

**Администрация города Дмитровграда Ульяновской области
Управление социально-экономического развития**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации города Дмитровграда Ульяновской области «О внесении
изменений в постановление Администрации города Дмитровграда от
30.07.2012 №2728 «О поддержке инвестиционной деятельности на
территории города Дмитровграда Ульяновской области»**

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 29.05.2015 №1541 «Об оценке регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», **рассмотрело проект** постановления Администрации города Дмитровграда «О внесении изменений в постановление Администрации города Дмитровграда от 30.07.2012 №2728 «О поддержке инвестиционной деятельности на территории города Дмитровграда Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1.Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в целях приведения правового акта в соответствие с требованиями действующего законодательства и направлен на стимулирование инвестиционной активности и привлечения средств инвесторов для развития экономики города Дмитровграда.

Проектом постановления вносятся изменения в части переименования отраслевого подразделения, отвечающего за информационное обеспечение инвесторов, процедуру регистрации заявок претендентов на присвоение им статуса приоритетного инвестиционного проекта города Димитровграда.

Также рассматриваемым проектом определяются обязательные критерии отбора инвестиционных проектов, претендующих на меры муниципальной поддержки в виде оказания информационной, организационной и правовой поддержки, предоставления льгот по земельному налогу в соответствии с решением Городской Думы г. Димитровграда от 27.10.2010 №38/517.

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым регулированием, являются субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие вложения собственных, заемных или привлеченных средств в форме инвестиций и обеспечивающих их целевое использование.

Необходимо отметить, что данное регулирование не является новым, и направлено на улучшение инвестиционного климата города Димитровграда, формирование имиджа города как территории благоприятной для развития бизнеса, для создания новых рабочих мест, дополнительных налоговых отчислений в консолидированные бюджеты.

В настоящее время нормативным правовым регулированием, действующим на территории муниципального образования «город Димитровград» предусмотрено предоставление муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории города Димитровграда в виде:

- оказание инвесторам информационной, организационной и правовой поддержки;

- предоставление льгот по земельному налогу в соответствии с решением Городской Думы города Димитровграда (от 27.10.2010 №38/517 в ред. от 29.07.2015 №28/368).

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

На данном этапе развития экономики г. Димитровграда стоит серьезная задача по сохранению и повышению существующего уровня инвестиционной привлекательности города. Однако, наблюдается снижение инвестиционной активности субъектами экономики города, вследствие чего сокращаются рабочие места, спад производства в секторах экономики, таких как машиностроение, металлообработка (Распоряжением Правительства РФ от 07.08.2015 №1526-р г. Димитровград включен в первую категорию моногородов – монопрофильных муниципальных образований РФ с наиболее сложным социально-экономическим положением). По этой причине необходимо преумножить привлекательность для потенциальных инвесторов.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Правовым основанием разработки данного проекта постановления является Закон Ульяновской области от 15.03.2005 №019-ЗО «О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области», постановление Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 30.07.2012 №2728 «О поддержке инвестиционной деятельности на территории города Димитровграда».

Проект акта разработан в целях изменения действующих критериев отбора инвестиционных проектов, претендующих на получение статуса приоритетного инвестиционного проекта города Димитровграда с целью получения муниципальной поддержки.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

По итогам мониторинга установлено, что в ряде субъектов РФ в настоящее время разработаны и приняты муниципальные нормативные правовые акты, предусматривающие критерии отбора. Так, например:

1. Постановлением Администрации города Ульяновска от 14.05.2012 №2121 «О поддержке инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Ульяновск» установлены следующие критерии отбора инвестиционных проектов для поддержки инвестиционной деятельности:

- объем инвестиций в основной капитал по инвестиционному проекту не менее 100 млн. руб.;
- создание не менее 100 рабочих мест;
- превышение уровня среднемесячной заработной платы в расчете на 1 работника субъекта инвестиционной деятельности по отношению к уровню средней заработной платы по соответствующему виду экономической деятельности по городу Ульяновску не менее чем в 1,3 раза.

2. Постановление Администрации городского округа Самара от 19.12.2013 №1875 «Об утверждении Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории городского округа Самара, и Положения о порядке ведения Реестра инвестиционных проектов.» установлены следующие критерии отбора инвестиционных проектов для поддержки инвестиционной деятельности:

- объем инвестиций в основной капитал по инвестиционному проекту не менее 100 млн. руб.;
- создание рабочих мест на постоянной основе не менее 30 рабочих мест;
- сумма ежегодных налоговых платежей в бюджеты всех уровней в первые 3 года после реализации инвестиционного проекта - не менее 10 млн. руб.;
- соответствие инвестпроекта стратегическим направлениям развития городского округа Самары на период до 2015 года.

3. Городское положение «О муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области» от 05.12.2012 №326-ВГД установлены следующие критерии отбора инвестиционных проектов для поддержки инвестиционной деятельности:

- наличие у инвестора на момент подачи заявления собственных средств или кредитных средств, земельных участков и основных средств;
- выплата минимальной заработной платы в размере не ниже прожиточного минимума, установленного на территории Волгоградской области для трудоспособного населения;
- наличие положительного финансового результата деятельности инвестора за последний отчетный период.

4. Решение Урюпинской Городской Думы от 29.05.2014 №90/50 «Об утверждении Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории городского округа город Урюпинск Волгоградской области» установлены следующие критерии отбора инвестиционных проектов для поддержки инвестиционной деятельности:

- вложением инвестором не менее 20% собственных средств (уставной капитал, резервный капитал, нераспределенная прибыль) в реализацию инвестпроекта;
- обеспечение выплаты минимальной заработной платы в размере не ниже 1,2 прожиточного минимума, установленного на территории Волгоградской области для трудоспособного населения.

Таким образом, аналогичные порядки о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности разработаны в большинстве муниципальных образованиях РФ.

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

В результате принятия нормативного правового акта будет обеспечиваться информационная поддержка участников инвестиционной деятельности, а также формирование имиджа города Димитровграда как территории с благоприятным инвестиционным климатом, посредством ослабления требований к потенциальным инвесторам.

Изменения по критериям отбора инвестиционных проектов для и бизнес-планов для присвоения им статуса приоритетного инвестиционного проекта города Димитровграда:

Наименование критерия отбора	Старая редакция Положения	Новая редакция Положения
Объем инвестиций в основной капитал	Не менее 70 млн. руб.	Не менее 30 млн. руб.
Количество рабочих мест	0	Не менее 10

<p>Превышение уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника</p>	<p>к уровню средней заработной платы в расчете на 1 работника претендента по отношению к уровню средней заработной плате по городу Димитровграда за соответствующий отчетный период не менее чем в 1,25 раза</p>	<p>к уровню среднеотраслевой заработной платы по городу Димитровграда за соответствующий отчетный период не менее чем в 1,25 раза</p>
--	--	---

По данным таблицы видно, что в результате принятия рассматриваемого регулирования снижается размер порога инвестиций как минимум в 2 раза, что позволит претендовать на статус приоритетного инвестиционного объекта города Димитровграда не только крупному бизнесу, но и малому и среднему.

Альтернативным вариантом решения проблемы снижения инвестиционной активности, как предложение для дальнейшего решения проблемы с низкой активностью делового сообщества, можно рассмотреть вариант дифференцированного подхода к такому критерию отбора, как «объем инвестиций в основной капитал». Рассмотреть возможность снижения порога инвестиций для малого и среднего бизнеса с целью привлечения инвестиций данных субъектов в экономику города Димитровграда.

Отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво», не позволит улучшить ситуацию с привлечением дополнительных инвестиций, и как следствие, ситуация с безработицей и с уровнем жизни жителей города Димитровграда либо останется на прежнем уровне, а в худшем случае начнется изменяться в негативную сторону.

С учётом вышесказанного наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие проекта акта.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие вложения собственных, заемных или привлеченных средств в форме инвестиций.

На данный момент в реестре инвестиционных проектов города Димитровграда насчитывается более 45 проектов и бизнес-планов. Из них по данным критериям для возможного отбора как приоритетный проект города Димитровграда могут рассматриваться 19 проектов.

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

Проект акта содержит риск не достижения поставленных целей регулирования, что в свою очередь будет способствовать снижению доходной части муниципального бюджета города Димитровграда.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному и областному законодательству.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты инвестиционной деятельности.

Изучив проект постановления «О поддержке инвестиционной деятельности на территории города Димитровграда Ульяновской области» от 30.07.2012 №2728, а также проект постановления «О внесении изменений в постановление Администрации города от 30.07.2012 №2728, уполномоченный орган предлагает признать утратившим силу (отменить) вышеуказанное постановление Администрации города Димитровграда по следующим причинам:

1. Оказание муниципальной поддержки в виде **предоставления льгот** по земельному налогу в соответствии с решение Городской Думы города Димитровграда от 27.10.2010 №38/517 **не представляется возможным**. А именно, в решении Городской Думы определены категории налогоплательщиков, в отношении которых применяется нулевая ставка налога на землю. Инвесторы, реализующие приоритетные инвестиционные проекты города Димитровграда, не являются налогоплательщиками, на которые распространяется данная льгота.

2. В постановлении о поддержке инвестиционной деятельности Администрация города обязана оказывать инвесторам информационную, организационную и правовую поддержку. Данная мера муниципальной поддержки урегулирована постановлением Администрации города Димитровграда от 06.09.2013 №2864 «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории города Димитровграда». Данным постановлением определен порядок – комплекс мероприятий, направленных на оказание административной поддержки реализации инвестиционного проекта, определена уполномоченная организация, осуществляющая сопровождение инвестиционного проекта, включающее:

- организацию взаимодействия инвестора с исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, органами местного самоуправления города Димитровграда Ульяновской области, подведомственными организациями по вопросам проведения подготовительных, согласительных и разрешительных процедур в ходе подготовки и реализации инвестиционных проектов;

- подготовку предложений и организацию предоставления мер государственной (областной, муниципальной) поддержки и (или) использования механизмов государственно-частного партнёрства;

- оказание содействия в устранении вопросов, связанных с отклонениями от плановых и нормативных показателей инвестиционных проектов по ходу их подготовки и реализации;

- оказание содействия при проведении подготовительных, согласительных и разрешительных процедур в органах местного самоуправления Ульяновской области.

Таким образом, для **исключения дублирования функций**, и в целях недопущения введения в заблуждение потенциальных инвесторов, рекомендуется постановление Администрации города Димитровграда «О поддержке инвестиционной деятельности на территории города Димитровграда Ульяновской области» от 30.07.2012 №2728, а также проект постановления «О внесении изменений в постановление Администрации города от 30.07.2012 №2728, признать утратившим силу (**отменить**).

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений текста нормативного правового акта разработчиком проект акта на специализированном ресурсе <http://dimitrovgrad.ulregion.ru/regulatori> было размещено уведомление о проведении публичных обсуждений и принимались предложения с 29.02.2016 по 29.03.2016г.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Координационному совету предпринимателей города Димитровграда, Уполномоченному по защите прав предпринимателей по г. Димитровграду и всем заинтересованным лицам.

Было получено предложение о снижении порога инвестиций в основной капитал в зависимости от размеров предприятий, исходя из численности занятых и объёма производства (продаж).

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит ряд положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Димитровграда.

Начальник управления
социально-экономического развития

А.Ж.Хабибрахимов