**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области
от 20.05.2014 № 188-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2020 годы» и направлен на  совершенствование порядка предоставления главам крестьянских (фермерских) хозяйств грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с развитием семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств.

Проектом акта **корректируются сроки проведения конкурсного отбора** семейных животноводческих ферм для получения грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области. Так, предлагается увеличить предельный срок опубликования и размещения информационного сообщения о проведении конкурсного отбора семейных животноводческих ферм **до 1 ноября текущего года**.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития сельскохозяйственной отрасли в части развития семейных животноводческих ферм на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В настоящее время пунктом 8 Порядка предоставления главам крестьянских (фермерских) хозяйств грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с развитием семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П «О Порядке предоставления главам крестьянских (фермерских) хозяйств грантов в форме субсидий
из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с развитием семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее – Порядок), установлены сроки опубликования и размещения информационного сообщения о проведении конкурсного отбора семейных животноводческих ферм не позднее 1 июня текущего года, а в случае доведения до Министерства дополнительных лимитов бюджетных обязательств на предоставление грантов в текущем финансовом году не позднее 1 октября текущего года. При этом приём документов для участия в конкурсном отборе должен быть осуществлён не позднее 31 августа текущего года и, соответственно, не позднее 20 октября текущего года.

По информации разработчика акта в мае 2018 года состоялся конкурсный отбор семейных животноводческих ферм, по результатам которого победителями признаны 5 глав крестьянских (фермерских) хозяйств, которым рекомендовано предоставить гранты в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с развитием семейных животноводческих ферм.

В августе 2018 года проведён дополнительный конкурсный отбор, в связи **с наличием остатка бюджетных средств**, в том числе предоставленных из федерального бюджета. По результатам данного конкурсного отбора конкурсная комиссия рекомендовала Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области **отказать всем участникам конкурсного отбора** в предоставлении грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области из-за не соответствия установленным условиям конкурсного отбора.

Таким образом, в текущем году сохраняется остаток бюджетных средств, в том числе предоставленных из федерального бюджета, предназначенный для финансирования данных целей. Установленные сроки проведения конкурсного отбора семейных животноводческих ферм **не позволяют провести его в иные сроки** в течение текущего финансового года. В связи с этим, потенциальные получатели грантов лишаются права на получение мер государственной поддержки до завершения текущего финансового года. Кроме того, создаётся **проблема своевременного освоения бюджетных средств**, в том числе предоставленных из федерального бюджета.

В целом принятие проекта акта направлено на решение **проблемы устранения правовых ограничений в части порядка предоставления мер государственной поддержки** в сельскохозяйственной отрасли на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта направлено на совершенствование меры государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в части предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области на развитие семейных животноводческих ферм.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Изменение порядка проведения конкурсного отбора семейных животноводческих ферм в части сроков его проведения | Октябрь 2018 | 1) количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм, в том числе по годам:2018 год – 8 единиц;2019 год – 8 единиц;2020 год – 10 единиц.2) прирост объёма сельскохозяй-ственной продукции, произ­веденной крестьянскими (фер­мерскими) хозяй-ствами, полу­чившими средства грантовой поддержки, к году, предшест­вующему году предостав-ления субсидии, в том числе по годам:2018 год – 10 процентов;2019 год – 8 единиц;2020 год – 10 единиц.3) количество новых постоян­ных рабочих мест, созданных в крес-тьянских (фермерских) хозяйствах, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью средств грантовой поддержки, в том числе по годам:2018 год – 44 единицы;2019 год – 39 единиц;2020 год – 41 единица.Мониторинг осуществляется ежегодно в соответствии с официальной статис-тической информацией Федеральной службы государственной ста­тистики.Методика расчёта значений целевого индикатора утвер­ждена приказом Федеральной службы государственной ста­тистики от 06.09.2011 № 385 «Об утверждении Методиче­ских указаний по расчёту объёма и индекса производства продукции сельского хозяй­ства» |

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления грантов в форме субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм установлено, что схожее регулирование действует в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

**Таблица 2**

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ НПА субъекта** | **Особенности регулирования согласно НПА** |
| **Хабаровский край**Постановление Правительства Хабаровского края от 11.07.2017 № 269-пр «О порядке и об условиях предос-тавления отдельных мер краевой государственной поддер-жки, направленных на развитие малых форм хозяйствования в Хабаровском крае»**Алтайский край**Постановление Правительства Алтайского края от 09.02.2017 № 37 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета гранта на развитие в Алтайском крае семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств»**Чувашская республика**Постановление Кабинета Министров ЧР от 08.02.2017 № 44«Об утверждении правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на содействие достижению целевых показателей»**Республика Марий Эл**Постановление Правительства Республики Марий Эл от 25.05.2012 № 173 «Об утверждении Правил предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм»**Кировская область**Постановление Правительства Кировской области от 10.03.2017 № 52/147 «О предоставлении крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и на поддержку начинающих фермеров»**Саратовская область**Постановление Правительства Саратовской области от 31.03.2016 № 137П «Об утверждении положения о предос-тавлении субсидий из областного бюджета на поддержку начинающих фермеров, развитие семейных животно-водческих ферм и грантовую поддержку сельскохозяй-ственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Саратовской области от 6 марта 2015 года № 111-П» | **Не установлен предельный срок** проведения конкурсного отбора семейных животноводческих ферм на предоставление грантов в форме субсидий |
| **Липецкая область**Постановление Главы администрации Липецкой обл. от 14.06.2018 № 401 «Об учреждении грантов в форме субсидий в отрасли сельского хозяйства и утверждении порядков их предоставления в 2018 году»**Нижегородская область**Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольс-твенных ресурсов Нижегородской области от 14.05.2018 № 86 «Об утверждении порядка проведения в 2018 году отборов крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов для предоставления грантов в форме субсидий на поддержку начинающим фермерам, развитие семейных живот-новодческих ферм и материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов» | Регулирование в сфере предо-ставления грантов в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм прини-мается **на каждый год** |
| **Волгоградская область**Постановление администрация Волгоградской области от 26.04.2017 № 223-П «Об утверждении порядка предос-тавления грантов на развитие семейных животноводческих ферм и порядка предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров» | Конкурсный отбор семейных животноводческих ферм на предоставление грантов в форме субсидий проводится **не позднее 20 ноября** текущего финансового года |

Анализ региональных нормативных правовых актов показал, что схожее регулирование в части установления предельного срока опубликования и размещения информационного сообщения о проведении конкурсного отбора семейных животноводческих ферм действует только в Волгоградской области. В иных субъектах Российской Федерации **предельный срок** проведения конкурсного отбора семейных животноводческих ферм на предоставление грантов в форме субсидий **не установлен.**

Таким образом, учитывая опыт субъектов Российской Федерации, можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта финансирование рассматриваемого регулирования до окончания 2018 года будет осуще­ствляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области на реализацию мероприятия «Предоставление главам крестьянских (фермерских) хозяйств грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с развитием семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» подпрограммы «Развитие сельского хозяйств» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые правовые условия для предоставления мер государственной поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам, а также повысить эффективность расходования средств областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

**Таблица 3**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Главы крестьянских (фермерских) хозяйств | 5 | 5 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 12.09.2018 по 01.10.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

В целом проект акта получил положительную оценку участников публичного обсуждения.

Так, по мнению главы крестьянского (фермерского) хозяйства Ивандеева Н.Г. принятие проекта акта позволит потенциальным получателям грантов участвовать в дополнительных конкурсных отборах на протяжении почти всего года.

Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Санкеев С.А считает, что изменение сроков проведения конкурсного отбора семейных животноводческих ферм позволит получить крестьянским (фермерским) хозяйствам грантовую поддержку на своё развитие на протяжении почти всего года, а также участвовать в последующих проводимых конкурсных отборах в текущем году (в случае отказа в предоставлении гранта в ранее проводимых конкурсных отборах) не дожидаясь следующего года.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Е.В.Воловая

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45