**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в целях совершенствования региональных порядков предоставления мер государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного производства в части предоставление грантов в форме субсидий начинающим фермерам и на развитие семейных животноводческих ферм.

Проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты Ульяновской области:

- постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 №188-П «О Порядке предоставления из областного бюджета Ульяновской области грантов в форме субсидий главам крестьянских (фермерских) хозяйств на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 №189-П «О Порядке предоставления из областного бюджета Ульяновской области грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров».

Проектом акта вносятся изменения в части дополнения условиями, связанными с проведением конкурсного отбора в случае доведения до Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области дополнительных лимитов бюджетных обязательств в текущем финансовом году, уточняются критерии конкурсного отбора крестьянских фермерских хозяйств, перечень документов для участия в конкурсном отборе, порядок и условия проведения конкурсного отбора, требования к условиям соглашения о предоставлении гранта и основания для возврата гранта.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Таким образом, проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития сельскохозяйственной отрасли на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В настоящее время в нормативных правовых актах Правительства Ульяновской области, регулирующих предоставление грантов в форме субсидий начинающим фермерам и на развитие семейных животноводческих ферм, отсутствует правовое регулирование порядка предоставления грантов в случае доведения до Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области дополнительных лимитов бюджетных обязательств на предоставление грантов. При этом 18 августа 2017 года Правительством Ульяновской области заключено дополнительное соглашение с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, предусматривающее предоставление Ульяновской области в 2017 году дополнительных бюджетных ассигнований, в том числе на грантовую поддержку фермерам, в рамках «единой субсидии».

Отсутствие данного правового регулирования не позволит Ульяновской области предоставить гранты начинающим фермерам и на развитие семейных животноводческих ферм, так как в региональных порядках предоставления грантовой поддержки указанные сроки проведения конкурсного отбора уже истекли.

Кроме того, требуется определённая доработка отдельных положений постановления Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 №188-П   
«О Порядке предоставления из областного бюджета Ульяновской области грантов в форме субсидий главам крестьянских (фермерских) хозяйств на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» и постановления Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 №189-П «О Порядке предоставления из областного бюджета Ульяновской области грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров». В процессе правоприменения данных нормативных правовых актов было установлено наличие правовых пробелов в части отдельных направлений грантовой поддержки, условий проведения конкурсного отбора, требований к условиям соглашения о предоставлении гранта и оснований для возврата гранта, которые могут привести к препятствиям правового характера при их правоприменении, а также неэффективному предоставлению бюджетных средств.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы правовой неопределённости.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Цели рассматриваемого регулирования представлены разработчиком акта в таблице ниже:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Правовое регулирование случая доведения до Министерства дополнительных лимитов бюджетных обязательств необходимо для предоставления дополнительных грантов в 2017 году.  Кроме того, устранение правовых пробелов в части отдельных направлений грантовой поддержки, условий проведения конкурсного отбора, требований к условиям соглашения о предоставлении гранта и оснований для возврата гранта необходимо для эффективного предоставления бюджетных средств. | Ноябрь 2017 год | - |

Таким образом, принятие проекта направлено на совершенствование региональных порядков предоставления грантов в форме субсидий начинающим фермерам и на развитие семейных животноводческих ферм на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По мнению разработчика акта аналогичные порядки предоставления мер государственной поддержки в сельскохозяйственной отрасли применяются в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановление администрации Липецкой области от 11.01.2017 № 12 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий в области сельского хозяйства в 2017 году»;

- Порядок предоставления начинающим фермерам государственной поддержки в форме гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, утверждённый постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 08.02.2017 № 44 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на содействие достижению целевых показателей»;

- Порядок предоставления из областного бюджета грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и на единовременную помощь на бытовое обустройство начинающим фермерам, предусмотренный приложением № 1 к подпрограмме «Поддержка сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования и создание условий для их развития» государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области», утверждённой постановлением Правительства Омской области от 15.10.2013 № 252-п;

- постановление Администрации Псковской области от 15.06.2012 № 296 «О порядке предоставления из областного бюджета грантов на развитие семейной животноводческой фермы главам крестьянских (фермерских) хозяйств (в ред. от 14.02.2017 № 67).

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта принятие проекта акта позволит привлечь дополнительное финансирование на предоставление мер государственной поддержки по следующим направлениям:

1) на поддержку начинающих фермеров:

из федерального бюджета – 10 540,7 тыс. рублей;

из областного бюджета Ульяновской области – 2 211,554 тыс. рублей;

2) на развитие семейных животноводческих ферм:

из федерального бюджета – 11 000,0 тыс. рублей;

из областного бюджета Ульяновской области – 2 307,92 тыс. рублей.

Тем самым реализация указанных мер государственной поддержки будет способствовать созданию благоприятных условий для развития отрасли сельского хозяйства на территории Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить правовую неопределённость в региональных порядках предоставления грантовой поддержки и, соответственно, привлечь дополнительные финансовые ресурсы на реализацию указанных выше мер государственной поддержки.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели, являющиеся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 07.08.2017 по 26.08.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому регулированию, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48