводится постоянно в период действия Документа планирования регулярных перевозок.

Таким образом, проект акта направлен на совершенствование регулирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок установлено, что схожее регулирование действует в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановление Правительства Амурской области от 23.12.2016 № 584 «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам на 2017 год»;

- постановление Правительства Хабаровского края от 29.06.2016   
№ 209-пр «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Хабаровском крае»;

- постановление Правительства Новосибирской области от 15.02.2017   
№ 57-п «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области на 2018 - 2019 годы»;

- постановление Правительства Оренбургской области от 12.07.2016   
№ 511-п «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам на территории Оренбургской области».

При этом в ряде субъектов документ планирования организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок утверждается конкретным муниципальным образованием с указанием маршрутов на территории данного район.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Федеральным законом от 13.07.2015 №220-Ф3 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии с этим документ планирования регулярных перевозок разрабатывается уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего региона. На территории Ульяновской области таким уполномоченным органом является Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области.

Отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранения ситуации «статус-кво», является нецелесообразным, ввиду невозможности исполнения возложенных полномочий на Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, а также будет противоречить отдельным положениям указанного федерального закона.

Таким образом, альтернативного варианта рассматриваемого регулирования не существует.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, а также их количественная оценка разработчиком акта представлена в таблице ниже:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области | 1 | Количество неизменно |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров общественным автомобильным транспортом на территории Ульяновской области по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок | 58 | Количество участников зависит от результатов закупок работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, т.е. заключение государственных контрактов, и результатов проведенных открытых конкурсов, связанных с осуществлением регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (выдача свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок) |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после этапа обсуждения концепции регулирования (с 07.09.2017 по 21.09.2017), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 27.09.2017 по 16.10.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области получена позиция об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому проекту акта.

Администрации отдельных муниципальных образований Ульяновской области поддержали целесообразность принятия проекта акта.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48