**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия   
проекта постановления Правительства Ульяновской области   
«О внесении изменений постановление Правительства   
Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО   
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. **Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом акта дополняется постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П «О Порядке предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям из областного бюджета Ульяновской области субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием подотрасли животноводства и скотоводства» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П) новыми мерами государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей с целью возмещения части их затрат, связанных с приобретением импортированного поголовья племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления в размере их стоимости в полном объёме (за исключением затрат, связанных с приобретением импортированного поголовья племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления на условиях оплаты в рассрочку и по договору финансовой аренды (лизинга).

Проектом акта устанавливаются:

- требования к сельскохозяйственным товаропроизводителям, претендующим на получение субсидии;

- ставка субсидии;

- перечень документов, необходимых для получения данной субсидии.

Также вносятся изменения технического характера.

Проект акта вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на развитие подотрасли животноводства и скотоводства на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта в Ульяновской области в настоящее время сложилась ситуация недозагруженности производственных мощностей молокоперерабатывающих предприятий. Так суммарные производственные мощности всех молокоперерабатывающих предприятий Ульяновской области составляют 392 тыс. тонн переработки молока в год, при этом фактически перерабатывается 334 тыс. тонн в год, то есть **загруженность производственных мощностей составляет 85%**. Трикрупных молокоперера­батывающих предприятия Ульяновской области **загружены только на 40,5%** от своих производственных мощностей (данные представлены в таблице 1).

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Производственная мощность переработки, тыс. тонн молока в год | Объёмы производства в 2017 году,  тыс. тонн | | |
| Цельномолочная продукция | Сыры  и творог | Сливочное масло |
| Молочный завод 1 | 170 | 62,148 | 1,593 | 6,984 |
| Молочный завод 2 | 50 | 36,082 | 3,774 | 0,240 |
| Молочный завод 3 | 72 | - | 5,519 | 2,043 |
| Итого: | 292 | 98,23 | 10,886 | 9,264 |

Загрузка молокоперерабатывающих предприятий напрямую зависит от поставок сырья. Так объёмы произведённого молока ульяновскими сельхозтоваропроизводителями и гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства, **в 2017 году составили всего 220,5 тыс. тонн**, что составляет **56% от потребности**. Дефицит сырья покрывается **за счёт поставок молока из других регионов Приволжского федерального округа.**

Для увеличения объёмов производства молока на территории Ульяновской области и обеспечения молокоперерабатывающих организаций Ульяновской области собственным сырьём необходимо увеличение поголовья крупного рогатого скота молочного направления в регионе, что возможно за счёт **приобретения поголовья племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления**, **в частности** **импортированного.** Данная мера позволяет улучшить генофонд стада крупного рогатого скота, повысить его племенные и продуктивные качества.

По информации разработчика акта стоимость импортированного поголовья племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления составляет порядка 150 тыс. рублей и более за 1 голову, что не позволяет большинству животноводческих хозяйств закупать импортный скот за счёт собственных средств в необходимом количестве.

Действующий Порядок предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям из областного бюджета Ульяновской области субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с развитием подотрасли животноводства и скотоводства, утверждённый постановлением Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П, не предусматривает мер государственной поддержки при приобретении импортированного поголовья племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления за собственные или заёмные средства. В связи с этим разработчиком акта предлагается установить данную меру государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

В целом представленный проект акта направлен на решение проблемы дефицита производства молока за счёт развития отрасли молочного животноводства на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения**  **целей предлагаемого**  **регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Установление правового регулиро­вания условий предоставления сельскохозяйственным товаро­производителям субсидии из област­ного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением в теку-щем финансовом году импортиро-ванного поголовья племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления (за исключением затрат, связанных с приобретением импортированного поголовья племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления на условиях оплаты в рассрочку и по договору финансовой аренды (лизинга) | 2018-2020 годы | Производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьян-ских (фермерских) хозяйс-твах, включая индиви-дуальных предприни-мателей, в том числе по годам:  2018 год – 110,0 тыс.тонн;  2019 год – 115,3 тыс.тонн;  2020 год – 122,0 тыс.тонн.  Мониторинг осуществ-ляется ежегодно в соот-ветствии с официальной статистиче­ской инфор-мацией Феде­ральной службы государст­венной статистики.  Методика расчёта зна-чений целевого индика-тора утвер­ждена [приказом](consultantplus://offline/ref=455B8C5DF6850786F6ED46864713F707F5ABBEC5B01A10F8A2A317F750FCEDN) Федераль­ной службы государствен­ной статис-тики от 06.09.2011 № 385 «Об утверждении Мето-дических указаний по расчету объема и индекса производства продукции сельского хозяйства» |

В целом принятие проекта акта будет способствовать поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей региона и созданию благоприятных условий для развития сельскохозяйственного животноводства на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий с целью возмещения части затрат, связанных с приобретением импортированного поголовья племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления, установлено, что схожие порядки субсидирования приняты в ряде субъектов Российской Федерации.

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ НПА субъекта** | **Меры поддержки** |
| **Чувашская Республика**  Постановление Кабинета Министров ЧР от 08.02.2017 № 44 «Об утверждении правил предоставления субсидий из республикан-ского бюджета Чувашской Республики на содействие достижению целевых показателей» | Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на при-обретение племенного молодняка сельскохозяй-ственных животных (кроме приобретенного по импорту) |
| **Пензенская область**  Постановление Правительства Пензенской обл. от 24.07.2017 № 354-пП «О порядке предоставления субсидий на реализацию государственной программы Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 18.09.2013 « 691-пП (с последующими изменениями)» | Субсидия предоставляется на возмещение части затрат на покупку телок и нетелей для комплектования дойных стад |
| **Республика Дагестан**  Постановление Правительства Республики Дагестан от 28.11.2014 № 583 «Об утверж-дении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным товаро-производителям на развитие молочного скотоводства в Республике Дагестан» | Субсидии предоставляются на возмещение части затрат на закупку товарного маточного поголовья крупного рогатого скота за пределами республики - в размере 30 процентов от фактически произведенных затрат |
| **Камчатский край**  Приказ Минсельхозпищепрома Камчат-ского края от 13.01.2014 № 29/1 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Камчатского края, связанных с развитием животноводства» | Целями предоставления субсидии области развития племенного дела в животноводстве являются:  - возмещение части затрат, связанных с приобретением племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления с наивысшей продуктивностью по матери не менее 3500 кг и не более 7500 кг молока за лактацию в племенных стадах, зарегистрированных в государственном племенном регистре;  - финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением и доставкой племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления с наивысшей продуктивностью по матери не менее 7500 кг молока за лактацию в племенных хозяйствах, зарегистрированных в государственном племенном регистре |
| **Белгородская область**  Постановление Правительства Белгородской обл. от 26.09.2016 № 351-пп «О предоставлении субсидий сельскохозяй-ственным товаропроизводителям, предпри-ятиям, осуществляющим деятельность в отрасли молочного скотоводства, за счет средств бюджета области на развитие молочного скотоводства» | Субсидии предоставляются на нетельное поголовье, ввезенное в текущем финансовом году на территорию Белгородской области в ходе реализации инвестиционных проектов по строительству новых молочно-товарных ферм, по ставке из расчета 50 процентов стоимости за 1 голову |
| **Орловская область**  Постановление Правительства Орловской области от 09.02.2017 № 34 «О субсидиро-вании мероприятий, направленных на развитие агропромышленного комплекса» | Субсидия предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного и мясного направлений продуктивности в племенных стадах, зарегистрированных в государственном племенном регистре (кроме приобретенного по импорту), в размере не более 80% фактически произведенных затрат |

Таким образом, результаты мониторинга регионального опыта свидетельствуют о востребованности данной практики оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области животноводства и скотоводства.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Действующей редакцией постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П установлена мера поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях возмещения части их затрат, связанных с внесением первоначального лизингового платежа и ежемесячных лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), предметом которых является поголовье племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления, в том числе импортированное.

В целях анализа ситуации с приобретением импортированного поголовья племенного молодняка крупного рогатого скота, по данным, представленным разработчиком акта, составлена аналитическая таблица:

Таблица 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Количество приобретенного импортированного молодняка КРС, головы | | | |
| Собственные средства | Заемные средства | Лизинг | Всего |
| 2015 год | 480 | 0 | 0 | 480 |
| 2016 год | 688 | 240 | 0 | 928 |
| 2017 год | 408 | 0 | 0 | 408 |
| 1-е полугодие 2018 года | 445 | 182 | 0 | 627 |

Согласно представленным данным импортированный крупный рогатый скот приобретается только за собственные (83%) и заёмные средства (17%). Тем самым действующая мера государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей по возмещению части их затрат при приобретении поголовья крупного рогатого скота в лизинг является **не востребованной.** В связи с этим, предлагаемое регулирование – возмещение части затрат, связанных с приобретением импортированного поголовья племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления (за исключением затрат, связанных с приобретением импортированного поголовья племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления на условиях оплаты в рассрочку и по договору финансовой аренды (лизинга), является **более эффективным и актуальным, что позволит создать условия для обновления поголовья крупного рогатого скота молочного направления** в животноводческих хозяйствах Ульяновской области.

По информации разработчика акта финансирование представленного проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятия «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с производством продукции животноводства и птицеводства» подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области   
от 11.09.2013 № 37/420-П, в сумме 45 000 тыс. рублей за период 2018-2020 годы, **в том числе в сумме 15 000,0 тыс. рублей в 2018 году.**

Дополнительных расходов консолидированного бюджета Ульяновской области не предполагается.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит усовершенствовать существующую систему мер государственной поддержки отрасли животноводства и скотоводства, а также повысить эффективность расходования средств областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители Ульяновской области (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство).

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования | Количество участников группы | Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде |
| Сельскохозяйственные товаропроизводители | 4 | В среднесрочном периоде увеличения адресатов не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 23.07.2018 по 11.08.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

В целом участники публичных обсуждений положительно оценили предлагаемое регулирование. Так ООО «Агро-Нептун» отметило, что предоставление данных мер государственной поддержки является своевременным и необходимым.

ООО «Мегаферма «Октябрьский», считает, что принятие проекта акта позволит снизить финансовую нагрузку на сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся животноводством и увеличить закупку поголовья крупного рогатого скота.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45