**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности проекта закона** **Ульяновской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Ульяновской области «О предоставлении в 2016 – 2019 годах отдельным категориям собственников жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в таких многоквартирных домах»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015   
№ 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области», рассмотрело проект закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Ульяновской области «О предоставлении в 2016 – 2019 годах отдельным категориям собственников жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в таких многоквартирных домах» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик проекта акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2018 № 226-ФЗ «О внесении изменения в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации» и направлен на совершенствование существующей системы мер государственной поддержки отдельных категорий граждан на территории Ульяновской области.

В связи с внесёнными изменениями в Жилищный кодекс РФ, вступающими в силу с 01.01.2019 г., проектом акта предлагается внести изменение в статью 2 Закона Ульяновской области от 24.02.2016 года   
№11-ЗО «О предоставлении в 2016 – 2019 годах отдельным категориям собственников жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в таких многоквартирных домах» (далее – Закон Ульяновской области) в части предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 и 80 лет и проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп.

Закон вступает в силу с 01 января 2019 года.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Согласно Федеральному закону от 29.07.2018 №226-ФЗ «О внесении изменения в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт не только одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти и восьмидесяти лет, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений.

Неработающие собственники жилых помещений, достигшие установленного возраста 70 или 80 лет и проживающие совместно с инвалидами I и (или) II группы, в рамках действующего законодательства не могут получить компенсацию расходов взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, так как на сегодняшний день предусмотрено либо одинокое проживание таких собственников, либо проживание в составе семьи только из неработающих пенсионеров, что существенно ограничивает круг лиц, способных воспользоваться данной мерой социальной поддержки.

Внесение соответствующих изменений в Закон Ульяновской области позволит расширить круг лиц, которым предоставляется мера социальной поддержки по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Кроме того, принятие проекта акта является одним из оснований предоставления субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы узкой направленности существующей системы мер государственной поддержки отдельных категорий граждан на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта направлено на совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам** |
| Предоставление ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества собственникам жилых помещений в многоквартирных домах, достигшим возраста 70 или 80 лет, и проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп. | 2019 год | Доля граждан, которым предоставлена ежемесячная компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, в общем числе граждан, имеющих право на её получение |

В целом принятие проекта акта позволит создать необходимые правовые условия для улучшения уровня социальной защищённости наиболее нуждающихся категорий граждан – инвалидов и пожилых граждан.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства по вопросу предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 и 80 лет, установлено схожее регулирование в ряде субъектов РФ, так, например:

**Таблица 2**

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/НПА субъекта РФ** | **Меры поддержки, предусмотренные НПА субъекта РФ** |
| **Республика Башкортостан**  Закон Республики Башкортостан от 28.06.2013  № 694-з «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» | Компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме предоставляется следующим категориям граждан:  1) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, или проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере пятидесяти процентов;  2) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, или проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, - в размере ста процентов. |
| **Пермский край**  Закон Пермского края от 31.03.2016 № 632-ПК «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан» | Компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме предоставляется следующим категориям граждан:  - одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере пятидесяти процентов;  - одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, - в размере ста процентов;  - проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере пятидесяти процентов;  - проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, - в размере ста процентов. |
| **Тамбовская область**  Закон Тамбовской области от 04.05.2016 № 670-З «О предоставлении компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающих на территории Тамбовской области» | Компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме предоставляется в следующих размерах следующим категориям граждан, проживающих в Тамбовской области:  1) 50 процентов, но не более фактически уплаченного взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме за данное жилое помещение:  - одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет;  - проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет;  2) 100 процентов, но не более фактически уплаченного взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме за данное жилое помещение:  - одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет;  - проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет. |
| **Чеченская Республика**  Закон Чеченской Республики от 06.07.2017  25-РЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах» | Компенсация расходов на уплату взносов на капитальный ремонт гражданам, являющихся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах в размере 50 процентов:  - одиноко проживающие, неработающие граждане, достигшие возраста 70 лет;  - неработающие граждане, достигшие возраста 70 лет, проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста;  Компенсация расходов на уплату взносов на капитальный ремонт гражданам, являющихся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах в размере 100 процентов:  - одиноко проживающие неработающие граждане, достигшие возраста 80 лет;  - неработающие граждане, достигшие возраста 80 лет, проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста. |

Также следует отметить, что по результатам мониторинга субъектов РФ в части предоставления компенсаций расходов на уплату взноса на капитальный ремонт собственникам жилых помещений многоквартирных домов, достигшим возраста 70 и 80 лет и проживающих в составе семьи членами которой являются инвалиды I и II группы, установлено, что в настоящее время большинством субъектов РФ нормативные правовые акты, предусматривающие данный вид поддержки, не приняты. В тоже время рядом субъектов РФ проводится работа по подготовке правовых актов, предусматривающих указанный вид поддержки для отдельных категорий граждан в целях реализации положений части 2.1 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта иные способы решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования отсутствуют.

По информации разработчика акта за период 2016-2018 годов расходы областного бюджета Ульяновской области, направленные на предоставление гражданам, достигшим возраста 70 и 80 лет, компенсации расходов взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов ежегодно увеличивались пропорционально росту количества получателей данной компенсации. Так с 2016 года по 2018 год количество получателей компенсации выросло на 1 792 человека (35%), а увеличение расходов областного бюджета Ульяновской области за указанный период составило   
2 859,4 тыс. рублей (61 %). Средний размер компенсации в 2016 году составил 919,4 рубля, в 2017 году 1 104,9 рублей, а в 2018 году 1 096,6 рублей.

Количество адресатов и объём расходов областного бюджета Ульяновской области за период 2016-2018 годы представлены в таблице 3.

**Таблица 3**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Период** | **Количество получателей, чел.** | **Объём расходов областного бюджета, тыс. рублей** |
| 2016 год | 5 047 | 4 640,6 |
| 2017 год | 6 171 | 6 818,2 |
| 2018 год | 6 839 | 7 500\* |

\*Планируемые показатели на конец года.

В рамках предлагаемого правового регулирования рост получателей указанной компенсации составит 1 274 человека, при этом дополнительные расходы областного бюджета Ульяновской области, связанные с необходимостью реализации правового регулирования по информации разработчика акта в 2019 году составят 410,0 тыс. рублей. Таким образом, количество получателей компенсации в 2019 году составит 8 113 чел., а объём расходов на её предоставление планируется в сумме 7 910 тыс. рублей, что **на 5,5 % больше показателя 2018 года.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит усовершенствовать систему мер социальной поддержки наиболее нуждающихся категорий населения и улучшить их материальное положение.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально – экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области.

В соответствии с произведёнными расчётами, средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности проекта акта составила 0,95, что выше минимально допустимого значения оценки социально-экономической эффективности проектов актов.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются отдельные категории граждан – собственники жилых помещений, достигшие возраста семидесяти и восьмидесяти лет, имеющие право на получение мер социальной поддержки.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

**Таблица 4**

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы, чел.** |
| Граждане, проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов 1 и (или) 2 групп, собственники жилых помещений, достигшие возраста 70 лет; | 117 |
| Граждане, проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов 1 и (или) 2 групп, собственники жилых помещений, достигшие возраста 80 лет; | 1157 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 05.09.2018 по 19.09.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 20.09.2018 по 09.10.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Ульяновской области «О предоставлении в 2016 – 2019 годах отдельным категориям собственников жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в таких многоквартирных домах» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48