**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности проекта постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении Социальной карты Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении Социальной карты Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области(далее – разработчик проекта акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в целях обеспечения льготных категорий граждан, включённых в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи (утверждён Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.11.2004 № 195 «О Порядке ведения Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи»), и региональный регистр лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки (утверждён Постановлением Правительства Ульяновской области от 27.09.2005 № 144 «О региональном регистре лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки») социальной картой Ульяновской области.

Проектом акта утверждаются:

- порядок выдачи Социальной карты Ульяновской области;

- порядок использования Социальной карты Ульяновской области;

- форма заявления о предоставлении Социальной карты Ульяновской области;

- порядок конкурсного отбора кредитной организации для оказания услуг по выпуску, выдаче и использованию Социальной карты Ульяновской области.

Проектом акта предусматривается выдача социальной карты Ульяновской области отдельным категориям граждан на заявительной основе. Заявление о предоставлении социальной карты Ульяновской области гражданином, имеющим право на её получение, подаётся в областное государственное казённое учреждение социальной защиты населения Ульяновской области по месту жительства (пребывания).

Держатели социальной карты Ульяновской области могут использовать её в целях получения мер социальной поддержки, предоставляемых в денежной форме и приобретения на территории Ульяновской области у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность и оказание услуг, товаров и услуг со скидкой.

Постановление вступает в силу с 01 октября 2018 года.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В настоящее время в Ульяновской области отсутствует механизм предоставления льготным категориям граждан Ульяновской области (инвалидам различных групп, инвалидам войн, участникам Великой Отечественной войны, ветеранам боевых действий, ветеранам труда России и Ульяновской области, героям России и т.д.) многофункциональной именной пластиковой (банковской) карты, предусматривающей предоставление её держателю скидок на отдельные виды товаров и услуг, а также предоставление льготных банковских услуг, в том числе в сельской местности.

По мнению разработчика акта, предлагаемый способ регулирования направлен на улучшение доступности банковских услуг и банковского обслуживания для льготных категорий граждан Ульяновской области, в том числе в отдалённых районах Ульяновской области, и возможности приобретения определённого перечня товаров и услуг со скидкой на территории региона, посредством представления социальной карты.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы доступности мер социальной поддержки в денежной форме, а также обеспечения отдельных категорий граждан наиболее востребованными товарами и услугами на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основными целями разработки предлагаемого регулирования являются:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам** |
| Повышение качества и комфортности предоставления мер социальной поддержки в денежной форме отдельным категориям граждан за счёт повышения доступности современных банковских услуг, в том числе в сельской местности;Повышение материального благосостоя-ния отдельных категорий граждан за счёт привлечения юридических лиц, инди-видуальных предпринимателей, осущес-твляющих торговую деятельность и оказание услуг, к социальному партнёр-ству в части предоставления скидок при продаже товаров и оплате услуг при предъявлении Социальной карты Ульяновской области | с 01.10.2018 | Доля держателей Социальной карты Ульяновской области в общем числе граждан, имеющих право на её получение |

В целом, принятие проекта акта будет способствовать повышению качества льготного банковского обслуживания отдельных категорий граждан и получению преференций при приобретении отдельных групп товаров и услуг.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства по вопросу предоставления социальных карт населению установлено, что схожие нормативные правовые акты действуют во многих субъектах. Так, например:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Субъект Российской Федерации/ Муниципальное образование** | **Реквизиты НПА, регламентирующего предоставление социальной карты** |
| 1. | Московская область | Постановление Правительства МО от 30.08.2005 № 600/31 «Об утверждении Положения о социальной карте жителя Московской области» |
| 2. | Чувашская Республика | Постановление Кабинета Министров ЧР от 25.07.2008 № 222 «О Концепции создания интегрированной информационной системы поддержки предоставления и учета социальных услуг гражданам с использованием унифицированных социальных карт (ИИС «Социальная карта»)» |
| 3. | Ставропольский край,г. Железноводск | Постановление администрации города-курорта Железноводска от 01.08.2013 № 646 «О предоставлении социальной карты, дающей право на получение мер социальной помощи отдельным категориям граждан» |
| 4. | Архангельская область,г. Архангельск | Распоряжение мэрии г. Архангельска от 21.03.2012 № 85р «Об утверждении положения о социальной карте архангелогородца» |
| 5. | Ивановская область | Постановление Правительства Ивановской области от 17.04.2008 № 71-п «Об утверждении Положения о социальной карте жителя Ивановской области» |
| 6. | Самарская область | Постановление Правительства Самарской области от 29.03.2007 № 31 «Об утверждении Положения о социальной карте жителя Самарской области» |
| 7. | Мурманская областьг. Мурманск | Постановление администрации города Мурманска от 01.07.2016 № 1969 «Об утверждении Положения о карте «Городская карта поддержки» |

Необходимо отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации социальная карта, предоставляемая населению или отдельным группам населения в большинстве случаев не является носителем банковского приложения, а служит средством предоставления в денежной форме социальных льгот населению, является транспортным приложением (для льготного проезда отдельных категорий граждан), способом персонализации для подтверждения гражданином своих прав на соцподдержку.

В целом с учётом опыта субъектов РФ, можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ульяновской области.

Социальная карта Ульяновской области предоставляется кредитной организацией, заключившей с исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере социальной защиты населения, договор на оказание услуг по предоставлению и обслуживанию на территории муниципальных образований Ульяновской области Социальной карты Ульяновской области, по предъявлении гражданином документа (документов), подтверждающего (подтверждающих) право на её получение.

Держателям Социальной карты Ульяновской области при её предъявлении предоставляется право приобретения на территории Ульяновской области у субъектов потребительского рынка товаров и услуг со скидкой от 3% до 10%, а также обеспечение получения держателями Социальной карты обслуживания кредитной организацией на особо выгодных условиях (повышенный годовой процент).

Таким образом, использование Социальной карты Ульяновской области будет способствовать повышению качества и комфортности предоставления мер социальной поддержки в денежной форме отдельным категориям граждан за счёт повышения доступности современных банковских услуг, в том числе в сельской местности, а также повышению материального благосостояния отдельных категорий граждан за счёт привлечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность и оказание услуг к социальному партнёрству в части предоставления скидок при продаже товаров и оплате услуг при предъявлении Социальной карты Ульяновской области.

По мнению разработчика акта иных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования отсутствует.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит усовершенствовать систему мер социальной поддержки, предоставляемую в денежной форме, а также создать благоприятные условия для повышения доступности банковских услуг, в том числе в сельской местности.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются отдельные льготные категории граждан, включённые в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и региональный регистр лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице:

**Таблица 3**

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| Отдельные категории граждан, включённые в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и региональный регистр лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки. | до 331987 чел. |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 16.07.2018 по 30.07.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 10.08.2018 по 29.08.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении Социальной карты Ульяновской области» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Е.В.Воловая

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45