**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности
проекта постановления Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 26.01.2007 № 29»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 26.01.2007 № 29» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области(далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. **Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в связи с планируемой реорганизацией областного государственного казённого учреждения социального обслуживания «Центр обеспечения граждан техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением и социальной адаптации лиц без определённого места жительства и занятий в г. Ульяновске», которое в настоящее время осуществляет предоставление протезно-ортопедической помощи отдельным категориям граждан Ульяновской области.

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 26.01.2007 № 29 «О порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер государственной социальной поддержки отдельных категорий лиц, нуждающихся в протезно-ортопедической помощи, в Ульяновской области», (далее - Постановление), в части определения учреждения, наделяемого полномочиями по организации предоставления мер государственной социальной поддержки и возмещения расходов, возникших в связи с оказанием протезно-ортопедической помощи лицам, не являющимися инвалидами, но по медицинским показаниям, нуждающимся в оказании протезно-ортопедической помощи, которое будет осуществлять приём заявлений от граждан по обеспечению протезно-ортопедическими изделиями и выполнять функцию по заключению договоров с организациями и индивидуальными предпринимателями на возмещение расходов связанных с предоставлением мер государственной социальной поддержки отдельным категориям лиц, нуждающимся в протезно-ортопедической помощи.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование системы мер социальной поддержки населения на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В соответствии с Законом Ульяновской области от 01.11.2006 № 153-ЗО «О мерах государственной социальной поддержки отдельных категорий лиц, нуждающихся в протезно-ортопедической помощи, в Ульяновской области» на территории региона предусмотрены меры государственной социальной поддержки категорий лиц, не являющихся инвалидами, но по медицинским показаниям нуждающихся в обеспечении протезно-ортопедическими изделиями.

В настоящее время функции по заключению договоров на возмещение расходов, связанных с предоставлением мер государственной социальной поддержки отдельных категорий лиц, нуждающихся в протезно-ортопедической помощи, и выдаче направлений заявителям осуществляет областное государственное казённое учреждение социального обслуживания «Центр обеспечения граждан техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением и социальной адаптации лиц без определённого места жительства и занятий в г. Ульяновске». Проектом акта предусматривается передача данных функций в учреждение социальной защиты населения Ульяновской области по месту жительства заявителя.

По информации разработчика акта на территории Ульяновской области отсутствует единая, централизованная система предоставления мер государственной социальной поддержки отдельным категориям лиц, не являющимся инвалидами, но по медицинским показаниям нуждающимся в протезно-ортопедических изделиях.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы создания системы эффективного и своевременного обеспечения протезно-ортопедическими изделиями лиц, не являющихся инвалидами, но по медицинским показаниям нуждающихся в протезно-ортопедической помощи на территории Ульяновской области.

1. **Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, внесение изменений в Постановление позволит сделать процедуру предоставления мер социальной поддержки для населения Ульяновской области, нуждающегося в протезно-ортопедической помощи более доступной, что в свою очередь позволит более эффективно и своевременно обеспечивать население протезно-ортопедическими изделиями.

Цель разработки предлагаемого регулирования представлена в таблице.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Уточняется порядок предоставления мер государственной социальной поддержки отдельных категорий лиц, нуждающихся в протезно-ортопедической помощи | 2018 | - |

**4.Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления мер государственной поддержки отдельных категорий лиц, нуждающихся в протезно-ортопедической помощи установлено, что схожее правовое регулирование действует в ряде субъектов Российской Федерации, так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ НПА субъекта** |  **Меры поддержки в регионах РФ**  |
| **Республика Адыгея** | Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 28.10.2016 № 199 «О порядке обеспечения протезно-ортопедическими изделиями малоимущих граждан, а также детей до восемнадцати лет, не являющихся инвалидами, но по медицинским показаниям нуждающихся в протезно-ортопедических изделиях» |
| **Брянская область** | Приказ Департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 13.09.2016 № 489 «Об утверждении Правил обеспечения протезно-ортопедическими изделиями граждан Брянской области, не имеющих инвалидности»  |
| **Владимирская область** | Постановление Губернатора Владимирской обл. от 10.12.2004 № 665 «Об утверждении Порядка обеспечения протезно-ортопедическими изделиями лиц, не имеющих группу инвалидности и постоянно проживающих на территории Владимирской области» |
| **Ставропольский край** | Приказ Министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края от 02.03.2009 № 20 «Об утверждении Порядка обеспечения протезно-ортопедическими изделиями малоимущих граждан и детей в возрасте до 18 лет, не признанных инвалидами, но по медицинским показаниям нуждающихся в протезно-ортопедических изделиях» |

В целом с учётом опыта субъектов РФ, можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с действующим Постановлением граждане, имеющие право на получение указанной государственной социальной поддержки должны подавать заявление на обеспечение протезно-ортопедическими изделиями в учреждение социальной защиты населения Ульяновской области по месту жительства, а направление на получение протезно-ортопедическими изделиями должны получать в учреждении социального обслуживания Ульяновской области, которое наделено соответствующими полномочиями.

Получателями данного вида государственной поддержки являются следующие категории граждан:

- несовершеннолетние лица, не являющиеся инвалидами, но по соответствующим медицинским показаниям нуждающимся в обеспечении протезно-ортопедическими изделиями;

- несовершеннолетние лица, среднедушевой доход семей которых не превышает более чем в полтора раза величину прожиточного минимума, установленного в Ульяновской области на душу населения, не являющимся инвалидами, но по соответствующим медицинским показаниям нуждающимся в обеспечении протезно-ортопедическими изделиями;

- совершеннолетние лица, среднедушевой доход семей которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в Ульяновской области на душу населения, не являющимся инвалидами, но по соответствующим медицинским показаниям нуждающимся в обеспечении протезно-ортопедическими изделиями.

Указанные категории граждан могут также являться получателями других мер государственной поддержки, схожих по направлению поддержки и предусмотренных как федеральным законодательством, так и законодательством региона, при этом обращаться за получением государственной поддержки они будут вынуждены в разные учреждения социальной защиты населения и социального обслуживания населения из-за децентрализации выполняемых функций данными учреждениями и оказываемых ими услуг.

Предлагаемый способ регулирования направлен на повышение эффективности взаимодействия между специалистами учреждения социальной защиты населения, осуществляющими приём заявлений о предоставлении мер государственной социальной поддержки и постановку на учёт в целях бесплатного обеспечения протезно-ортопедическими изделиями, и специалистами учреждения, наделённого полномочиями по организации предоставления мер государственной социальной поддержки, осуществляющего функции по заключению договоров на возмещение расходов, связанных с предоставлением мер государственной социальной поддержки отдельных категорий лиц, нуждающихся в протезно-ортопедической помощи, с организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими право на изготовление, реализацию и ремонт протезно-ортопедических изделий и по выдаче направлений на обеспечение протезно-ортопедическими изделиями.

Кроме того, предлагаемый способ регулирования упрощает и сокращает время на получение различных мер государственной поддержки гражданами в режиме «одного окна».

Согласно информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительного выделения финансовых средств из областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит централизовать функции и качественно улучшить работу учреждений, оказывающих социальную поддержку населению и увеличить эффективность их работы, и сократить время на получение данной услуги для граждан.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие предлагаемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются юридические лица, индивидуальные предприниматели – поставщики протезно-ортопедических изделий и граждане, нуждающиеся в протезно-ортопедической помощи.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** |
| Организации, индивидуальные предприниматели), имеющие право на изготовление, реализацию и ремонт протезно-ортопедических изделий | 7 |
| Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Ульяновской области, не являющиеся инвалидами, но по медицинским показаниям нуждающиеся в протезно-ортопедической помощи | 2424 чел. |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 03.07.2018 по 17.07.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 21.08.2018 по 13.09.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 26.01.2007
№ 29» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности

|  |  |
| --- | --- |
| Министра |  Е.В.Воловая |

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48