**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке фактического воздействия**

**постановления Правительства Ульяновской области от 27.09.2013
 №447-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 13 Положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 29.05.2015 № 233-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области» (в ред. постановления Правительства Ульяновской области от 16.05.2016 №12/213-П) рассмотрело постановление Правительства Ульяновской области от 27.09.2013 № 447-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» (далее – акт) и сообщает следующее.

**1. Описание регулирования.**

Настоящим актом утверждён порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), в котором определено:

– предмет субсидирования;

– размер предоставляемой субсидии;

– требования, предъявляемые к участникам конкурсного отбора;

– перечень документов, представляемых для участия в конкурсном отборе;

– порядок подачи документов на участие в конкурсном отборе;

– критерии оценки представленных документов;

– порядок рассмотрения заявлений и принятия решения о результатах конкурсного отбора;

– порядок выплаты субсидий;

– форма заявления, расчёта размера субсидии по лизинговым платежам.

Принятие указанного порядка направлено на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства путем возмещения части затрат на приобретение оборудования, устройств, механизмов, транспортных средств (за исключением легковых автомобилей), станков, приборов, аппаратов, агрегатов, установок, машин, средств и технологий, используя механизм лизинга.

Участниками общественных отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области и соответствующие условиям, установленным п.2.2. действующего акта.

Реализация данного постановления осуществляется в соответствии с подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области» на 2014 – 2018 годы в рамках государственной программы Ульяновской области «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области» на 2014 - 2018 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/417-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области» на 2014 – 2018 годы», в которой предусмотрены мероприятия по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг).

В 2015 году общий объём средств, направленных субъектам малого и среднего предпринимательства, в соответствии с действующим актом составил **10 703,147 тыс. рублей.**

**2.Анализ действующего регулирования.**

Утверждённый постановлением Правительства Ульяновской области от 27.09.2013 № 447-П Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) (далее – Порядок), действует на территории региона с сентября 2013 года, однако, **впервые данный вид поддержки предпринимательства был предоставлен только в 2015 году.**

 В 2015 году в соответствии с действующим актом были распределены денежные средства в размере **10 703, 146 тыс. рублей** в виде **субсидий на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями**, которыми воспользовались 10 субъектов малого и среднего предпринимательства.

 Из общего объёма субсидий, распределённых в соответствии с указанным Порядком – 8 703,147 тыс. рублей (81,4% от общего объёма финансирования) – средства федерального бюджета и 2 000,0 тыс. рублей (18,6% от общего объёма финансирования) – средства областного бюджета Ульяновской области, т.е. в экономику региона из федерального бюджета было привлечено более 8,0 млн. рублей на развитие малого и среднего предпринимательства.

 В целом действующее правовое регулирование дает возможность субъектам малого и среднего предпринимательства снизить затраты на обновление производственных мощностей, увеличить объём и улучшить качество производимой продукции, тем самым повышая рентабельность и деловую активность предприятий.

 Со своей стороны Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области осуществляется обязательная проверка организаций–получателей субсидии на предмет соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии, а также обязательств по сохранению общего количества рабочих мест в режиме полного рабочего времени.

 В соответствии с Порядком и заключенными с Министерством экономического развития Ульяновской области Соглашениями, субъекты малого и среднего предпринимательства – получатели субсидии в течение действия договора лизинга, по которому осуществлялось субсидирование, **ежеквартально направляют в Министерство отчётную информацию**, подтверждающую уплату лизинговых платежей и информацию о наличии рабочих мест с подтверждающими документами.

По информации, предоставленной ОГКУ «Департамент государственных программ развития малого и среднего бизнеса Ульяновской области», **условия, цели и порядок предоставления субсидии соблюдены**, однако на дату проведения оценки фактического воздействия данного нормативного правового акта **отчётные документы,** в соответствии с заключёнными соглашениями, в установленные сроки **представлены не всеми получателями указанной субсидии**. В отношении трёх организаций, не представивших в установленные сроки отчётную информацию (**ООО «Симдор», ООО «Форт-Инвест», ИП Сафин Ф.Ф**.), Департаментом государственных программ развития малого и среднего бизнеса Ульяновской области проводятся контрольные мероприятия. В случае выявления факта нарушения условий Соглашения, установленных при предоставлении субсидий, в соответствии с п.7.8 Порядка в отношении организаций будет подготовлено **требование о необходимости возврата полученных средств в бюджет Ульяновской области.**

 В целом в 2015 году средства в форме субсидии, были направлены на развитие следующих предприятий:

Таблица 1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Получатель субсидии** | **Вид деятельности** | **Размер выданной субсидии** (тыс. руб.) | Штатная численность |
| **2015** | **01.04.****2016** |
| ООО ФМД «Двери Поволжья» | Производство дверей | **1 212,094** | 14 | 18,5 |
| ООО «Гофроупаковка» | Производство гофрированного картона, бумажной и картонной тары | **441,441** | 6 | 6 |
| ООО «Астрадамовский пищекомбинат» | Переработка и консервирование овощей | **489,391** | 29 | 29 |
| ООО «Симдор» | Производство строительных металлических изделий | **3 000,0** | 21 | - |
| ООО «Симбирский артизан» | Производство какао, шоколада и сахаристых кондитерских изделий | **2 063,17** | 1 | 10 |
| ООО «Хлебокомбинат» | Производство хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения | **249,774** | 59 | 66 |
| ООО «ТехноГрупп» | Производство пиломатериалов, производство непропитанных железнодорожных и трамвайных шпал из древесины | **341,525** | 66 | 156,5 |
| ООО «Телеком ру» | Деятельность в области телефонной связи | **2 059,881** | 99 | 99 |
| ИП Сафин Ф.Ф. | Производство дверей | **573,837** | 60 | - |
| ООО «Форт-Инвест» | Производство мебели | **272,034** | 23 | - |

Приведённые в таблице 1 данные позволяют сделать вывод о том, что принятые в соответствии с заключёнными соглашениями обязательства по сохранению численности рабочих мест в основном выполняются всеми субъектами предпринимательства, в отдельных организациях отмечен рост численности штатных сотрудников.

По видам деятельности в процентном соотношении средства субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса при заключении договора лизинга оборудования в 2015 году, распределились следующим образом:

Учитывая, что данный вид субсидии в 2015 году распределялся впервые, а ОГКУ «Департамент государственных программ развития малого и среднего бизнеса Ульяновской области» представлены данные только в отношении размера выданной субсидии и количества сохраненных рабочих мест в организации, отметить положительный или отрицательный эффект в деятельности самих предпринимателей, а также сделать детальный анализ социально-экономической эффективности в целом по региону не предоставляется возможным.

**3. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в рамках проведения оценки фактического воздействия акта изучило законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части осуществления функций по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями.

Необходимо отметить, что аналогичные порядки действуют во многих регионах Российской Федерации. Однако в нормативных документах отдельных субъектов имеются положения, которые напрямую влияют на повышение эффективности использования бюджетных средств субъектами малого и среднего предпринимательства и достижение планируемых показателей социально-экономической эффективности.

Таблица 2.

|  |  |
| --- | --- |
| **Регион/**Реквизиты документа | Положения, позволяющие отследить социально-экономическую эффективность деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства после получения субсидии |
| **г. Москва**Постановление Правительства Москвы от 1 июня 2012 г. № 254-ПП | В обязательный перечень документов на получение субсидии входит **бизнес-план проекта**, направленный на развитие хозяйственной деятельности субъектов МСП, в котором отражены цели и задачи Проекта, описаны мероприятия, указаны сроки выполнения мероприятий, указано обязательство субъекта МСП о выполнении социально-экономических показателей реализации Проекта (создание дополнительных рабочих мест, объём налоговых и иных обязательных платежей). Мониторинг оценки эффективности использования субсидии осуществляется Департаментом путем сравнения фактических финансово-экономических показателей деятельности субъекта МСП и показателей бизнес-плана Проекта. |
| **Орловская область**Постановление Правительства Орловской области от 5 августа 2013 г. № 253 | Победитель после заключения договора ежеквартально в течение 2 календарных лет представляет в Департамент отчёт о деятельности по форме, утверждаемой приказом Департамента.Победитель обязан не приостанавливать и продолжать ведение предпринимательской деятельности не менее 2 календарных лет после получения субсидии, а также обеспечивать сохранность оборудования, приобретенного по договору лизинга оборудования.Кроме того, **нарушением условий предоставления субсидии считается отказ от реализации бизнес-проекта.** |
| **Томская область**ПостановлениеАдминистрации Томской областиот 09.06.2011 № 170а | Условиями предоставления субсидии является (в том числе) подтверждение субъектом малого и среднего предпринимательства в течение срока действия договора о предоставлении субсидии выполнение указанных в бизнес-плане обязательств:- по сохранению общего количества рабочих мест, созданных на дату подачи заявления о предоставлении субсидии; - по сохранению среднесписочной численности работников, сформированной в отчетном периоде, предшествующем периоду подачи заявления о предоставлении субсидии;- по выплате работникам среднемесячной заработной платы в расчёте на одного работника в размере не ниже установленной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в Томской области.Получатели субсидии в течение календарного года, с даты заключения договора, представляют [отчёты](#P559) о достижении ожидаемых результатов предоставления субсидий, фактических количественных показателях в сравнении с предыдущим периодом. Кроме того, **получатели субсидий в течение двух календарных лет,** следующих за годом получения субсидии, ежегодно **представляют** [**анкету**](#P654) **получателя поддержки, в которой отражены основные финансово-экономические показатели субъекта малого и среднего предпринимателя получателя поддержки:**- выручка от реализации товаров (работ, услуг), без учета НДС (тыс. руб.);- география поставок (кол-во субъектов РФ, в которые осуществляются поставки товаров, работ, услуг);- номенклатура производимой продукции (работ, услуг);- среднесписочная численность работников (без внешних совместителей);- среднемесячная начисленная заработная плата работников;- объем налогов, сборов, страховых взносов, уплаченных в бюджетную систему Российской Федерации (без учета налога на добавленную стоимость и акцизов). |
|  **Оренбургская область**Постановление Правительства Оренбургской областиот 29 декабря 2010 г.№ 944-п | **В порядке закреплены показатели социально-экономической эффективности, планируемые к достижению субъектом малого и среднего предпринимательства в результате получения субсидии на возмещение части затрат по оплате лизинговых платежей:**- фонд оплаты труда; - средний уровень заработной платы;- объём производства (в натуральных единицах);- выручка от реализации продукции (товаров, работ, услуг);- налогооблагаемая прибыль;-объем налоговых платежей, уплаченных в бюджеты всех уровней (в том числе по видам налогов) и бюджеты государственных внебюджетных фондов;- сохранение и создание рабочих мест.  |
|  **Лениниградская область**Постановление Правительства Ленинградской области от 20.10.2014 № 476  | Целевыми показателями результативности использования субсидии являются: **создание новых рабочих мест; увеличение величины выручки от реализации товаров (работ, услуг); увеличение заработной платы работников.**Получатель субсидии обязуется в течение трех лет ежеквартально предоставлять самостоятельно или через организации муниципальной инфраструктуры поддержки предпринимательства:**сведения о хозяйственной деятельности субъекта малого и среднего предпринимательства (доходы, расходы, оборот, средняя списочная численность работающих, количество созданных рабочих мест, средняя месячная заработная плата работников);****справки территориального налогового органа** **об отсутствии просроченной задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.** |
| **Республика Чувашия**Постановление Кабинета Министров Чувашской Республикиот 12 ноября 2015 г. № 412 | Для участия в конкурсном отборе лизингополучатель представляет в Минэкономразвития Чувашии кроме прочих документов **информационную** [**карту**](#P300)**,** в которой отражены показатели экономической эффективности на текущий год и целевые показатели, которые лизингополучатель обязуется достигнуть в течение последующих 2-х лет.  |

Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями, позволил установить следующее:

1. Во многих субъектах Российской Федерации при получении указанной субсидии, заявитель принимает на себя обязательства не только по сохранению общего количества рабочих мест, как это установлено в Ульяновской области, но и по достижению других показателей социально-экономической эффективности, планируемых к достижению субъектом малого и среднего предпринимательства в результате получения субсидии: создание новых рабочих мест; увеличение средней и (или) минимальной заработной платы работника; увеличение сумм уплаченных налогов и сборов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; увеличение общего объём отгруженных товаров (работ, услуг) собственного производства (Оренбургская область, Республика Чувашия, Ленинградская область, Томская область).

2. В ряде субъектов Российской Федерации, имеющих нормативную правовую базу, регламентирующую порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования, получатели субсидии представляют в уполномоченный орган отчётность о достижении целевых показателей результативности использования субсидии в течение 2-х и более лет с приложением документов, подтверждающих достижение указываемых в бизнес-проекте или информационной карте показателей (Ленинградская область, Орловская область, Республика Чувашия).

3. В отдельных регионах Российской Федерации конкурсные документы на предоставление субсидии могут быть предоставлены, в том числе и в электронном виде в форме электронного документа с использованием Портала государственных и муниципальных услуг (функций) (Вологодская область).

В целом необходимо отметить, что включение в перечень документов, представляемых заявителем для участия в конкурсном отборе бизнес-проектов, документов в которых прописаны планируемые показатели социально-экономической эффективности на планируемый период, а также представление отчётности об их достижении в последующий период (2-3 года) не только позволяет повысить ответственность субъекта предпринимательской деятельности за достижение указанных показателей, но и дает возможность объективно оценить эффективность использования бюджетных средств, полученных в виде субсидии.

**4. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений текст постановления Правительства Ульяновской области от 27.09.2013 №447-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» был размещён на официальном сайте Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области, а также направлялся в Ульяновскую Торгово-промышленную палату, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, также был размещён на официальном сайте Министерства экономического развития Ульяновской области в сети Интернет.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**5. Выводы по результатам проведения оценки фактического воздействия.**

По итогам проведения оценки фактического воздействия постановления Правительства Ульяновской области от 27.09.2013 №447-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» установлено, что д**анная мера поддержки малого и среднего бизнеса целесообразна,** так как позволяет снизить затраты на обновление производственных мощностей, повысить рентабельность и деловую активность предприятий, что в свою очередь способствует росту уровня налоговых отчислений, направляемых организациями и физическими лицами в бюджеты всех уровней.

Согласно п. 7.4. действующего Порядка со стороны уполномоченного органа установлен контроль за целевым, правомерным и эффективным использованием средств областного бюджета Ульяновской области, однако **в Соглашении показатели эффективности не определены и в обязательной отчётности не прописаны**, что не позволяет дать объективную оценку социально-экономической эффективности использования бюджетных средств, предоставленных в виде субсидии.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств Ульяновской области, предлагаем внести изменения в действующий Порядок, дополнив Перечень документов, представляемых субъектами малого и среднего предпринимательства для участия в конкурсном отборе на получение субсидии, **документально подтверждёнными обязательствами по достижению показателей социально-экономической эффективности на плановый период** (бизнес-проект, информационная карта).

Кроме того, предлагаем прописать в действующем Порядке, а также в типовой форме Соглашения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), обязательное предоставление периодической отчётности **о достижении целевых показателей, заявленных при получении субсидии**, в течение всего периода действия заключённого Соглашения.

И.о.Министра В.В.Павлов

Копыльцова Я.Б.

Лезенкова Т.С.

24-16-47