**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Порядка организации и осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении Порядка организации и осуществления контроля
за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством искусства
и культурной политики Ульяновской области (далее – разработчик акта),
и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ) и статьёй 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

Согласно изменениям, внесённым в Федеральный закон от 22.10.2004
№ 125-ФЗ, контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области архивного дела, в пределах своей компетенции, определённой законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Рассматриваемый проект акта **определяет** **механизм организации
и осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле,** в том числе контроль за сохранностью, комплектованием, учётом
и использованием архивных документов на территории Ульяновской области.

Согласно проекту акта, контроль будет осуществляться в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений органами государственной власти Ульяновской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, по обеспечению сохранности архивных документов, в том числе документов
по личному составу, в течение сроков их хранения, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, посредством организации и проведения плановых
и внеплановых проверок в форме документарных и (или) выездных проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер
по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Предполагается, что контроль за соблюдением законодательства
об архивном деле будут осуществлять должностные лица Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области, перечень которых определит Правительство Ульяновской области.

В целом принятие проекта акта будет способствовать повышению качества осуществления контроля за соблюдением законодательства
об архивном деле.

По информации разработчика акта принятие данного постановления
не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ульяновской области.При этом зачислению в бюджет Ульяновской области будут подлежать штрафы, оплаченные по решению судов общей юрисдикции юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за допущение нарушений законодательства об архивном деле (на основании статей 13.20, 19.4, 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ).

Предлагаемый к принятию нормативный акт вступает в силу
на следующий день после дня его официального опубликования. Необходимость установления переходного периода, по мнению разработчика акта, отсутствует, планируемая дата утверждения нормативного правового акта – июль 2017 года.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих
в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В настоящее время осуществление Министерством искусства
и культурной политики Ульяновской области контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в соответствии с требованиями федерального законодательства и законодательства Ульяновской области определено административным регламентом, утверждённым приказом Министерства от 01.12.2015 № 108.

Вместе с тем **приоритетным проектом «Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в Ульяновской области»,** утверждённого Губернатором Ульяновской области С.И.Морозовым от 14.02.2017 № 8-П/П, реализуемого
в рамках федеральной приоритетной программы «Реформа контрольной
и надзорной деятельности», предусмотрено принятие на территории Ульяновской области положений о видах регионального государственного контроля (надзора). При этом предполагается, что установленный показатель «Доля видов регионального контроля (надзора), в отношении которых приняты порядки их осуществления, а также административные регламенты
их осуществления» к 31.12.2017 достигнет значения равного 100%.

Мероприятия по принятию положений о видах регионального государственного контроля (надзора), а также административных регламентов исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), включены в дорожную карту внедрения целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности
в субъектах в Российской Федерации», утверждённую решением Правительства Ульяновской области от 16.02.2017 № 4-ЗП.

Рассматриваемый проект акта разработан во исполнение вышеперечисленных требований и направлен на совершенствование контроля за соблюдением законодательства об архивном деле.

**Альтернативных вариантов** решения проблемы в рамках рассматриваемого регулирования разработчиком акта **не предлагается,**
так как иные способы правового регулирования не предусмотрены законодательством Российской Федерации.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Проект разработан в рамках исполнения поручения 1.2 с заседания проектной команды по проекту «Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в Ульяновской области» от 29.03.2017 № 2 о необходимости разработки и утверждении исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, уполномоченными на осуществление контроля (надзора), соответствующих Порядков организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и Административных регламентов исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования** | **Сроки достижения**  | **Индикаторы достижения целей регулирования**  |
| Исполнение государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле | Постоянно | Снижение количества нарушений органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по обеспечению сохранности архивных документов. |

Пресечение нарушений требований по обеспечению сохранности архивных документов предполагается достигать посредством организации
и проведения плановых и внеплановых проверок адресатов рассматриваемого регулирования, а также принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

**4. Анализ основных групп участников отношений,
интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием.**

По данным разработчика акта в настоящее время к группе адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, можно отнести **752 организации, выступающие источниками комплектования государственных и муниципальных архивов Ульяновской области.**

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз количества** **в среднесрочном периоде** |
| Организации - источники комплектования (органы государственной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, юридические лица и индивидуальные предприниматели) | 752 | Изменений не прогнозируется |
| в том числе индивидуальные предприниматели  | 62 |

По мнению разработчика акта принятие проекта не изменяет содержание прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении ими предпринимательской
и инвестиционной деятельности, не вводит административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательства, а также
не способствует ограничению конкуренции.

**5. Анализ опыта субъектов РФ в соответствующей сфере.**

Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области в рамках проведения оценки проекта акта изучено законодательство субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа, в части определения механизма организации и осуществления контроля
за соблюдением законодательства об архивном деле.

Таблица 3

| **№** | **Субъект РФ,** уполномоченный орган | **Наименование НПА, регламентирующихмеханизм осуществления контроля** |
| --- | --- | --- |
|  | **Республика Бурятия**Министерство культуры Республики Бурятия | Приказ Министерства культуры Республики Бурятия от 07.09.2016 № 003-405 "Об утверждении **Административного регламента** Министерства культуры Республики Бурятия по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Республики Бурятия об архивном деле" |
|  | **Республика Марий Эл**Комитет Республики Марий Эл по делам архивов | Приказ Комитета Республики Марий Эл по делам архивов от 17.10.2011 № 61 "Об утверждении **Административного регламента** Комитета Республики Марий Эл по делам архивов по исполнению государственной функции "Осуществление контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Марий Эл в пределах своей компетенции, определённой законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Марий Эл" |
|  | **Республика Мордовия**Республиканская архивная служба Республики Мордовия | Приказ Республиканской архивной службы Республики Мордовия от 13.03.2012 № 14 "Об утверждении **Административного регламента** Республиканской архивной службы Республики Мордовия по исполнению государственной функции по организации контроля за соблюдением законодательства об архивном деле Республики Мордовия государственными архивами, музеями, библиотеками Республики Мордовия, органами государственной власти и иными государственными органами Республики Мордовия, государственными унитарными предприятиями, включая казённые предприятия, и государственными учреждениями Республики Мордовия" |
|  | **Республика Татарстан**Государственный комитет Республики Татарстан по архивному делу | Приказ Государственного комитета Республики Татарстан по архивному делу от 11.01.2017 № 004-од"Об утверждении **Административного регламента** государственного комитета Республики Татарстан по архивному делу по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле" |
|  | **Удмуртская Республика**Комитет по делам архивов при Правительстве Удмуртской Республики | Приказ Комитета по делам архивов при Правительстве Удмуртской Республики от 03.12.2010 № 119-п "Об утверждении **Административного регламента** Комитета по делам архивов при Правительстве Удмуртской Республики исполнения государственной функции "Осуществление регионального государственного контроля в области архивного дела" |
|  | **Чувашская Республика**Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики | Приказ Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики от 02.02.2012 № 01-07/42 "Об утверждении **Административного регламента** исполнения Министерством культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики государственной функции "Осуществляет контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике" |
|  | **Пермский край**Агентство по делам архивов Пермского края | - Указ Губернатора Пермского края от 29.07.2010 № 51 "Об утверждении **Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля** (надзора) в области архивного дела на территории Пермского края"- приказ Агентства по делам архивов Пермского края от 06.07.2016 № СЭД-07-01-11-54 "Об утверждении **Административного регламента** по исполнению Агентством по делам архивов Пермского края государственной функции организации контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Пермского края" |
|  | **Кировская область**Министерство культуры Кировской области | Постановление Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/847 "Об утверждении **Административного регламента** исполнения министерством культуры Кировской области государственной функции "Осуществление государственного контроля за соблюдением нормативных правовых актов об архивном деле на территории области, а также состоянием сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся на временном хранении в архивах организаций города Кирова и области, документов по личному составу в организациях всех форм собственности в интересах общества и граждан" |
|  | **Нижегородская область**Комитет по делам архивов Нижегородской области | Приказ комитета по делам архивов Нижегородской области от 28.12.2011 № 136 "Об утверждении **административного регламента** комитета по делам архивов Нижегородской области" (по исполнению государственной функции "Осуществление контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и Нижегородской области в области архивного дела") |
|  | **Оренбургская область**Комитет по делам архивов Оренбургской области | Приказ Комитета по делам архивов Оренбургской области от 27.01.2012 № 2 "Об утверждении **Административного регламента** исполнения комитетом по делам архивов Оренбургской области государственной функции по проведению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Оренбургской области в новой редакции" |
|  | **Пензенская область**Комитет по делам архивов Пензенской области | Постановление Правительства Пензенской области от 04.05.2017 № 204-пП "Об утверждении **Порядка** **организации осуществления регионального государственного контроля** за соблюдением законодательства об архивном деле в пределах компетенции, определённой законодательством Российской Федерации и законодательством Пензенской области" |
|  | **Самарская область**Управление государственной архивной службы Самарской области  | Приказ управления государственной архивной службы Самарской области от 13.07.2011 № 59 "Об утверждении **Административного регламента** исполнения управлением государственной архивной службы Самарской области государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Самарской области" |
|  | **Саратовская область**Управление делами Правительства Саратовской области | Постановление Правительства Саратовской области от 08.08.2013 № 388-П "Об утверждении **Положения о порядке осуществления контроля** за соблюдением законодательства об архивном деле в Саратовской области" |

По результатам анализа законодательства субъектов, входящих в состав Приволжского федерального округа, выявлено, что в настоящее время
во всех регионах **имеются действующие нормативные правовые акты, регламентирующие механизм организации и осуществления контроля
за соблюдением законодательства об архивном деле:**

- в 3 субъектах, входящих в состав ПФО (23%) действуют порядки осуществления контроля (Пермский край, Пензенская и Саратовская области);

- в 10 субъектах (77%) – административные регламенты.

В разрезе уполномоченных органов, за которыми закреплена функция данного вида государственного контроля, установлено, что:

- в большей части субъектов (69%), входящих в состав ПФО, данный функционал осуществляют специализированные архивные службы (комитеты, агентства, управления);

- в 3 субъектах, т.е. 23% (Республика Бурятия, Чувашская Республика, Кировская область) – региональные Министерства культуры;

- в Саратовской области – Управление делами Правительства Саратовской области.

Ульяновская область в рамках реализации регионального приоритетного проекта «Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в Ульяновской области» пошла по пути разработки Порядка организации и осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле, определяющего основные положения механизма организации и осуществления данного вида контроля. При этом
впоследствии планируется разработать новую редакцию административного регламента, в котором будут регламентированы сроки и последовательность проведения административных процедур при осуществлении рассматриваемого вида контроля. Контроль за соблюдением законодательства
об архивном деле закрепляется за Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области

**6. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 17.05.2017 по 31.05.2017), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 01.06.2017 по 20.06.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Р.Т.Давлятшин

Копыльцова Яна Богдановна

21-16-44

Бокарева Ирина Борисовна

24-16-45