**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 25.11.2016 №562-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 25.11.2016 №562-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Законом Ульяновской области от 27.09.2016 №134-ЗО «О мерах государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ и отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Ульяновской области» и регулирует отношения, связанные с предоставлением мер государственной поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам и потребительским обществам, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области.

Проектом акта утверждаются:

- порядок и условия предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам и потребительским обществам из областного бюджета Ульяновской области субсидий в целях возмещения их затрат в связи с приобретением мини-теплиц, необходимых для обеспечения деятельности отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, основания и порядок их возврата в областной бюджет Ульяновской области;

- порядок и условия предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам и потребительским обществам из областного бюджета Ульяновской области грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения их затрат в связи с осуществлением деятельности по строительству мини-ферм, необходимых для содержания крупного рогатого скота отдельными категориями граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, основания и порядок их возврата в областной бюджет Ульяновской области.

В указанных порядках предоставления мер государственной поддержки определяются цели предоставления субсидий, получатели субсидий, условия предоставления субсидий, требования, предъявляемые к заявителям, необходимый перечень документов для получения субсидий, порядки перечисления и возврата субсидий.

Кроме того, проектом постановления определяются отдельные категории граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Таким образом, проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ и отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, в настоящее время перед Правительством Ульяновской области стоит задача по обеспечению продовольственной безопасности в регионе.

Особое значение в обеспечении продовольственной безопасности имеют малые формы хозяйствования. Малые формы хозяйствования на селе вносят существенный вклад в продовольственное обеспечение региона, их доля в общем региональном производстве молока составляет 63%, мяса скота и птицы – 56%, картофеля – 90%, овощей – 76%, плодов и ягод – 85%.

Однако, по сведениям разработчика акта, на территории Ульяновской области наблюдается тенденция существенного снижения доли продукции малых форм хозяйствования в общем объёме производства сельскохозяйственной продукции в течение последних трёх лет.

При этом **подтверждающих данных** о снижении доли продукции малых форм хозяйствования в общем объёме производства сельскохозяйственной продукции **разработчиком акта не представлены**.

Кроме того, правовое регулирование будет способствовать решению задач повышения занятости, доходов и уровня жизни населения сельских территорий на основе развития сельскохозяйственной потребительской кооперации.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на повышение занятости, доходов и уровня жизни сельских граждан на основе развития организаций потребительской кооперации и обеспечения продовольственной безопасности Ульяновской области.

Цели рассматриваемого регулирования представлены в таблице ниже:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **4.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **4.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **4.4. Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Предоставление субсидий кооперативам и потребительским обществам в целях возмещения их затрат в связи с приобретением мини-теплиц, необходимых для обеспечения деятельности отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, позволит организовать занятость населения сельских территорий, повысить доходы сельских жителей и уровень их жизни и обеспечить гарантированный сбыт произведённой ими продукции  | 2017 год2018 год2019 год | 3 мини-теплиц5 мини-теплиц10 мини-теплиц |
| Предоставление кооперативам и потребительским обществам грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения затрат на строительство мини-ферм, необходимых для содержания крупного рогатого скота отдельными категориями граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, позволит организовать занятость населения сельских территорий, повысить доходы сельских жителей и уровень их жизни и обеспечить гарантированный сбыт произведённой ими продукции | 2017 год2018 год2019 год | 9 мини-ферм17 мини-ферм29 мини-ферм |

По мнению разработчика акта, кооперативная форма организации производства позволяет отладить систему закупок сельскохозяйственной продукции у населения, а предоставление государственной поддержки на строительство мини-ферм для содержания крупного рогатого скота молочного направления позволит создать полный замкнутый цикл воспроизводства готовой продукции, повысить уровень занятости и доходов сельского населения.

В современном состоянии экономической системы в России для преодоления тяжелой социально-экономической ситуации кооперативные начала приобретают исключительное значение. В условиях роста цен, безработицы, ослабления системы социальной защиты и других проявлений кризиса, большое количество сельских граждан оказалось не объединенным в какие-либо устойчивые общности.

Таким образом, по мнению разработчика акта, необходимость объединения сельского населения в сельскохозяйственные потребительские кооперативы для защиты своих прав как производителей в условиях сохранения продовольственной безопасности региона очевидна.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере оказания мер финансовой поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам и потребительским обществам установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации рассматриваемые меры государственной поддержки **отсутствуют**.

При этом в части предоставления из областного бюджета Ульяновской области грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения затрат в связи с осуществлением деятельности по строительству мини-ферм для содержания крупного рогатого скота молочного направления установлено, что в 3 субъектах РФ действует схожее регулирование:

- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.03.2016 № 138 «О мерах государственной поддержки агропромышленного комплекса в 2016 году»;

- постановление Администрации городского округа Нижняя Салда от 20.07.2016 № 646 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства городского округа Нижняя Салда в новой редакции» (Свердловская область);

- постановление Правительства Тюменской области от 14.05.2012 № 180-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления средств областного и федерального бюджетов на государственную поддержку сельскохозяйственного производства».

Однако указанные нормативные правовые акты имеют ряд отличий:

1) меры финансовой поддержки предоставляются в форме субсидий, а не грантов;

2) данные меры финансовой поддержки предоставляются напрямую гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским фермерским хозяйствам и индивидуальным предпринимателям.

Таким образом, по результатам мониторинга регионального законодательства в сфере оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей аналогичное регулирование не выявлено, тем самым сделать вывод об эффективности рассматриваемого регулирования не представляется возможным.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Необходимость принятия проекта акта обусловлена отсутствием правового регулирования - порядков оказания отдельных направлений государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, предусмотренных Законом Ульяновской области от 27.09.2016 № 134-ЗО «О мерах государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ и отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Ульяновской области».

По информации, представленной разработчиком акта, принятие проекта акта **потребует выделения дополнительных** денежных средств из областного бюджета Ульяновской области **на финансирование данных направлений** государственной поддержки. Планируемое увеличение бюджетных расходов составит:

в 2017 году – 1,13 млн. рублей;

в 2018 году – 2,60 млн. рублей;

в 2019 году – 4,89 млн. рублей.

При этом по сведениям разработчика акта, прогнозируемое увеличение налоговых доходов за аналогичный период составит порядка 15,3 млн. рублей.

Отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво» не позволит реализовать региональную политику в сфере поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов и потребительских обществ, предусмотренную Государственной программой Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы» и Законом Ульяновской области от 27.09.2016
№ 134-ЗО.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные потребительские кооперативы, потребительские общества и отдельные категории граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и являющиеся членами сельскохозяйственных потребительских кооперативов или пайщиками потребительских обществ.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные потребительские кооперативы | 40  | Планируется увеличить количество зарегистрированных потребительских кооперативов по итогам 2017 года на 11 единиц |
| Потребительские общества | 15  | Спрогнозировать изменения количества в среднесрочном периоде не представляется возможным |
| Отдельные категории граждан, ведущих личное подсобное хозяйство | около 150 тыс.  | Планируется увеличить количество личных подсобных хозяйств по итогам 2017 года на 110 единиц |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 22.12.2016 по 10.01.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области отметил необходимость корректировки ряда положений проекта акта.

От администрации муниципального образования «Ульяновский район» и администрации муниципального образования «Вешкаймский район» получены отзывы в части отсутствия замечаний и предложений по рассматриваемому регулированию.

**8.Замечания и предложения по рассматриваемому проекту акта.**

1) В части «Порядка и условий предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам и потребительским обществам из областного бюджета Ульяновской области субсидий в целях возмещения их затрат в связи с приобретением мини-теплиц, необходимых для обеспечения деятельности отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, основания и порядок их возврата в областной бюджет Ульяновской области»:

- согласно п.2 Порядка субсидии предоставляются на возмещение затрат в связи с приобретением мини-теплиц. Считаем целесообразным предусмотреть в том числе субсидирование затрат **на самостоятельное строительство мини-теплиц**;

- Порядком субсидирования не урегулирован вопрос возможности включения в конечную стоимость теплицы **стоимость услуг по сбору** (монтажу) мини-теплицы;

- из положений Порядка субсидирования, не ясно предоставляется ли мини-теплица в аренду гражданам на безвозмездной основе или за плату. Считаем, что с учётом возмещения затрат за бюджетные средства, мини-теплица в аренду гражданам **должна предоставляться безвозмездно**;

- в целях повышения эффективности бюджетных расходов считаем целесообразным предусмотреть **ограничение возможности перепродажи** мини-теплицы в течение определённого количества лет после получения субсидий;

- не ясен механизм закрепления «обязанности получателя субсидии оказывать услуги отдельным категориям граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, арендовавшим мини-теплицы у получателя субсидии, по заготовке выращенной в мини-теплицах продукции» и срок действия данной обязанности.

2) В части «Порядка и условий предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам и потребительским обществам из областного бюджета Ульяновской области грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения их затрат в связи с осуществлением деятельности по строительству мини-ферм, необходимых для содержания крупного рогатого скота отдельными категориями граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, основания и порядок их возврата в областной бюджет Ульяновской области»:

- Порядком субсидирования не оговаривается на какой земле может быть построена мини-ферма – находящейся в собственности заявителя или в аренде. Считаем, что в случае строительства мини-фермы на земле, находящейся в аренде заявителя, возникает риск вероятности утраты (изъятия) данного земельного участка;

- п.23 Порядка субсидирования необходимо уточнить в части устранения противоречия норм права распоряжения имуществом (мини-фермой);

- считаем целесообразным пересмотреть п.16 Порядка субсидирования в части «показателей оценки бизнес-плана». А именно:

а) показатель «срок строительства» в части мини-ферм от 5 до 10 голов **не учитывает срок строительства от 6 до 12 месяцев**;

б) показатели «срок освоения средств гранта» и «увеличение поголовья в мини-фермах в течение 1 года после её ввода в эксплуатацию» необходимо пересмотреть в связи с отсутствием возможности проверки объективности представленных данных.

Таким образом, проект акта нуждается в существенной доработке, во избежание не допущения неэффективного расходования средств областного бюджета Ульяновской области.

**9. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит ряд положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Разработчику акта необходимо учесть указанные замечания и предложения по рассматриваемому проекту акта.

Министр А.Х.Хакимов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48