**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области «Об утверждении административного регламента Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области предоставления государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области   
«Об утверждении административного регламента Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области предоставления государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твёрдых коммунальных отходов», и направлен на регламентирование общественных отношений, связанных с предоставлением государственной услуги по утверждению инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами.

Проектом акта устанавливаются:

- общие положения предоставления государственной услуги;

- стандарт предоставления государственной услуги;

- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий);

- формы контроля за предоставлением государственной услуги;

- порядок досудебного (внесудебного) обжалования.

Таким образом, проект акта направлен на закрепление полномочий по предоставлению указанной выше государственной услуги за Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, в соответствии со статьёй 5 и пунктом 3 статьи 24.13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Правительство Российской Федерации постановило утвердить Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами.

В настоящее время на территории Ульяновской области отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий порядок утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами. Вследствие этого создается ситуация правовой неопределённости, препятствующая исполнению данной государственной функции, закреплённой за Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать решению проблемы правовой неопределённости в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения**  **целей предлагаемого**  **регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Регламентирование деятельности Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области по предоставлению государственной услуги по утверждению инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами | Постоянно | - |

Кроме того, принятие проекта акта будет способствовать совершенствованию механизма регулирования правоотношений субъектов предпринимательской деятельности в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления государственной услуги по утверждению инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами установлено, что во многих субъектах Российской Федерации разработаны и утверждены схожие административные регламенты предоставления данной государственной услуги. Так, например:

- приказ Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 23.11.2016 № 306-ОД «Об утверждении Административного регламента предоставления Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края государственной услуги по утверждению инвестиционных программ (внесение изменений в инвестиционные программы) в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

- постановление Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области от 12.05.2017 №4-НП «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области государственной услуги по утверждению и корректировке инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Утверждение административных регламентов предоставления государственных услуг, внесение в них изменений, признание их утратившими силу производится нормативным правовым актом исполнительного органа государственного власти, которым предоставляется соответствующая государственная услуга. Иные способы регулирования не предусмотрены законодательством Российской Федерации. В связи с этим альтернативного варианта регулирования не существует.

Кроме того, отказ от принятия рассматриваемого проекта акта, т.е. сохранение ситуации «статус-кво», не позволит создать правовые основания для осуществления и регламентирования деятельности Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области в части предоставления государственной услуги по утверждению инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По сведениям разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами и осуществляющие строительство, реконструкцию и (или) модернизацию объектов, используемых для обращения с твёрдыми коммунальными отходами, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 05.06.2017 по 19.06.2017), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 28.06.2017 по 17.07.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48