**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности
проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.03.2016 № 119-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.03.2016 № 119-П» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области(далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Законом Ульяновской области от 31.08.2013 № 159-ЗО «Об адресной материальной помощи» и направлен на совершенствование мер социальной поддержки отдельных категорий граждан на территории Ульяновской области.

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 24.03.2016 № 119-П «О некоторых вопросах оказания адресной материальной помощи» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 24.03.2016 № 119-П), предусматривающие расширение перечня оснований для назначения единовременной денежной выплаты, предоставляемой в качестве адресной материальной помощи проживающим или пребывающим на территории Ульяновской области семьям Российской Федерации или одиноким гражданам Российской Федерации.

Также проектом акта предлагается изменить методику определения размера единовременной денежной выплаты, учитывая при расчёте выплаты величину материальной обеспеченности семьи (одинокого гражданина) и подтверждённого соответствующими документами размера причинённого семье или одинокому гражданину ущерба либо осуществлённых или подлежащих осуществлению ими расходов, связанных с преодолением трудной жизненной ситуации.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта – на следующий день со дня официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование системы мер социальной поддержки населения на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В настоящее время постановлением Правительства Ульяновской области от 24.03.2016 № 119-П предусматривается предоставление адресной материальной помощи в виде денежной выплаты проживающим или пребывающим на территории Ульяновской области семьям граждан Российской Федерации или одиноким гражданам Российской Федерации, находящимся по независящим от них причинам в трудной жизненной ситуации, в целях преодоления такой ситуации.

Действующей редакцией постановления Правительства Ульяновской области от 24.03.2016 № 119-П установлено, что причинами возникновения трудной жизненной ситуации признаются обстоятельства, объективно нарушающие жизнедеятельность семьи или одинокого гражданина: инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, необходимость проведения дорогостоящего лечения (в случае если медицинские услуги не предоставляются или не могут быть предоставлены без взимания платы в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи), сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определённого места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, утрата или повреждение жилого помещения в результате пожара или иного чрезвычайного происшествия природного или техногенного характера, являющегося или являвшегося единственным имеющимся жилым помещением.

Однако данный перечень не охватывает иные причины возникновения трудной жизненной ситуации, в которой могут оказаться граждане. В связи с этим значительная часть граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и объективно нуждающихся в помощи, остаются без государственной поддержки, тем самым ухудшается качество жизни граждан, проживающих или пребывающих на территории Ульяновской области.

Кроме того, постановлением Правительства Ульяновской области от 24.03.2016 № 119-П утверждена методика определения размера единовременной денежной выплаты, предоставляемой в качестве адресной материальной помощи проживающим или пребывающим на территории Ульяновской области семьям граждан Российской Федерации или одиноким гражданам Российской Федерации, находящимся по независящим от них причинам в трудной жизненной ситуации, в целях преодоления такой ситуации. Действующая методика не учитывает подтверждённый соответствующими документами размер причинённого семье или одинокому гражданину ущерба либо осуществлённых или подлежащих осуществлению ими расходов, связанных с преодолением трудной жизненной ситуации, что приводит к повторному обращению граждан за предоставлением единовременной денежной выплаты, снижает эффективность данной формы государственной социальной поддержки.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы узконаправленности существующих мер социальной защиты и ограничения круга получателей мер социальной поддержки граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью рассматриваемого регулирования является повышение эффективности мер социальной поддержки, оказываемой семьям граждан Российской Федерации или одиноким гражданам Российской Федерации, находящимся по независящим от них причинам в трудной жизненной ситуации, посредствам уточнения и расширения причин возникновения трудной жизненной ситуации, являющихся основанием для назначения единовременной денежной выплаты, предоставляемой в качестве адресной материальной помощи.

Цель разработки предлагаемого регулирования представлена в таблице.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Совершенствование Порядка назначения и осуществления единовременной денежной вып-латы, предоставляемой в качес-тве адресной материальной по-мощи проживающим или пребы-вающим на территории Улья-новской области семьям граждан Российской Федерации или одиноким гражданам Российс-кой Федерации, находящимся по независящим от них причинам в трудной жизненной ситуации, в целях преодоления такой ситуации | 2018 год | Количество граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, получивших меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты, предоставляемой в качестве адресной материальной помощи, посредством ежемесячного мониторинга |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства
в сфере реализации мер государственной социальной поддержки путём оказания адресной материальной помощи установлено, что в настоящее время во многих субъектах Российской Федерации принято схожее регулирование.

В качестве примера можно привести нормативные правовые акты субъектов Приволжского федерального округа (таблица 2).

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект ПФО/ Наименование НПА** | **Мера поддержки** |
| **Самарская область**Закон Самарской области от 06.05.2000 № 16-ГД «О социальной помощи в Самарской области» | Социальная помощь оказывается малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, у которых по независящим от них причинам среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного на территории Самарской области  |
| **Республика Татарстан**Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 02.09.2014 № 635 «Об оказании государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, в Республике Татарстан» | Социальная помощь оказывается:- малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Татарстан для соответствующих социально-демографических групп населения;- гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации (тяжёлое заболевание, в том числе близкого родственника (супруга, родителя, ребёнка), которое привело к необходимости оплаты лечения, покупке дорогостоящих лекарств или медицинских изделий; - пожар, наводнение или иное стихийное бедствие, которое причинило существенный ущерб гражданину;- послеоперационный период; другие ситуации, объективно нарушающие жизнедеятельность гражданина, которые он не может преодолеть самостоятельно  |
| **Пензенская область**Постановление Правительства Пен-зенской области от 17.04.2008 № 252-пП «О Порядке предостав-ления материальной помощи нера-ботающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности» | Материальная помощь представляет собой оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности на частичное возмещение ущерба в связи с произошедшими чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями |
| **Чувашская республика**Постановление Кабинета Министров ЧР от 22.04.2003 № 100 «Об утвер-ждении Порядка предоставления материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, за счет средств респуб-ликанского бюджета Чувашской Республики» | Материальная помощь предоставляется гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации (ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, без-надзорность, малообеспеченность, безработица, отсут-ствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно) |
| **Нижегородская область**Постановление Правительства Нижегородской области от 12.02.2004 № 27 «О социальной поддержке малоимущих семей или малоимущих одиноко проживающих граждан» | Адресная государственная социальная поддержка предоставляется малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые оказались в трудной жизненной ситуации и по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума в расчёте на душу населения, установленной Правительством Ниже-городской области.Независящими от граждан причинами возникновения трудной жизненной ситуации являются:- воспитание в семье ребенка-инвалида, в индивидуальной программе реабилитации или абилитации которого имеется запись о наличии третьей степени выраженности ограничений по одной из основных категорий жизне-деятельности человека или второй степени выраженности ограничений по способностям к самообслуживанию и к самостоятельному передвижению;- первичное установление инвалидности 1 или 2 группы гражданам трудоспособного возраста;- потеря кормильца в семьях с детьми (на период до принятия решения о назначении пенсии по потере кормильца);- наличие у лиц трудоспособного возраста несовер-шеннолетних детей в возрасте от 1,5 до 6 лет, находящихся на учёте для направления в образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, и не обеспеченных местом в данных организациях;- прекращение трудового договора в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном законодательством;- отсутствие дохода (низкий доход) в связи с огра-ничением возможности трудоустройства по мотивам, свя-занным с беременностью;- отсутствие дохода (низкий доход) в связи с длительной болезнью (более 3 месяцев) – для трудоспособных граждан, не состоящих в трудовых отношениях, в том числе зарегистрированных в органах службы занятости в качестве безработных;- снижение уровня дохода семьи с ребенком (детьми) в связи с расторжением брака родителей (на период до 6 месяцев с месяца подачи искового заявления о рас-торжении брака);- неисполнение обязательств одного из родителей (обоих родителей) по выплате алиментов на несовершеннолетнего ребенка (детей) по исполнительным документам;- прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости;- отсутствие в семье с ребенком (детьми) доходов у обоих родителей либо единственного родителя в связи с отсутствием возможности их трудоустройства;- снижение уровня доходов семьи в случаях простоя (временной приостановки работы по причинам экономического, технологического, технического или организационного характера) по вине работодателя либо по причинам, не зависящим от работодателя и гражданина;- отсутствие в семье трудоспособных граждан либо одинокое проживание нетрудоспособного гражданина, не имеющего родственников (детей, пасынков, падчериц, братьев, сестер, супругов), способных его содержать;- обучение лиц, не достигших 23 лет, по очной форме обучения в образовательных организациях среднего и выс-шего профессионального образования на бюджетной основе;- наличие в многодетной семье ребенка (детей) дошкольного возраста;- низкий доход у каждого из работающих родителей (единственного родителя) несовершеннолетних детей |
| **Удмуртская республика**Постановление Правительства УР от 21.05.2012 № 208 «Об утверждении Положения о единовременной денеж-ной выплате малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам и Положения о мате-риальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации» | Материальная помощь предоставляется в случаях:- частичной или полной утраты движимого имущества в результате пожара, стихийного бедствия;- необходимости проведения текущего ремонта жилого помещения, в котором гражданин зарегистрирован и проживает;- необходимости приобретения предметов первой необходимости;- необходимости в дорогостоящей медицинской помощи (проведение операций, лечения, обследований);- недостаточности средств на проведение ритуальных услуг в связи со смертью близкого родственника (родители, дети), супруга (супруги) |

Также отмечено, что в большинстве субъектов Российской Федерации адресная материальная помощь гражданам, находящимся по независящим от них причинам в трудной жизненной ситуации, оказывается на уровне муниципальных образований.

Таким образом, результаты мониторинга регионального опыта свидетельствуют о разнообразной практикеустановления причин возникновения трудной жизненной ситуации, в которой по независящим причинам могут оказаться граждане.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предусматривается дополнение перечня причин возникновения трудной жизненной ситуации, являющихся основанием для назначения единовременной денежной выплаты, предоставляемой в качестве адресной материальной помощи проживающим или пребывающим на территории Ульяновской области семьям граждан Российской Федерации или одиноким гражданам Российской Федерации, находящимся по независящим от них причинам в трудной жизненной ситуации, в целях преодоления такой ситуации, следующими причинами:

- несоответствие жилого помещения, находящегося на территории Ульяновской области и являющегося единственным имеющимся жилым помещением, санитарно-эпидемиологическим требованиям;

- неспособность семьи или одинокого гражданина оплачивать жизненно необходимые товары (продукты питания, одежду, средства личной гигиены) и услуги (проезд к месту лечения и обратно, образовательные услуги, коммунальные услуги), наступившая в силу независящих от них объективных обстоятельств.

Уточнение перечня причин возникновения трудной жизненной ситуации позволит гражданам, оказавшимся в такой ситуации, но ранее не имеющим возможность получать государственную социальную поддержку, оказывать адресную материальную помощь в виде денежной выплаты.

Кроме того, вносимые изменения в методику определения размера единовременной денежной выплаты позволят учитывать величину материальной обеспеченности семьи (одинокого гражданина) и подтверждённый соответствующими документами размер причинённого семье или одинокому гражданину ущерба либо осуществлённых или подлежащих осуществлению ими расходов, связанных с преодолением трудной жизненной ситуации, что позволит подходить к каждой жизненной ситуации, сложившейся в семье или у одинокого гражданина, в частном порядке и определять размер единовременной денежной выплаты индивидуально.

Таким образом, принятие проекта акта позволит оказать необходимую и достаточную адресную материальную помощь гражданам для преодоления трудной жизненной ситуации, что будет способствовать улучшению качества жизни граждан, проживающих или пребывающих на территории Ульяновской области.

По данным, предоставленным разработчиком акта, составлена аналитическая таблица, отражающая основные показатели оказания адресной материальной помощи отдельным категориям граждан на территории Ульяновской области в рамках реализации Закона Ульяновской области от 31.08.2013 № 159-ЗО «Об адресной материальной помощи» (таблица 3).

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Основания для предоставления адресной материальной помощи** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** **(по состоянию на 01.10.2018)** |
| **Коли-чество граждан** | **Сумма, млн. руб.** | **Коли-чество граждан** | **Сумма, млн. руб.** | **Коли-чество граждан** | **Сумма, млн. руб.** |
| На помощь в связи с пожаром | 261 | 10,2 | 234 | 10,7 | 181 | 9,5 |
| На оплату лечения | 1 676 | 54,9 | 1 824 | 62,1 | 1 423 | 50,1 |
| На газификацию жилья | 746 | 8,9 | 770 | 11,3 | 483 | 7,2 |
| В связи с малообеспечен-ностью, задолженностью по кредитам, ЖКУ, ремонтом жилья и прочее | 1 964 | 40,5 | 1 752 | 51,3 | 1 360 | 38,8 |
| В связи с чрезвычайной ситуацией в результате стихийных бедствий | 105 | 1,9 | 135 | 3 | 118 | 1,9 |
| Вдовам участников лик-видации последствий аварии на ЧАЭС к 30-годовщине катастрофы на ЧАЭС | 426 | 0,4 | 453 | 0,5 | - | - |
| Гражданам, относящимся к категории «Дети войны», не имеющим иных льгот | 8 281 | 3,3 | - | - | - | - |
| На проведение капиталь-ного ремонта жилья ветеранам Великой отечественной войны | 1 | 0,05 | 7 | 0,35 | 4 | 0,2 |
| Итого | *13 460* | *120,2* | *5 175* | *139,2* | *3 569* | *107,7* |

Данные свидетельствуют, что в регионе наблюдается снижение количества граждан-получателей адресной материальной помощи на 38,4% в 2017 году по сравнению с 2016 годом. Одновременно наблюдается рост финансовых средств, выделяемых из областного бюджета Ульяновской области на выплату данных социальных пособий, на 16%. При этом средний размер адресной материальной помощи в 2016 году составлял 8 930 руб., в 2018 году данный показатель вырос до 30 177 руб., таким образом, **средний** **размер адресной материальной помощи увеличился более чем в 3 раза**.

Стоит отметить, что наиболее частыми основаниями для оказания адресной материальной помощи являются единовременные денежные выплаты на оплату дорогостоящего лечения и в связи с малообеспеченностью граждан (в среднем 60% от всех оснований), на данные обстоятельства приходится более 80% финансирования реализации Закона Ульяновской области от 31.08.2013 № 159-ЗО «Об адресной материальной помощи».

При этом согласно информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительного выделения финансовых средств из областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит расширить перечень оснований для получения мер социальной поддержки, а также усовершенствовать существующую систему мер государственной поддержки отдельных категорий граждан, что в целом негативно скажется на уровне социальной защищённости граждан на территории Ульяновской области.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,8 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются семьи граждан Российской Федерации и одинокие граждане Российской Федерации, проживающие или пребывающие на территории Ульяновской области, находящиеся по независящим от них причинам в трудной жизненной ситуации.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 06.09.2018 по 20.09.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 21.09.2018 по 10.10.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта постановления Правительства Ульяновской области от 24.03.2016 № 119-П «О некоторых вопросах оказания адресной материальной помощи» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45