**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления**

**Правительства Ульяновской области «О предоставлении субсидии   
из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части их затрат,   
связанных с проведением агрохимического обследования   
земель сельскохозяйственного назначения»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО   
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской   
и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«О предоставлении субсидии из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части   
их затрат, связанных с проведением агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения» (далее – проект акта), подготовленный   
и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со [статьёй 78](garantF1://12012604.78) Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой субсидии юридическим лицам   
(за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются в случаях   
и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации   
о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии   
с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок разработан в рамках реализации [Закона](consultantplus://offline/ref=941921301DA8EA9FB811D5EAE10CC62681A4D66D84A19C62CA24477D27C0ABF97476D10DD610186226D99557cAG) Ульяновской области «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения   
в Ульяновской области» *(в настоящее время разработчиком акта подготовлен проект закона)* и мероприятий государственной [программ](consultantplus://offline/ref=C7A715E4F7F7C5C3F7570E281C47BDCD5A317ACB10BFEED9A300C9E66C2AAE245EDD1CF70A81B50DC52B75Q3sFK)ы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П (далее – государственная программа Ульяновской области).

В соответствии с указанным проектом закона основными направлениями деятельности государственных органов Ульяновской области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения являются **разработка, утверждение и реализация комплекса мер,** способствующих повышению продуктивности земель сельскохозяйственного назначения   
и улучшения их экологического состояния, в том числе **путём оказания содействия в проведении почвенных, агрохимических, фитосанитарных   
и эколого-токсилогических обследований.**

Разработанным проектом акта утверждается порядок, устанавливающий цели, условия и правила предоставления субсидии из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям,   
за исключением граждан, ведущих личное подсобное, соответствующим   
в совокупности требованиям, устанавливаемым проектом акта (далее – получатели субсидии), **в целях возмещения части затрат, связанных   
с проведением агрохимического обследования земель сельско-хозяйственного назначения** (далее – субсидии).

Согласно проекту акта получателями субсидии являются сельскохозяйственные товаропроизводители, соответствующие требованиям, предусмотренным [статьёй 3](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD96270266880CB06FA00662F47FF5E62858D3E663B2D34BF922FBwCV5L) Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ   
«О развитии сельского хозяйства» (организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции).

Данные о количестве потенциальных адресатов регулирования и прогноз   
его изменения в среднесрочном периоде разработчиком акта не представлены.

**Субсидию планируется предоставлять в размере 50 процентов затрат** сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанных с проведением агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения,   
**до окончания финансового года** в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным бюджетом Ульяновской области   
на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведённых до Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области.

Проектом акта также устанавливаются:

- требования к получателям субсидии;

- перечень и требования к документам, необходимым для её предоставления;

- порядок и сроки проведения процедур по предоставлению субсидии, определённых утверждаемым порядком;

- основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии;

- право на обжалование решения об отказе в предоставлении субсидии   
и порядок повторного обращения с заявлением на предоставление субсидии;

- порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии, требование к соглашению;

- основания и механизм возврата субсидии в случае нарушения условий её предоставления.

Финансирование предлагаемого мероприятия будет осуществ­ляться   
за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятия «Мониторинг плодоро­дия почв» подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области, **в сумме 10,3 млн. рублей за период 2019 и 2020 годов,**   
в том числе **5,0 млн. рублей в 2019 году.** По информации разработчика акта   
в настоящее время в формулировку указанного мероприятия государственной программы вносятся соответствующие изменения.

Предполагается, что рассматриваемый правовой акт вступит в силу   
**с 01 января 2019 года.** Необходимость установления переходного периода разработчиком не указывается.

По мнению разработчика, принятие проекта не способствует ограничению конкуренции, введению административных и иных ограничений, обязанностей и расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, так как предоставление субсидий осуществляется   
на заявительной основе и является правом сельскохозяйственных товаропроизводителей, а не их обязанностью.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи   
с наличием рассматриваемой проблемы.**

По сведениям разработчика акта, основная проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, связана с отсутствием правил предоставления субсидии из областного бюджета Ульяновской в целях возмещения затрат, связанных с проведением агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения.

По данным, предоставленным разработчиком, в настоящее время **площадь сельскохозяйственных угодий Ульяновской области составляет   
2069,9 тыс. га, из них пашни – 1589,4 тыс. га.** В соответствии   
с Методическими указаниями по проведению комплексного мониторинга плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, утверждёнными Министром сельского хозяйства Российской Федерации 24.09.2003, **периодичность агрохимического обследования почв** дифференцируется   
в зависимости от мелиоративного состояния сельскохозяйственных угодий, специализации сельскохозяйствен­ного производства и уровня применения удобрений (таблица 1):

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Категория сельскохозяйственных земель** | **Периодичность агрохимического обследования** |
|  | Для хозяйств, применяющих ежегодно:  – более 60 кг/га действующего вещества  по каждому виду минеральных удобрений (азотные, фосфорные, калийные); | 5 лет |
| – менее 60 кг действующего вещества | 6 – 7 лет |
|  | Для орошаемых и осушённых сельскохозяйственных угодий, а также для госсортучастков, опытных и экспериментальных хозяйств НИИ и сельскохозяйственных учебных заведений (независимо от объёмов применяемых удобрений) | 3 года |
|  | По заявкам хозяйств (на договорной основе) | Допускается сокращение сроков между повторными обследованиями |

В соответствии с рекомендациями Комитета Совета Федерации   
по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, принятыми по итогам проведения «Круглого стола» от 27.10.2017, проведение агрохимического обследования почвы необходимо согласно установленным циклам, но **не менее 1 раза в 5 лет.**

По информации агрохимической службы Ульяновской области минеральные удобрения вносятся хозяйствами в различных объёмах:   
от 90 кг/га действующего вещества и ниже. **За последние 5 лет ежегодно агрохимическое обследование проводится на площади 217 тыс. га.**

Однако для соблюдения вышеуказанных рекомендаций, исходя   
из пятилетнего цикла, на территории Ульяновской области ежегодно **необходимо обследовать** **не менее 414 тыс. га сельскохозяйственных угодий, из них пашни не менее 318 тыс. га.**

Разработчиком акта отмечается, что критерием оценки почвенного плодородия традиционно служат содержание и запасы органического вещества (гумуса) в почвах. По результатам 8 циклов комплексного мониторинга плодородия почв, проводимого агрохимической службой Ульяновской области, **отмечается снижение содержания гумуса пахотных почв.**   
За последние 30 лет содержание гумуса в почвах снизилось на 0,3%   
или на 9 т/га. За этот период пашни с очень высоким и высоким содержанием гумуса сократилась с 5,8% до 3,1%, площади со средним и повышенным содержанием гумуса увеличились на 1,4% и составили 57,1%, с очень низким   
и низким содержанием – возросли на 1,3%.

Таким образом, приведённые данные доказывают, что в настоящее время существует **необходимость увеличения объёмов агрохимического обследования на землях сельскохозяйственного назначения.** Принятие проекта акта направлено на предотвращение негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы. В связи с этим **оказание финансовой поддержки** сельхозтоваропроизводителям, осуществляющим работы по агрохимическому обследованию земель сельскохозяйственного назначения, **можно признать целесообразным.**

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Проект постановления разработан **в целях закрепления механизма предоставления субсидии.** Основной целью предлагаемой государственной поддержки является создание условий, способствующих проведению хозяйствами агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения.

Оказание предлагаемой государственной поддержки позволит частично возмещать сельскохозяйственным товаропроизводителям затраты, связанные   
с проведением агрохимического обследования, необходимого для определения почвенного плодородия земель сельскохозяйственного назначения, установления уровня загрязнения почв либо негативных почвенных процессов на таких землях, а также для предупреждения, сохранения и их рационального использования, повышения урожайности сельскохозяйственных культур.

По информации разработчика акта, сроки достижения целей предлагаемого регулирования, запланированы на 2019-2020 годы.   
В соответствии с государственной программой Ульяновской области в качестве индикатора достижения цели указывается **показатель «Валовой сбор продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий, зерновых   
и зернобобовых культур»**, в следующих плановых значениях:

в 2019 году – до 1054,2 тыс. тонн,

в 2020 году – до 1072,8 тыс. тонн.

Данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики свидетельствуют, что в Ульяновской области данный показатель выполним, так как **имеет практически ежегодную тенденцию к росту** (диаграмма 1).

Диаграмма 1

Валовый сбор зерновых и зернобобовых культур   
(в хозяйствах всех категорий, тыс. центнеров)

Своевременное проведение агрохимического обследования земель   
и принимаемые на его основе меры позволят сохранить отмечаемую динамику показателя. В целом предоставление субсидии направлено на создание условий   
для повышения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также для предупреждения, сохранения и рационального использования земель, повышения урожайности сельскохозяйственных культур.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По информации разработчика акта, **данная мера государственной поддержки действует в ряде субъектов Российской Федерации.** В качестве примера приводится опыт Республики Мордовия, Удмуртской Республики, Чувашской Республики, Краснодарского края, Брянской, Липецкой и Рязанской областей.

Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области дополнительно проведён **анализ региональных нормативных правовых актов** **субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа,** в сфере предоставления схожих мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения их финансовых затрат(результаты анализа представлены в таблице 2).

Таблица 2

| **№** | **Субъект РФ,  реквизиты НПА** | **Виды и особенности субсидирования согласно НПА** |
| --- | --- | --- |
|  | **Республика Марий Эл**  Приказ Министерства сельского хозяйства  и продовольствия Республики Марий Эл  от 07.06.2013 № 131 | В состав иных видов оказываемой в регионе государственной поддержки включены мероприятия  по проведению агрохимических и эколого-токсикологических обследований (изысканий) земель сельскохозяйственного назначения. |
|  | **Республика Мордовия**  Постановление Правительства  Республики Мордовия  от 08.04.2015 № 188 | Предоставляются субсидии на возмещение части затрат  по проведению агрохимического обследования почв сельскохозяйственного назначения в размере 95% от затрат. |
|  | **Удмуртская Республика**  Постановление Правительства Удмуртской Республики от 23.03.2015 № 11 | Предоставляются субсидии на выполнение работ  по агрохимическому обследованию почв земель сельскохозяйственного назначения на земельных участках, прошедших последнее агрохимическое обследование почв пять и более лет назад, в размере 80% затрат (без учёта налога на добавленную стоимость). |
|  | **Чувашская Республика**  Постановление  Кабинета Министров Чувашской Республики  от 29.12.2010 № 546 | Предоставляются субсидии на возмещение части затрат  на проведение агрохимического обследования почв  в размере 50% стоимости работ. |
|  | **Кировская область**  Постановление Правительства  Кировской области  от 25.03.2008 № 126/93 | Предоставляются субсидии на проведение комплекса работ  по агрохимическому обследованию почв сельскохозяйственных угодий в размере не более 95% затрат (включая приобретение необходимых материалов). |
|  | **Нижегородская область**  Постановление Правительства Нижегородской области  от 28.04.2014 № 280 | Государственной программой предусмотрено оказание государственной поддержки на агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование сельскохозяйственных угодий. |
|  | **Оренбургская область**  Постановление Правительства Оренбургской области  от 31.08.2012 № 751-пп | Субсидирование части затрат на агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование земель сельскохозяйственного назначения. Размеры субсидий рассчитываются по ставке на 1 гектар площади выполненных работ. |

В Республике Башкортостан, Республике Татарстан, Пензенской, Самарской и Саратовской областях аналогичные по целям меры поддержки   
**не входят в перечень мероприятий региональных государственных программ развития сельского хозяйства.** В Пермском крае данный вид поддержки оказывался в 2014-2015 годах.

Таким образом, в настоящее время схожее с представленным проектом акта правовое регулирование применяется **примерно в половине субъектов** Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа. **В части размера предоставляемой субсидии** объёмы поддержки в регионах варьируются в диапазоне от 50 до 95% затрат, **в среднем – около 80%**(в Ульяновской области в рассматриваемом регулировании – 50%).

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По данным разработчика агрохимическое обследование на территории Ульяновской области начали проводить с 1965 года. **Ежегодный объём обследования почв доходил до 350 - 450 тыс. га.**

Проведённый в 1965-1969 годах I цикл агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения позволил впервые определить   
и обеспечить земледельцев Ульяновской области данными по содержанию   
в почве гумуса, подвижных фосфора и калия, степени кислотности, что позволило специалистам сельского хозяйства научно-обоснованно определять потребность конкретного поля (участка), хозяйства, района и области   
в удобрениях. Всё это дало толчок к росту применения удобрений   
и мелиорантов.

В 1967-1970 годах в среднем за год под сельскохозяйственные культуры было внесено 19,9 кг/га действующего вещества минеральных и 1,3 т/га органических удобрений. В последующие годы объёмы внесения минеральных и органических удобрений в области нарастали и в 1986-1990 годах достигли максимума, составив в среднем за год 107,8 кг/га действующего вещества минеральных и 3,6 т/га органических удобрений (таблица 3).

Таблица 3

**Среднегодовые объёмы применения минеральных и органических удобрений, урожайность сельскохозяйственных культур в Ульяновской области в 1967-2015 г.г.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **1967** | **1971** | **1976** | **1981** | **1986** | **1991** | **1996** | **2001** | **2006** | **2011** |
| **1970** | **1975** | **1980** | **1985** | **1990** | **1995** | **2000** | **2005** | **2010** | **2015** |
| Внесено: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| – минеральных   удобрений, кг/га   действующего   вещества; | 19,9 | 44,0 | 52,2 | 67,4 | 107,8 | 53,1 | 10,9 | 14,2 | 32,8 | 27,1 |
| – органических   удобрений кг/га   действующего   вещества | 1,3 | 1,7 | 1,9 | 3,0 | 3,6 | 2,6 | 0,4 | 0,3 | 0,5 | 0,3 |
| Урожайность, т/га |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| –зерновые и   зернобобовые | 14,7 | 15,5 | 16,0 | 14,9 | 18,3 | 16,5 | 12,9 | 15,6 | 14,8 | 16,7 |
| – сахарная  свёкла | 131,0 | 131,0 | 134,8 | 170,0 | 209,5 | 158,6 | 129,8 | 170,9 | 210,1 | 287,2 |
| – подсолнечник | 8,3 | 10,2 | 8,4 | 8,4 | 11,7 | 8,2 | 6,2 | 5,4 | 6,1 | 9,5 |

Кроме того, согласно результатам агрохимического обследования **баланс элементов питания в почвах Ульяновской области,** рассчитанный   
с учётом всех источников их поступления и отчуждения из почвы, показал, что:

- по азоту положительный баланс сложился лишь в III и IV циклах;

- по фосфору – в III, IV и V циклах;

- по калию за весь период наблюдений отмечался отрицательный баланс (см. данные таблицы 4).

Таблица 4

**Баланс азота, фосфора и калия в почвах Ульяновской области, кг/га**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циклы** | **Годы** | **N** | **Р** | **К** | **Всего** |
| I | 1965-1969 | – | – | – | – |
| II | 1970-1977 | - 6,5 | - 7,3 | - 27,5 | - 41,2 |
| III | 1978-1985 | + 1,3 | + 4,3 | - 20,2 | - 14,6 |
| IV | 1986-1990 | + 6,3 | + 20,2 | - 10,0 | + 16,5 |
| V | 1991-1994 | - 5,5 | + 8,2 | - 33,8 | - 31,1 |
| VI | 1995-1999 | - 19,9 | - 13,1 | - 39,8 | - 72,8 |
| VII | 2000-2005 | - 44,6 | - 24,9 | - 59,9 | - 129,4 |
| VIII \* | 2006-2016 | - 45,2 | - 24,4 | - 71,4 | - 141,0 |

\*- незавершенный цикл

Исходя из полученных результатов, на территории Ульяновской области предпринимаются активные меры по сохранению и восстановлению почвенного плодородия. В частности, ведущими научными, производственными учреждениями и организациями была **разработана адаптивно-ландшафтная система земледелия Ульяновской области,** предусматривающая оптимальные пути рационального использования имеющихся органических и минеральных удобрений, нетоварной части зерновых культур: измельчённой соломы, посева сидератов с последующей запашкой для восполнения органического вещества почвы, посева многолетних бобовых культур.

Вместе с тем, в Ульяновской области имеется **ряд хозяйств, КФХ   
и индивидуальных предпринимателей, в полной мере** **применяющих передовые технологии, направленные на сохранение плодородия почв   
и повышение урожайности сельскохозяйственных культур:**

ООО «Хлебороб» (МО «Ульяновский район»),

КФХ «Волынщиков Н.И.» (МО «Майнский район»),

КФХ «Сафаров М.Ф.» (МО «Радищевский район»),

ООО «АгроТех» (МО «Старомайнский район»),

ООО «Вальдиватское» (МО «Карсунский район») и другие.

В качестве примера разработчик акта приводит опыт ООО «Хлебороб», последние 4 года занимающего лидирующее положение в районе по всем показателям хозяйствования. Здесь в целях сохранения почвенногоплодородия в процессе уборки комбайнами измельчают и разбрасывают по поверхности поля солому зерновых культур, а затем заделывают её в почву плугами   
или дисковыми боронами (для лучшего разложения в измельченную солому добавляют аммиачную селитру израсчёта 5-8 кг действующего вещества   
на 1 тонну соломы). В последние годы для биологической санации почвы хозяйство стало применять на полях м**икробиологические удобрения**,   
а на производственных посевах – цинк и борсодержащие препараты.   
Если в 2013 году хозяйство применяло минеральных удобрений в среднем   
из расчёта 82 кг/га действующего вещества, то в 2016 году – 165 кг,   
что незамедлительно сказа­лось на урожайности всех культур. При этом урожайность озимой пшеницы повысилась до 4,47 кг/га в 2016 году (44%), яровой пшеницы – с 2,95 т/га до 3,30 т/га (11%), подсолнечника – с 2,08 т/га   
до 2,61 т/га (25%).

ООО «Агроконцепт-Волга» при обработке почвы проводит лущение стерни, вспашку и глубокое рыхление, большое внимание уделяет применению органических и минеральных удобрений, мелиорантов и средств защиты растений. В последние годы внесение органических удобрений составило   
20 т/га, минеральных – по 75 кг/га NPK. Урожайность зерна пшеницы   
в 2016 году составила 4,57 т/га (в 2014 году – 2,43 т/га), урожайность зерна ячменя – 3,48 т/га (в 2014 году – 2,21т/га), семян подсолнечника 1,5 т/га   
(в 2014 году – 1,69т/га).

Рассмотренный опыт работы успешных хозяйств региона доказывает,   
что грамотное применение результатов агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения даёт значимые результаты   
по сохранению почвенного плодородия, что, в свою очередь, **создаёт условия для роста объёмов производства высококачественной сельско-хозяйственной продукции, ведёт к повышению её конкурентоспособности.**

При этом проведение агрохимического обследования является достаточно дорогостоящим процессом, и проводить его силами только хозяйств зачастую   
не представляется возможным, поэтому, по мнению разработчика акта, **необходима региональная финансовая поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей.** Разработанный проект позволит частично компенсировать затраты сельхозтоваропроизводителей, связанные   
с выполнением комплекса необходимых агрохимических обследований.   
В противном случае вопрос с проведением агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения своего решения находить не будет.

По мнению разработчика акта, из-за высокой стоимости данных видов работ **иные способы решения проблемы отсутствуют.**

Оценка эффективности предоставления субсидии будет проводиться   
по истечению финансового года, в котором предоставлялись субсидии,   
на основании представленного сельскохозяйственными товаропроизводителями отчёта о выполнении показателя результативности использования субсидии «Валовой сбор продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий: зерновых и зернобобовых». Данный показатель предусматривается соглашением о предоставлении субсидии, его плановое значение устанавливается исходя из значения целевого индикатора государственной программы.

В случае недостижения получателем субсидии планового значения показателя результативности, установленного соглашением, перечисленная ему субсидия подлежит возврату в размере, пропорциональном величине недостигнутого планового значения показателя результативности.

**6. Замечания и предложения по проекту акта.**

1) В целях конкретизации положений рассматриваемого проекта акта считаем целесообразным **привести в тексте проекта акта толкование понятия "агрохимическое обследование земель сельскохозяйственного назначения",** согласно требованиям подпункта "а" пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

2) Из положений рассматриваемого проекта акта (пункт 4) остаётся неясным, какую структуру (организацию) можно считать уполномоченным органом в области агрохимического обследования почв, силами которой будет проводиться агрохимическое обследование земель сельскохозяйственного назначения. Рекомендуется **дать пояснение в части права данной организации на проведение указанного вида работы, либо ссылку   
на нормативный документ, подтверждающий установление данных полномочий.**

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений проект акта и сводный отчёт были размещены с 20.11.2017 по 09.12.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>. Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и заинтересованным лицам, зарегистрированным на региональном портале в качестве экспертов.

В ходе проведения публичных обсуждений поступило и было учтено разработчиком 9 замечаний и предложений, в целом выражающих мнение   
об актуальности и эффективности предложенного правового регулирования. Итоги обсуждений учтены при подготовке настоящего заключения   
*(сводка предложений по итогам размещения* *текста проекта акта прилагается на 2 л. в 1 экз.).*

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия считаем,   
что в случае учёта указанных в разделе 6 замечаний и предложений можно считать, что проект постановления Правительства Ульяновской области   
«О предоставлении субсидии из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части   
их затрат, связанных с проведением агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения» не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих   
их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Копыльцова Яна Богдановна

20-16-44

Бокарева Ирина Борисовна

24-16-45

**СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ**

**по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта**

«О предоставлении субсидии из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения»

ID проекта: **01/02/11-17/00001440**

Ссылка на проект: <http://regulation.ulgov.ru/projects#npa=1440>

Дата проведения публичного обсуждения: **20.11.2017 – 09.12.2017**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **1**

Отчет сгенерирован: **12.12.2017 в 14:41**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник обсуждения** | **Позиция участника обсуждения** | **Комментарии разработчика** |
| 1. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | Проблема состояния плодородия почв актуальна во все времена существования земледелия. Плодородие-способность почвы удовлетворять потребность растений в элементах питания для получения урожая. В результате бездумного и безграмотного ведения хозяйства на земле, плодородие, которое накапливалось веками, может снижаться. Поэтому, у нас нет права доводить почву до такого состояния. Агрохимическое обследование-это и есть мероприятия по определению почвенного плодородия земель с/х назначения, а также по установлению уровня загрязнения почв тяжелыми металлами, радионуклидами, нефтепродуктами и т.д. Результаты агрохимического обследования как раз свидетельствуют (выявляют) наличие в почве процесса деградации, и необходимости принятия соответствующих мер по устранению этих процессов. |  |
| 2. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | Не приведет. Актуальная информация о состоянии плодородия почв позволит повысить эффективность использования земельных ресурсов для получения качественной сельскохозяйственной продукции. |  |
| 3. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | Все нормы на практике выполнимы. |  |
| 4. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | Сведения о состоянии плодородия почв формируются по результатам агрохимического обследования. Альтернативных способов получения соответствующей информации в настоящее время нет. |  |
| 5. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | Основными участниками выступают сельскохозяйственные товаропроизводители осуществляющие свою деятельность на землях с/х назначения, и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе иных категорий. |  |
| 6. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | При введении данного регулирования упущенной выгоды для предпринимательской деятельности не предвидится. Наоборот, сведения полученные в результате проведения агрохимического обследования будут использованы сельхозтоваропроизводителями для получения высоких урожаев. |  |
| 7. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | Не требуется. |  |
| 8. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | Введение регулирования в отношении отдельных групп лиц не требуется. Требования, которым должны соответствовать с/х товаропроизводители подробно изложены в акте. |  |
| 9. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | Замечаний и предложений по проекту акта не имеется. Все грамотно и подробно изложено. |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших предложений | 9 |
| Общее количество учтенных предложений | 9 |
| Общее количество частично учтенных предложений | 0 |
| Общее количество неучтенных предложений | 0 |