**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесного хозяйства, связанных с лесовосстановлением на площадях, пройденных ветровалом и буреломом, возникших в результате чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесного хозяйства, связанных с лесовосстановлением на площадях, пройденных ветровалом и буреломом, возникших в результате чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 16.07.2007 № 183 «Об утверждении Правил лесовосстановления» и устанавливает порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесного хозяйства, связанных с лесовосстановлением на площадях, пройденных ветровалом и буреломом, возникших в результате чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.

Субсидии предоставляются хозяйствующим субъектам, которые провели лесовосстановление в текущем финансовом году или в течение трёх лет, предшествующих текущему финансовому году.

Под хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере лесного хозяйства, понимаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие виды экономической деятельности, классифицируемые в соответствии с группировками 02.1, 02.2, 02.4 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2), и занимающиеся на территории Ульяновской области лесоводством и лесозаготовками (далее – хозяйствующие субъекты).

Размер предоставляемой хозяйствующему субъекту субсидии признаётся равным 80 % стоимости фактических затрат, связанных с лесовосстановлением, при этом максимальная стоимость затрат на 1 га не должна превышать 62 050,0 рублей, из них:

- искусственное лесовосстановление (посадка леса) –61 000,0 рублей;

- обработка почвы под лесные культуры – 1 050,0 рублей.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для эффективного восстановления лесного фонда и формирования древостоя на площадях, пройденных ветровалом и буреломом, возникших в результате чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, в результате чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера в виде ветровала и бурелома наблюдается уничтожение леса как экосистемы, места обитания животных, птиц, микроорганизмов, взаимодействующих и оказывающих друг на друга влияние. Древостой, который остаётся на корню и значительно повреждённый ураганом, переходит в разряд ослабленных насаждений, он становится объектом нападения для вредителей и болезней. Хозяйствующие субъекты, которые занимаются на территории Ульяновской области лесоводством и лесозаготовкам, не имеют возможности вести внеплановые объемы расчистки ветровальных площадей и осуществления лесовосстановления на данных площадях в виду их значительной стоимости.

Так, например, 5-6 июля 2017 года на территории Ульяновской области прошли сильные дожди со шквалистыми и ураганными ветрами, которые нанесли значительный ущерб лесным насаждениям, особенно сильно пострадали лесные насаждения Старомайнского лесничества. Как следствие постановлением Администрации муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области № 368 от 06.07.2017 г. на территории муниципального образования «Старомайнский район» была введена чрезвычайная ситуация, вызванная неблагоприятными погодными условиями.

По информации разработчика акта, в целом в 2017 году на землях лесного фонда Ульяновской области выявлено ветровалов и буреломов на общей площади 1 492,5 га, из них:

- в Старомайнском лесничестве на площади 913,0 га;

- в Майнском лесничестве на площади 126,3 га;

- в Ульяновском лесничестве на площади 129,9 га.

Разработка ветровалов и буреломов в 2017 году на землях лесного фонда Ульяновской области проведена на общей площади 577 га (**порядка 39% общей площади** ветровалов и буреломов), из них сплошные санитарные рубки ветровалов и буреломов проведены на площади 29 га, выборочно-санитарные рубки проведены на площади 548 га. Основная часть разработанных ветровалов и буреломов приходится на Старомайнское лесничество, площадь разработанных ветровалов и буреломов проведена на площади 314,1 га, из них сплошные санитарные рубки проведены на площади 20,5 га, выборочно-санитарные рубки на площади 293,6 га.

В 2018 году было выявлено буреломов и ветровалов на площади 450,1 га, из них 336,6 га выявлены в Старомайнском лесничестве.

Кроме того, 30 мая 2018 года на территории Ульяновской области прошли ветра. В настоящее время выявлены ветровалы и буреломы 2018 года на площади **352,4 га**, из них:

- в Старомайнском лесничестве выявлено 150,9 га;

- в Майнском лесничестве выявлено 46,6 га.

В целом наиболее пострадавшим районом Ульяновской области от ветровалов и буреломов является Старомайнский район.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы ликвидации ветровалов и буреломов на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на создание благоприятных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесного хозяйства, в целях повышения эффективности лесовосстановления на площадях, пройденных ветровалом и буреломом, возникших в результате чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.

Цели рассматриваемого регулирования представлены в таблице ниже:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Определение условий и порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области, установление категории отбора получателей субсидий, размеры субсидий и перечень документов, необходимых для их получения. | декабрь 2019 года | Увеличение площади искусственного лесовосстановления не менее 5% от плановых показателей – 105%. |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесного хозяйства, связанных с лесовосстановлением на площадях, пройденных ветровалом и буреломом, возникших в результате чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, установлено, что схожее правовое регулирование в иных субъектах Российской Федерации не выявлено.

При этом в ряде регионов действуют нормативные правовые акты, предусматривающие субсидирование лесовосстановительных работ. Так, например:

- в рамках постановления Правительства Рязанской области от 30.10.2013 № 365 «Об утверждении государственной программы Рязанской области «Развитие водохозяйственного комплекса, лесного хозяйства и улучшение экологической обстановки в 2014 - 2020 годах» предусматривается мероприятие по осуществлению лесовосстановления (обработка почвы под лесные культуры, искусственное и естественное лесовосстановление, проведение агротехнического ухода, дополнение лесных культур);

- постановление Правительства Тюменской области от 07.05.2007
№ 105-п «О порядках отбора субъектов деятельности в сфере промышленности, управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков на получение поддержки» предусматривает возмещение части затрат субъекту деятельности в сфере промышленности по лесовосстановлению в размере от 30 до 70 % общей стоимости сохранившегося количества посадочного материала (но не более установленного в проекте лесовосстановления).

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно информации, представленной разработчиком акта, общий объём субсидий из средств областного бюджета Ульяновской области составит 4,2 млн. рублей, в том числе:

- в 2018 году – 1,5 млн. рублей;

- в 2019 году – 2,7 млн. рублей.

Тем самым, исходя из стоимости затрат свыше 60 тыс. рублей на восстановление 1 га лесной площади, принятие проекта акта позволит провести дополнительно лесовосстановительные работы на площади порядка 25 га (около 5% от общей восстановленной лесной площади в 2017 году).

Согласно информации разработчика акта, в соответствии с рассматриваемым регулированием предусматриваются работы по искусственному лесовосстановлению свыше объёмов работ по лесовосстановлению, предусмотренных договорами аренды лесных участков в части подготовки лесного участка для лесовосстановления, обработка почвы под лесные культуры, работы по приобретению стандартного посадочного материала, выполненные в соответствии с Правилами лесовосстановления, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 16.07.2007 № 183 «Об утверждении Правил лесовосстановления».

Кроме того, принятие проекта акта будет способствовать созданию нормативных условий для включения данных мероприятий в государственную программу Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области на 2014-2020 годы», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/415-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области на 2014-2020 годы».

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать благоприятные условия для повышения эффективности лесовосстановительных работ (в части ликвидации буреломов и ветровалов) на территории Ульяновской области, а также снизить финансовую нагрузку на хозяйствующие субъекты, осуществляющие мероприятия по лесовосстановлению.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие виды экономической деятельности, классифицируемые в соответствии с группировками 02.1, 02.2, 02.4 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2), и занимающиеся на территории Ульяновской области лесоводством и лесозаготовками.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Хозяйствующие субъекты | 2 | Изменение количества участников в среднесрочном периоде не прогнозируется  |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 03.08.2018 по 17.08.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 31.08.2018 по 19.09.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому проекту акта, от участников публичного обсуждения не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра С.В.Ципровский

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44