**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» и проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г.
№ 1431», и направлен на совершенствование порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта.

Проектом акта уточняются:

- предмет субсидирования;

- требования, предъявляемые к сельскохозяйственным товаропроизводителям (заявителям), для получения субсидий;

- перечень необходимых документов для предоставления субсидий;

- процедуры рассмотрения Министерством документов, включая изменения требований к форме и условиям соглашения о предоставлении субсидий;

- условия отказа в предоставлении субсидий;

- порядок возврата и перечисления субсидий.

Кроме того, проектом акта вносится ряд правок технического характера.

Таким образом, проект акта направлен на совершенствование нормативной правовой базы в сфере оказания мер государственной поддержки в сельскохозяйственной отрасли Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016
№ 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» устанавливаются общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в том числе:

- уточнение общих положений о предоставлении субсидий;

- условия и порядок предоставления субсидий;

- требования к получателю субсидии;

- требования к отчётности;

- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

В настоящее время разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1431», которым предусматривается корректировка направлений государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П «О Порядке предоставления из областного бюджета Ульяновской области средств на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта» не соответствует указанным выше требованиям и отдельным положениям проекта постановления Правительства Российской Федерации.

В целом принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения несоответствия отдельных положений действующей редакции регионального порядка предоставления субсидий в сельскохозяйственной отрасли нормам федеральных нормативных правовых актов в сфере регулирования вопросов предоставления мер государственной поддержки.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения** **целей предлагаемого** **регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Приведение постановления Правительства Ульяновской области № 83-П в соответствие с федеральным законодательством в целях устранения правовых коллизий при предоставлении субсидий. | Март 2017 года | - |

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать приведению нормативной правовой базы Ульяновской области в сфере предоставления мер государственной поддержки в виде субсидий в соответствии с требованиями отдельных положений федеральных нормативных правовых актов.

При этом в соответствии с п.3 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо привести действующие региональные порядки субсидирования в соответствие с указанным постановлением Правительства РФ до 01 июня 2017 года.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации предоставляются аналогичные меры государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям. Так, например:

- постановление Правительства Челябинской области от 27.05.2016
№ 291-П «О Порядке предоставления в 2016 - 2020 годах субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта»;

- постановление Правительства Республики Башкортостан от 12.03.2013 № 79 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта»;

- постановление Правительства Свердловской области от 11.03.2013
№ 289-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта»;

- постановление правительства Тульской области от 20.08.2014 № 418
«О предоставлении субсидий, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета и налоговые и неналоговые доходы бюджета Тульской области, на развитие сельского хозяйства в Тульской области».

При этом в части приведения региональных порядков оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 и проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1431» установлено, что в настоящее время данные изменения в большинстве субъектов России проходят процедуру разработки и утверждения.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно информации, представленной разработчиком акта, в 2017 году по направлению «поддержка доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства (оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям)» предусматривается предоставление бюджетных средств в сумме 52 000 тыс. рублей, в том числе по направлению «оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области производства семенного картофеля, семян овощных культур открытого грунта, семян кукурузы, семян подсолнечника, семян сахарной свеклы и овощей открытого грунта» в сумме 3 000 тыс. рублей.

При этом дополнительных расходов консолидированного бюджета Ульяновской области не предполагается.

Отказ от принятия анализируемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво» не позволит привести региональный порядок предоставления субсидий в соответствие с требованиями федеральных нормативных правовых актов и, как следствие, будет способствовать принятию неправомерных решений исполнительными органами государственной власти Ульяновской области в части предоставления субсидий, а также не позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям реализовать право на получение субсидий, в том числе за счёт средств федерального бюджета.

Кроме того, непринятие проекта акта будет противоречить требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, в части необходимости приведения региональной нормативной правовой базы по вопросам предоставления субсидий в соответствие с нормами указанного постановления Правительства РФ в срок до 01.06.2017.

Таким образом, альтернативного варианта рассматриваемого регулирования не существует.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители Ульяновской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования, разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 30.12.2016 по 18.01.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

От администраций муниципальных образований «Чердаклинский район», «Инзенский район», «Новоспасский район» получены отзывы о целесообразности принятия рассматриваемого регулирования и востребованности данного вида государственной поддержки.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр А.Х.Хакимов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48