**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО   
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской   
и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Представленным проектом акта утверждается Административный регламент предоставления Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда (далее – Административный регламент) и признаются утратившими силу следующие нормативные правовые акты:

– приказ Главного управления труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области от 14.09.2015 № 50-п «Об утверждении Административного регламента предоставления Главным управлением труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда» (далее –приказ от 14.09.2015 № 50);

– приказ Главного управления труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области от 11.03.2016 № 24-п «О внесении изменений в приказ Главного управления труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области от 14.09.2015 № 50-п»;

– приказ Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области от 05.12.2016 № 42-п «О внесении изменений в приказ Главного управления труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области».

Согласно утверждаемому проектом акта Административному регламенту **заявителями на получение государственной услуги** (далее – заявители) являются:

– работники;

– работодатели (их объединения);

– профессиональные союзы и их объединения;

­– иные уполномоченные работниками представительные органы.

Исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, предоставляющим государственную услугу, определяется Агентство по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – Агентство).

Рассматриваемый Административный регламент определяет порядок взаимодействия Агентства с заявителями, а также порядок взаимодействия с территориальным органом Федеральной службы по труду и занятости, органами прокуратуры, судебными органами, исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, при предоставлении государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда.

Также Административным регламентом устанавливаются сроки и последовательность административных действий (административных процедур) при проведении государственной экспертизы условий труда в целях оценки:

– качества проведения специальной оценки условий труда;

– правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

– фактических условий труда работников.

**Сроки предоставления государственной услуги** в разрезе административных процедур отражены в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование административной процедуры** | **Сроки исполнения** |
|  | Приём и регистрация заявлений и документов от заявителей для проведения государственной экспертизы условий труда | 3 рабочих дня |
|  | Рассмотрение принятых заявлений и документов от заявителей в целях определения полноты содержащихся в них сведений об объектах государственной экспертизы условий труда и их достаточности для проведения государственной экспертизы условий труда и принятие решения о предоставлении государственной услуги или об отказе в предоставлении государственной услуги | не более 12 рабочих дней со дня регистрации заявления и представленных документов и материалов для государственной экспертизы условий труда |
|  | Проведение экспертной оценки объекта государственной экспертизы условий труда | не более 25 рабочих дней со дня предоставления работодателем документации в объёме, достаточном для проведения государственной экспертизы условий труда, срок исполнения может быть продлён руководителем Агентства до 30 рабочих дней |
|  | Проведение (при необходимости) исследований (испытаний) и измерений факторов производственной среды и трудового процесса с привлечением аккредитованных в установленном порядке испытательных лабораторий (центров). | не более 20 рабочих дней, в отдельных случаях срок проведения государственной услуги может быть продлён руководителем Агентства, но не более чем на 60 рабочих дней. |
|  | Оформление и выдача результатов государственной экспертизы условий труда | Не более 3 рабочих дней, срок выдачи дубликата не может превышать 10 рабочих дней. |

Проектом акта также предусмотрен перечень оснований, по которым заявителю может быть отказано в предоставлении государственной услуги.

Согласно устанавливаемому стандарту предоставления государственной услуги максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги,   
и (или) при получении результата государственной услуги составляет   
не более 20 минут.

Проектом акта также установлены случаи, в которых государственная экспертиза условий труда осуществляется бесплатно, и случаи, когда данная услуга предоставляется за счёт средств заявителей.

Размер платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда установлен приказом Агентства от 19.08.2016 № 10-п «Об установлении размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда».

Предполагается, что рассматриваемый правовой акт вступит в силу   
на следующий день после дня его официального опубликования.

Необходимость установления переходного периода, по мнению разработчика акта, отсутствует.

Принятие проекта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих   
в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика, необходимость принятия проекта акта обусловлена несоответствием действующего регулирования в части установления сроков и последовательности административных процедур (действий) по проведению государственной экспертизы условий труда, порядка взаимодействия с заявителями, с территориальным органом Федеральной службы по труду и занятости, органами прокуратуры, судебными органами, исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, при предоставлении государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда.

Кроме того, многочисленные изменения, вносимые в действующий Административный регламент, утверждённый приказом от 14.09.2015 № 50-п, вызвали необходимость его изложения в новой редакции.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на усовершенствование общественных отношений в сфере реализации государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда, возложенной на Агентство, а также приведение регионального законодательства в соответствие с федеральными нормами.

**3. Обоснование целей, анализ адресатов предлагаемого   
регулирования.**

Представленный проект акта разработан с целью приведения отдельных положений Административного регламента в соответствие с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.08.2014 № 549н «Об утверждении Порядка проведения государственной экспертизы условий труда». Срок достижения целей предлагаемого регулирования – с момента вступления приказа в силу.

По мнению разработчика, принятие проекта акта будет способствовать доступности восприятия текста Административного регламента заявителями, обеспечит более широкую информированность юридических лиц и граждан об их правах при получении государственной услуги, упростит толкование его нормативных положений, что позволит исключить возможность коррупционных действий при предоставлении данной государственной услуги.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются субъекты предпринимательской деятельности, зарегистрированные в ЕГРЮЛ на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

В целом проект акта направлен на урегулирование отношений, связанных с проведением государственной экспертизы условий труда на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта,   
опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области в рамках проведения оценки проекта акта изучен опыт субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа,   
в части предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда.

Установлено, что практически во всех регионах утверждены и действуют административные регламенты по проведению государственной экспертизы условий труда:

– постановление Правительства **Кировской области** от 10.11.2016   
№ 26/176 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда»;

– приказ Государственного комитета **Республики Мордовия** по труду и занятости населения от 29.12.2009 № 318 «О порядке осуществления государственной экспертизы условий труда»;

– приказ министерства труда, занятости и миграционной политики **Самарской области** от 25.08.2015 N 149-п «Об утверждении административного регламента министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области по предоставлению государственной услуги по осуществлению государственной экспертизы условий труда»;

– Приказ Министерства промышленности, предпринимательства и торговли **Пермского края** от 28.03.2016 № СЭД-03-01-03-489 «Об утверждении Административного регламента Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края по предоставлению государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда»;

– приказ Министерства труда и социальной защиты **Чувашской Республики** от 09.11.2016 № 562 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики государственной услуги по осуществлению на территории Чувашской Республики в установленном порядке государственной экспертизы условий труда»

– приказ министерства занятости, труда и миграции **Саратовской области** от 07.11.2016 № 263 «Об утверждении административного регламента министерства занятости, труда и миграции Саратовской области по предоставлению государственной услуги «Проведение государственной экспертизы условий труда».

Аналогичное регулирование установлено и на территории других субъектов ПФО (Пензенская область, Удмуртская Республика, Республика Марий Эл).

В ходе мониторинга также установлено, что в части регионов ПФО (Самарская область, Саратовская область, Республика Мордовия), также как и в Ульяновской области, вносятся изменения в нормативные правовые документы, устанавливающие порядок и сроки проведения государственной экспертизы условий труда, в связи с необходимостью приведения региональных норм в соответствие с федеральным законодательством.

**5. Замечания и предложения по проекту акта.**

По итогам рассмотрения проекта акта имеются следующие замечания:

1) в пунктах 2.20.2., 3.6.5., приведены некорректные ссылки на положения Административного регламента;

2) отдельные положения пунктов 2.26.2., 2.13. проекта акта в части регулирования подачи заявления в электронной форме, носят дублирующий характер.

3) согласно пункту 2.26.3. Административного регламента, оказание государственной услуги в части приёма от заявителя заявления и документов, а также выдачи экспертного заключения и возврата документов, представленных для проведения государственной услуги, возможно на базе ОГКУ «Правительство для граждан», однако состав, последовательность и сроки выполнения данной процедуры должным образом не прописаны.

Кроме того, с целью полноты информирования потенциальных заявителей о порядке оказания государственной услуги в информационно – телекоммуникационной сети Интернет (в том числе на официальном сайте Агентства), предлагаем скорректировать п. 1.6.2., дополнительно предусмотрев в нём:

– конкретизацию сведений о специалистах, должностных лицах Агентства, ответственных за предоставление государственной услуги (Ф.И.О., номер телефона, номер кабинета);

­– возможность размещения образца заполнения бланка заявления о предоставлении государственной услуги;

– информацию о месте расположения Агентства, дополненную схемой проезда к зданию.

В целом разделы Административного регламента нуждаются в структурной доработке.

**6. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 16.08.2017 по 30.08.2017), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 31.08.2017 по 19.09.2017 на

специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**7. Выводы по результатам проведения оценки   
регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты   
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Вместе с тем считаем целесообразным рекомендовать разработчику акта учесть замечания и предложения, указанные в разделе 5 настоящего заключения.

Исполняющий обязанности Министра Р.Т.Давлятшин

Копыльцова Яна Богдановна

Лезенкова Татьяна Сергеевна

24-16-47