**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П и постановление Правительства Ульяновской области
от 22.04.2009 № 174-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П и постановление Правительства Ульяновской области от 22.04.2009 № 174-П»» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887), и направлен на совершенствование порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на компенсацию недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении и общественным автомобильным транспортом.

Проектом акта вносятся изменения в следующие порядки предоставления субсидий:

- постановление Правительства Ульяновской области от 22.04.2009
№ 174-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию недополученных доходов от перевозки пассажиров юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим данную деятельность»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 24.01.2008
№ 16-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров пригородным железнодорожным транспортом».

Проектом акта уточняются:

- предмет субсидирования;

- требования, предъявляемые к заявителям;

- перечень необходимых документов для предоставления субсидий;

- процедуры рассмотрения Министерством документов;

- условия отказа в предоставлении субсидий;

- порядок возврата и перечисления субсидий.

Кроме того, проектом акта вносится ряд правок технического характера.

Таким образом, проект акта направлен на совершенствование нормативной правовой базы в сфере оказания мер государственной поддержки в сфере пассажироперевозок Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016
№ 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» устанавливаются общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в том числе:

- уточнение общих положений о предоставлении субсидий;

- условия и порядок предоставления субсидий;

- требования к получателю субсидии;

- требования к отчётности;

- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Действующие редакции постановление Правительства Ульяновской области от 22.04.2009 № 174-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию недополученных доходов от перевозки пассажиров юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим данную деятельность» и постановление Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров пригородным железнодорожным транспортом» не соответствует отдельным положениям постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения несоответствия отдельных положений действующих редакций региональных порядков предоставления субсидий в сфере перевозок пассажиров положениям федерального нормативного правового акта, регулирующего вопросы предоставления мер государственной поддержки.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения** **целей предлагаемого** **регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Приведение нормативных правовых актов Ульяновской области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» | С 01 июня 2017 года | Предоставление субсидий на компенсацию недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров пригородным железнодорожным транспортом и автомобильным транспортом. |

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать приведению нормативной правовой базы Ульяновской области в сфере предоставления мер государственной поддержки в виде субсидий в соответствии с требованиями отдельных положений федерального нормативного правового акта.

При этом в соответствии с п.3 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо привести действующие региональные порядки субсидирования в соответствие с указанным постановлением Правительства РФ до 01 июня 2017 года.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий на компенсацию недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении и общественным автомобильным транспортом установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации предоставляются аналогичные меры государственной поддержки в сфере перевозки пассажиров. Так, например:

- постановление Правительства Тюменской области от 07.07.2008 № 191-п «Об утверждении Правил предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта в целях возмещения недополученных доходов, возникших в результате оказания услуг по перевозкам пассажиров и багажа в пригородном сообщении»;

- постановление Правительства Новосибирской области от 11.02.2013
№ 52-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения затрат и недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае государственного регулирования тарифов при выполнении перевозок пассажиров автомобильным транспортом в границах муниципального района (за исключением маршрутов, организованных в границах населенных пунктов) и по пригородным маршрутам регулярного сообщения, а также внутренним водным транспортом и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении»;

- постановление Правительства Свердловской области от 19.11.2014
№ 1016-ПП «О Порядке предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении и на железнодорожном и водном транспорте в пригородном сообщении».

При этом в части приведения региональных порядков предоставления субсидий в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 установлено, что в настоящее время данные изменения в большинстве субъектов России проходят процедуру разработки и утверждения.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта принятие проекта акта не повлечёт увеличения расходов консолидированного бюджета Ульяновской области.

Отказ от принятия анализируемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво» не позволит привести региональные порядки предоставления субсидий в соответствие с нормами и положениями федерального нормативного правового акта и, как следствие, будет способствовать принятию неправомерных решений исполнительным органом государственной власти Ульяновской области в части предоставления субсидий.

Кроме того, непринятие проекта акта будет противоречить требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, в части необходимости приведения региональной нормативной правовой базы по вопросам предоставления субсидий в соответствие с нормами указанного постановления Правительства РФ в срок до 01.06.2017.

Таким образом, альтернативного варианта рассматриваемого регулирования не существует.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По сведениям разработчика акта, основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, а также их количественная оценка представлена в таблице ниже:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области | 1 | Количество неизменно |
| Юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок пассажиров пригородным железнодорожным транспортом на территории Ульяновской области | 1 | В среднесрочном периоде увеличения количество адресатов регулирования не прогнозируется |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок пассажиров общественным автомобильным транспортом на территории Ульяновской области | 18 | В среднесрочном периоде увеличения количество адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В соответствии с п. 1.4 постановления Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» для проектов актов, разрабатываемых в целях приведения нормативных правовых актов Ульяновской области в соответствие с требованиями федерального законодательства, публичные обсуждения не проводятся.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр А.Х.Хакимов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48