**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области
от 22.12.2011 № 632-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. **Описание предлагаемого регулирования.**

Представленным проектом акта вносятся изменения, направленные на приведение отдельных пунктов Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П «Об утверждении Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения» (далее – Положение), в соответствие с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства РФ № 887).

Также проектом акта вводится дополнительное мероприятие по содействию занятости населения Ульяновской области, направленное на организацию опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан, зарегистрированных в ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» (далее – Кадровый центр) в целях поиска подходящей работы, для их дальнейшего трудоустройства в организации, находящиеся на территории Ульяновской области. Указанное мероприятие предусмотрено пунктом 1.19 Дорожной карты по обеспечению кадрами от 14.06.2017 № 147-ПЛ.

Финансирование данного мероприятия планируется осуществлять за счёт средств областного бюджета Ульяновской области посредством предоставления организациям субсидий на обучение в размере 100 процентов. Субсидии будут предоставляться организациям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с организацией и проведением опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан, ищущих работу, а именно:

– оплата их обучения;

– выплата стипендии в период обучения. Размер стипендии равен величине минимального размера оплаты труда, установленного в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

В целом проект акта направлен на приведение отдельных норм регионального законодательства в соответствие с федеральными требованиями, а также на обеспечение занятости населения Ульяновской области.

Проект акта вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

1. **Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В 2017 году на территории города Димитровграда в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.07.2017 № 848 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград» создана территория опережающего социально-экономического развития, определены виды экономической деятельности, в перечень которых в том числе вошли:

– производство текстильных изделий;

– производство одежды.

По сведениям разработчика акта, до конца текущего года на территории города Димитровграда будет развёрнуто 2 инвестиционных проекта по швейному производству и создано около 200 рабочих мест.

В настоящее время по данной профессии в Кадровом центре зарегистрировано 355 вакансий. Из числа граждан, состоящих на учёте в Кадровом центре и имеющих профессиональное образование «швея», опыт работы в швейном производстве и желание работать по данной профессии имеют лишь 110 человек, из них на территории города Димитровграда − только 15 человек. Таким образом, заявленная инвестором потребность не может быть обеспечена за счёт граждан, состоящих на учете в Кадровом центре.

В качестве причин невозможности решения данной проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства, разработчиком акта указаны:

1. возникновение дополнительных издержек на подготовку кадров
у организаций, дополнительно к издержкам, связанным с запуском производства на территории Ульяновской области;
2. отсутствие гарантии в трудоустройстве после окончания обучения
у граждан, зарегистрированных в Кадровом центре в целях поиска подходящей работы, без обязательств, определённых данным нормативным правовым актом;
3. отсутствие средств для оплаты обучения у граждан, зарегистрированных в Кадровом центре, в целях поиска подходящей работы.

В настоящее время в Ульяновской области имеется только два профессиональных образовательных учреждения, подготавливающие ежегодно специалистов по профессии «швея» и родственным ей профессиям (представлены в таблице):

Таблица 1.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование образовательной организации** | **Количество выпускников** |
| **2015** | **2016** | **2017** |
| ОГБПОУ «Ульяновский техникум отраслевых технологий и дизайна» |  |  |  |
| *швея* | 13 | 11 | 15 |
| *конструирование и моделирование одежды* | 12 | 16 | 12 |
| ОГБПОУ «Димитровградский технический колледж» |  |  |  |
| *швея* | 14 | 20 | 0 |
| *швея (адаптированная программа)* |  | 16 |  |

Представленные данные позволяют сделать вывод, что за последние три года профессиональными образовательными учреждениями Ульяновской области подготовлено 129 специалистов по швейному делу и конструированию, моделированию и технологии швейных изделий. Однако, по сведениям руководителей профессиональных образовательных учреждений, часть выпускников не идут работать на производство, а продолжают свое обучение в высших учебных заведениях региона и за его пределами. Так, в высшие учебные заведения поступили:

в 2015 году – 24 человека, 61,5%;

в 2016 – 23 выпускника, 36,5%.

Наряду с этим необходимо отметить, что выпускники Димитровградского технического колледжа по специальности «швея» практически в полном составе продолжили свое обучение в ВУЗах Ульяновской области.

Поэтому восполнить потребность в кадрах по данной специальности за счёт выпускников профессиональных образовательных учреждений в полном объёме также не удаётся.

Кроме того, отдельные пункты действующего Положения не соответствуют Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, утверждённым постановлением Правительства РФ № 887.

Таким образом, в целом принятие проекта акта будет способствовать решению проблемы отсутствия квалифицированных кадров для инвестиционного проекта, осуществляющего свою деятельность на территории опережающего социально-экономического развития посредством обучения граждан, ищущих работу, а также устранению противоречий отдельных положений постановления Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 №632-П «Об утверждении Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения» федеральным требованиям.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| 1. обеспечение занятостью граждан, ищущих работу;

2) обеспечение организаций квалифицированными кадрами | 2017 год | Доля трудоустроенных граждан, зарегистрированных в Кадровом центре в целях поиска подходящей работы, прошедших обучение – 100% |

Достижение целевых показателей позволит повысить профессиональную конкурентоспособность граждан, обеспечить квалифицированными кадрами организации–резиденты, реализующие инвестиционные проекты на территории опережающего социально-экономического развития, и в целом будет способствовать снижению напряжённости на рынке труда Ульяновской области.

1. **Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат на организацию опережающего профессионального обучения, установлено, что в большинстве регионов предоставляются аналогичные меры государственной поддержки.

Нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации утверждены порядки предоставления субсидий работодателю на организацию опережающего профессионального обучения работников, в том числе и граждан, ищущих работу.

Так, например:

– **постановлением Правительства Республики Мордовия от 28.03.2016 № 160** «О предоставлении субсидий на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда Республики Мордовия, и признании утратившими силу некоторых постановлений» утверждён **Порядок предоставления** **субсидий на реализацию дополнительного мероприятия по опережающему профессиональному обучению** и стажировке, в том числе в другой местности, работников организаций, находящихся под риском увольнения, в том числе принимаемых на работу в иные организации, а также принятых на постоянную работу граждан из числа уволенных в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников;

– постановлением Администрации Липецкой области от 09.06.2015
№ 301 «Об утверждении порядков предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с подпрограммой «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Липецкой области» государственной программы Липецкой области «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Липецкой области» утвержден [Порядок](#P161) предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение затрат по организации опережающего профессионального обучения и стажировки работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу;

– постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11.08.2016 № 332 «О порядке расходования и предоставления средств, выделяемых на реализацию республиканской программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Чувашской Республики на 2016 год» утверждены [Правила](#P308) предоставления в 2016 году средств из республиканского бюджета Чувашской Республики на опережающее профессиональное обучение и стажировку (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан;

– приказом министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области от 26.04.2016 № 104-П «Об утверждении формы договора с организацией на предоставление субсидии в целях возмещения затрат на организацию опережающего профессионального обучения и стажировки (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников» утверждена [форма](#P46) договора с организацией на предоставление субсидии в целях возмещения затрат на организацию опережающего профессионального обучения и стажировку (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников.

По результатам изучения и обобщения опыта субъектов Российской Федерации по субсидированию данного направления, установлено, что в большинстве регионов, как и в Ульяновской области, финансовые затраты на опережающее профессиональное обучение включают в себя стоимость затрат на обучение работника и выплату ему стипендии (соответствует величине минимального размера оплаты труда) в течение всего периода обучения.

Исходя из представленных разработчиком акта расчётов, стоимость затрат на обучение на одного гражданина, ищущего работу в Ульяновской области, составляет 8,0 тыс. рублей, что значительно ниже, стоимости обучения в соседних регионах Приволжского федерального округа, где средняя стоимость обучения составляет 30,0 тыс. рублей (Республика Мордовия, Чувашская Республика).

В целом, необходимо отметить, что в целях повышения конкурентоспособности и профессиональной мобильности граждан, а также повышения уровня занятости населения в иных субъектах Российской Федерации действует регулирование схожее с предлагаемым разработчиком проекта акта.

Кроме того, приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Вводимое проектом акта регулирование направленно на организацию опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан, ищущих работу и зарегистрированных в Кадровом центре с целью их дальнейшего трудоустройства в организации Ульяновской области, посредством предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на финансирование затрат данных организаций.

В соответствии с проектом акта работодатели на заявительной основе могут претендовать на получение субсидий из областного бюджета Ульяновской области на финансирование 100 процентов затрат, связанных с обучением граждан, ищущих работу:

– на оплату обучения граждан, ищущих работу;

– на выплату гражданам, ищущим работу, стипендии в период обучения, равной величине минимального размера платы труда, установленного в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

По сведениям разработчика акта принятие проекта акта потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ульяновской области в размере 500,0 тыс. рублей.

Указанные средства являются частью финансового обеспечения государственной программы Ульяновской области «Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области» на 2014-2020 годы», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013
№ 37/408-П.

Предельные суммы финансового обеспечения затрат определены исходя из стоимости обучения и установленной величине минимального размера платы труда и рассчитаны по формуле:

С=Р×(О+Ст×В), где:

С – сумма субсидии, выделяемой организации;

Р – количество граждан, ищущих работу;

О – стоимость опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования на одного гражданина, ищущего работу;

Ст – стипендия равная величине минимального размера платы труда, установленного в Ульяновской области в соответствующем периоде времени;

В – средний период обучения.

С=19×(8000+7800×2,2)=487040 рублей.

По информации Министерства финансов Ульяновской области, данные расходы внесены в реестр дополнительных расходов бюджета Ульяновской области на 2017 год.

Однако необходимо отметить, что данные расчёты представлены только в качестве финансово-экономического обоснования проекта акта, и не предусматриваются самим проектом акта, что может вызвать у претендентов на получении субсидии неопределённость в объёме запрашиваемой субсидии.

Также представленным проектом акта устанавливаются:

– цели предоставления субсидии;

– критерии отбора организаций для предоставления субсидии;

– требования, которым должна соответствовать организация, претендующая на заключение договора о предоставлении субсидии на обучение;

– условия предоставления субсидий;

– случаи и порядок возврата получателем субсидии неиспользованных остатков субсидии.

По мнению разработчика, непринятие проекта акта в части регулирования предоставления субсидий для организации опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан, зарегистрированных в Кадровом центре в целях поиска подходящей работы, для дальнейшего трудоустройства в организации, негативно скажется:

1. **на организациях** − необеспеченность квалифицированными трудовыми ресурсами, как следствие – нарушение сроков запуска производства;
2. **на гражданах**, зарегистрированных в Кадровом центре в целях поиска подходящей работы, − снижение уровня социального благополучия;
3. **на рынке труда** – повышение напряжённости на рынке труда в связи с возможностью перехода граждан из категории, зарегистрированных в Кадровом центре в целях поиска подходящей работы, в категорию безработных граждан.

В качестве иных способов решения проблемы без принятия рассматриваемого правового регулирования, возможно рассмотреть вариант введения налоговых льгот для организаций, осуществляющих деятельность на территории опережающего социально-экономического развития в области производства одежды в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, постановленных на налоговый учёт на территории Ульяновской области в 2017 году, зарегистрированных в регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

Однако наличие налоговых преференций не будет иметь быстрого эффекта, поскольку, например, льготу по налогу на прибыль организация получит через определённое количество времени.

Таким образом, предлагаемое разработчиком акта регулирование, будет наиболее предпочтительно для предприятий – резидентов территории опережающего социально-экономического развития.

Вместе с тем, учитывая условия дефицита бюджета Ульяновской области, предлагаем разработчику акта рассмотреть вариант, по которому указанная субсидия будет предоставляться не в 100 процентном размере, а компенсировать часть затрат организации на указанные цели.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации, осуществляющие деятельность на территории опережающего социально-экономического развития в области производства одежды в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, постановленные на налоговый учёт на территории Ульяновской области в 2017 году, зарегистрированные в регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

По сведениям разработчика проекта акта в настоящее время количество участников группы составляет две организации, в среднесрочном периоде прогнозируется их увеличение до 3 участников.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 25.07.2017 по 08.08.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», администрацию муниципального образования «г.Димитровград».

Кроме того, в обсуждении приняли участие представители АО «Корпорация развития Ульяновской области», ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области», поддержавшие основные положения представленного проекта.

Высказанные участниками публичных обсуждений предложения были учтены разработчиком проекта акта в процессе его доработки.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Исполняющий обязанности Министра Р.Т.Давлятшин

Копыльцова Я.Б.

Лезенкова Т.С.

24-16-47