**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса   
и транспорта Ульяновской области «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение должностными лицами Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Ульяновской области мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного жилищного надзора, лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами и Порядка оформления должностными лицами Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Ульяновской области результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного жилищного надзора, лицензионного контроля   
в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО   
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской   
и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области   
«Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение должностными лицами Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Ульяновской области мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного жилищного надзора, лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами и Порядка оформления должностными лицами Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Ульяновской области результатов мероприятия   
по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного жилищного надзора, лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами» (далее – проект акта), подготовленный   
и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса   
и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта),   
и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта **разработан** **в соответствии с частью 4 статьи 83 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ** «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), согласно которой порядок оформления   
и содержание заданий, а также порядок оформления должностными лицами органа государственного контроля (надзора) результатов мероприятия   
по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере государственного контроля (надзора).

Рассматриваемый **проект приказа утверждает:**

1) порядок оформления и содержание заданий на проведение должностными лицами Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного жилищного надзора, лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами (далее – Порядок оформления и содержание заданий);

2) порядок оформления должностными лицами Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Ульяновской области результатов мероприятия по контролю   
без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного жилищного надзора, лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами (далее – Порядок оформления результатов мероприятия по контролю).

Согласно проекту акта **Порядок оформления и содержание заданий** устанавливает требования к оформлению и содержанию заданий на проведение следующих видов мероприятий:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» и средствах массовой информации;

- наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица   
и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такие лица в соответствии   
с федеральным законом.

Проектом акта предусматривается, что задание, подготовленное уполномоченным лицом по установленной форме, утверждается Министром или заместителем Министра промышленности, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Ульяновской области, в течение 1 дня регистрируется в специальном журнале регистрации и в тот же день передаётся должностному лицу или должностным лицам, уполномоченным на проведение мероприятий по контролю.

В свою очередь **Порядок оформления результатов мероприятия   
по контролю** устанавливает требования к оформлению результатов в виде акта проведения мероприятия, который составляется в одном экземпляре в срок   
не позднее одного рабочего дня, следующего за датой окончания проведения мероприятия.

В случае выявления при проведении мероприятия по контролю нарушений обязательных требований должностное лицо в пределах своей компетенции принимает меры по их пресечению, а также направляет   
Министру промышленности, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Ульяновской области или его заместителю мотивированное представление о выявленных нарушениях для принятия   
при необходимости решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Предполагается, что рассматриваемый правовой акт вступит в силу   
в августе 2017 года, по истечении десяти дней после дня официального опубликования приказа. Необходимость установления переходного периода,   
по мнению разработчика акта, отсутствует. Принятие проекта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области, а также не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих   
в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Необходимость принятия проекта акта **обусловлена отсутствием нормативного правового акта исполнительного органа государственного власти,** уполномоченного на осуществление государственного жилищного надзора, лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами   
на территории Ульяновской области, об утверждении Порядка оформления   
и содержания заданий и Порядка оформления результатов мероприятия  
по контролю.

Так, согласно части 2 статьи 83 Федерального закона № 294-ФЗ мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями проводятся уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора) в пределах своей компетенции **на основании заданий на проведение   
таких мероприятий**, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора).

По мнению разработчика акта, решение проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно является невозможным,   
так как вопросы, связанные с проведения мероприятий по контролю   
без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и оформления результатов таких мероприятий являются сферой деятельности государства.

Принятие проекта акта направлено на предотвращение негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы, связанных с невозможностью проведения мероприятий по контролю   
и оформления результатов таких мероприятий в связи с отсутствием утверждённого правового регулирования.

**3. Обоснование целей, анализ адресатов предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в целях в целях реализации требований части 4 статьи 83 Федерального закона № 294-ФЗ.

В качестве индикатора достижения целей рассматриваемого регулирования разработчиком акта указывается показатель "Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и оформления результатов таких мероприятий при осуществлении регионального государственного жилищного надзора, лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами". Срок достижения целей предлагаемого регулирования – постоянно, с момента вступления приказа в силу. Иные способы регулирования не предусмотрены законодательством Российской Федерации.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации   
в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга законодательства субъектов, входящих   
в состав Приволжского федерального округа, в части утверждения порядков оформления и содержания задания на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и оформления результатов таких мероприятий   
при осуществлении регионального государственного жилищного надзора, лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, выявлено, что в настоящее время в открытом доступе подобные нормативные правовые акты опубликованы лишь по Нижегородской и Пензенской областям (результаты представлены в таблице ниже).

Таблица 1

| **№** | **Субъект РФ**  Уполномоченные лица | **Наименование нормативного правового акта, краткое содержание** |
| --- | --- | --- |
|  | **Нижегородская область**  Государственные гражданские служащие Государственной жилищной инспекции Нижегородской области | Приказ государственной жилищной инспекции Нижегородской области от 11.04.2017 № 37  "Об утверждении порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю  без взаимодействия с юридическими лицами  и индивидуальными предпринимателями  и оформления результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами  и индивидуальными предпринимателями".  Мероприятия по контролю проводятся  при осуществлении государственного жилищного надзора и лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований **при осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.**  Мероприятия по контролю без взаимодействия осуществляются **в следующих формах:**  1) измерение параметров функционирования сетей  и объектов электроэнергетики, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения;  2) наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации  в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и средствах массовой информации;  3) наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации  о деятельности либо действиях юридического лица  и индивидуального предпринимателя, обязанность  по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такие лица  в соответствии с федеральным законом. |
|  | **Пензенская область**  Должностные лица исполнительных органов государственной власти Пензенской области, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) | Постановление Правительства Пензенской области от 16.05.2017 № 227-пП "Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение органами регионального государственного контроля (надзора) Пензенской области мероприятий  по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями  и Порядка оформления должностными лицами органа регионального государственного контроля (надзора) Пензенской области результатов мероприятий  по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями" **устанавливает общие правила для всех видов регионального государственного контроля.** |

При этом **в Пензенской области утверждены общие порядки** оформления и содержания заданий на проведение органами регионального государственного контроля (надзора) мероприятий **по различным направлениям контроля** без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и оформления результатов данных мероприятий.

**5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

К группе адресатов, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, на которые в соответствии   
с законодательством возложена обязанность:

- по раскрытию информации в сети «Интернет», в том числе посредством использования федеральной государственной информационной системы   
ГИС ЖКХ, на официальном сайте, предназначенном для раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, – [www.reformagkh.ru](http://www.reformagkh.ru);

- по представлению информации на такие лица в орган государственного жилищного надзора.

По данным разработчика акта, в настоящее время, количество адресатов регулирования составляет **647 единиц** (таблица 21).

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Группы потенциальных адресатов  предлагаемого правового регулирования** | **Количество  участников группы, ед. \*** |
|  | Ресурсоснабжающие организации | 148 |
|  | Юридические лица, индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии | 186 |
|  | Товарищества собственников жилья либо жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы, осуществляющие управление многоквартирными домами | 313 |
| **ИТОГО** | | **647** |

\* *сведения, полученные с официального сайта ГИС ЖКХ в сети «Интернет» dom.gosuslugi.ru, из реестра лицензий Ульяновской области.*

При этом согласно прогнозу на среднесрочный период **увеличение количества адресатов не прогнозируется.**

**6. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 22.06.2017 по 06.07.2017), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 07.07.2017 по 26.07.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты   
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

Бокарева Ирина Борисовна

24-16-45