**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 09.07.2014 № 278-П**

**и о признании утратившими силу отдельных положений нормативного правового акта»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 09.07.2014 № 278-П и о признании утратившими силу отдельных положений нормативного правового акта» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887) и постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2016 № 26/539-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/414-П», и уточняет порядок и условия предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидии на проведение мероприятий по сохранению объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Ульяновской области.

Проектом акта уточняются следующие положения:

- перечень документов для получения субсидий;

- условия предоставления субсидий;

- порядок перечисления и контроля за целевым использованием субсидий.

Кроме того, проектом акта вносится ряд изменений технического характера.

Таким образом, проект акта направлен на совершенствование мер государственной поддержки в сфере культуры.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016
№ 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» устанавливаются общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в том числе:

- уточнение общих положений о предоставлении субсидий;

- условия и порядок предоставления субсидий;

- требования к получателю субсидии;

- требования к отчётности;

- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Действующая редакция постановление Правительства Ульяновской области от 09.07.2014 № 278-П «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам на реализацию мероприятий государственной программы Ульяновской области «Развитие культуры и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области" на 2014 - 2018 годы» не соответствует отдельным положениям постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

Кроме того, постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2016 № 26/539-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 N 37/414-П» внесены изменения в государственную программу Ульяновской области «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, которые требуют соответствующего внесения изменения в действующую редакцию постановления Правительства Ульяновской области от 09.07.2014 № 278-П.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения несоответствия отдельных положений действующей редакции регионального порядка предоставления субсидий в сфере предоставления субсидии на проведение мероприятий по сохранению объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Ульяновской области, с положениям федерального и региональных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления мер государственной поддержки.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью рассматриваемого регулирования является:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **4.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **4.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **4.4. Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Уточнение порядка и условий предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидии на проведение мероприятий по сохранению объектов культурного наследия | Со дня принятия проекта акта | Проведение мероприятий по сохранению объектов культурного наследия |

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать приведению нормативной правовой базы Ульяновской области в сфере предоставления мер государственной поддержки в виде субсидий в соответствии с требованиями отдельных положений федерального и региональных нормативных правовых актов.

При этом в соответствии с п.3 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо привести действующие региональные порядки субсидирования в соответствие с указанным постановлением Правительства РФ до 01 июня 2017 года.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий на проведение мероприятий по сохранению объектов культурного наследия регионального значения установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации действуют схожие меры государственной поддержки. Так, например:

- постановление администрации Липецкой области от 20.04.2016 № 182 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим и физическим лицам на возмещение затрат по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Липецкой области на 2016 год»;

- постановление Правительства Самарской области от 14.08.2015 № 515 «О предоставлении в 2015 году субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - производителям товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с реализацией мероприятий по сохранению объектов культурного наследия регионального значения, находящихся на территории Самарской области»;

- постановление Правительства Брянской области от 02.06.2014 № 239-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию мероприятий по сохранению, популяризации, использованию и государственной охране объектов культурного наследия в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014 - 2020 годы)».

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта принятие рассматриваемого регулирования не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета Ульяновской области.

Принятие проекта акта будет способствовать реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/414-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие культуры и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы».

Отказ от принятия анализируемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво» не позволит привести региональный порядок предоставления субсидий в соответствие с нормами и положениями федерального нормативного правового акта и, как следствие, будет способствовать принятию неправомерных решений исполнительным органом государственной власти Ульяновской области в части предоставления субсидий.

Кроме того, непринятие проекта акта будет противоречить требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 в части необходимости приведения региональной нормативной правовой базы по вопросам предоставления субсидий в соответствие с нормами указанного постановления Правительства РФ в срок до 01.06.2017.

Таким образом, альтернативного варианта рассматриваемого регулирования не существует.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, а также физические лица, осуществляющие следующие мероприятия:

- подготовку проектной документации на реставрационные работы объекта культурного наследия;

- проведение реставрационных работ, не затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия;

- проведение реставрационных работ, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия;

- проведение ремонтных работ объекта культурного наследия.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 03.03.2017 по 22.03.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому регулированию, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр А.Х.Хакимов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48