**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 №87-П » (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства РФ № 887).

Проектом акта предлагается изменить заголовок постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 87-П «О Порядке предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» (далее – постановление № 87-П), а также изложить в новой редакции утверждаемый им Порядок предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах (далее – Порядок).

Новая редакция действующего Порядка предполагает приведение отдельных его положений в соответствие с правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717
«О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

Кроме того, вносимые проектом акта изменения предполагают корректировку формулировок в отношении получателя бюджетных средств и требований к заёмщикам, претендующим на получение субсидий, возможность повторного обращения за получением субсидий, уточнения перечня документов для получения субсидий, упрощение процедуры их рассмотрения.

Проект акта не предусматривает административные и иные ограничения, однако включает дополнительные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, установленные в целях эффективности предоставления государственной поддержки (представление обязательного документа для получения субсидии – справки о наличии (отсутствии) неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, выданную налоговым органом по месту постановки на налоговый учёт заявителя (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство).

Финансирование предлагаемого регулирования планируется осуществлять до окончания соответствующего финансового года в пределах бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П. Дополнительных расходов консолидированного бюджета Ульяновской области не предполагается.

По мнению разработчика проекта акта, необходимость установления переходного периода или отсрочки введения предлагаемого регулирования отсутствует

Проект акта вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

2.1.Формулировка проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования

В настоящее время Постановление № 87-П не соответствует отдельным формулировкам пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, условиям, предусмотренным приложениями №10 и №12 к Государственной программе, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», а также отдельным требованиям постановления Правительства РФ № 887.

Кроме того, в связи с отсутствием межведомственной системы взаимодействия при предоставлении субсидий возникли трудности в получении Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от налоговых органов сведений о наличии (отсутствии) у заёмщиков неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Также требуется упрощение процедуры рассмотрения Министерством документов для предоставления субсидий и внесение изменений в порядок направления документов в Министерство финансов Ульяновской области для перечисления субсидий получателям в связи со сложившейся практикой правоприменения.

В действующем Порядке отсутствуют положения, регулирующие предоставление субсидий в случае доведения до Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области дополнительных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий и (или) поступления средств, образовавшихся в результате возврата субсидий заёмщиками, получившими субсидии.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы.

Несоответствие отдельных положений постановления № 87-П требованиям федерального законодательства создаст препятствия правового характера при предоставлении субсидий и не позволит реализовать право заёмщиков на получение субсидий.

Предоставление субсидий не является государственной услугой, поэтому в рамках межведомственного взаимодействия сведения о наличии (отсутствии) у заёмщиков неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов не могут быть запрошены в налоговых органах из-за отсутствия такой системы. В установленном порядке запрашиваемые сведения не представляются налоговыми органами либо представляются позже. Несвоевременное получение от налоговых органов указанных сведений будет тормозить проведение полноценной проверки, что повлечёт за собой административную ответственность должностного лица Министерства, который должен принять решение о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии в установленный срок (статья 15.15.5 КоАП РФ). Кроме того, в соответствии с подпунктом 10 пункта 1
статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые органы обязаны представлять налогоплательщику по его запросу справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налогового органа.

Отсутствие правового регулирования предоставления субсидий в случае доведения до Министерства дополнительных лимитов бюджетных обязательств лишит права заёмщиков на повторное обращение в Министерство для получения субсидии, если первоначально им было отказано в предоставлении субсидий в связи с отсутствием или недостаточностью лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству на предоставление субсидий.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на приведение Постановления № 87-П в соответствие с отдельными формулировками федерального законодательства, регулирующего предоставление субсидий, а также совершенствование правового регулирования в части предоставления субсидий.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения** **целей предлагаемого** **регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| 1) приведение постановления № 87-П в соответствие с федеральными нормами, регулирующими предоставление субсидий, в целях устранения правовых коллизий при предоставлении субсидий; 2) уточнение перечня документов для получения субсидии для надлежащего подтверждения условий предоставления субсидий;3) упрощение процедуры рассмотрения документов для предоставления субсидий в целях оперативности предоставления субсидий;4) правовое регулирование предоставления субсидий в случае доведения до Министерства дополнительных лимитов бюджетных обязательств в целях обеспечения реализации права заёмщиков на повторное обращение в Министерство для получения субсидии, если первоначально им было отказано в предоставлении субсидий в связи с отсутствием или недостаточностью лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству на предоставление субсидий. | Март 2018 года | – |

Таким образом, проект акта разработан в целях совершенствования правового регулирования предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую переработку сельскохозяйственной продукции, из областного бюджета Ульяновской области субсидий на возмещение части их затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах на территории Ульяновской области.

В целом принятие проекта акта будет способствовать приведению Постановления № 87-П в соответствие с нормами федерального законодательства.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные порядки предоставления субсидий.

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления субсидий, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие
с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Отказ от принятия проекта акта, т.е. сохранение ситуации «статус-кво» не позволит устранить правовые коллизии, возникающие в случае невнесения изменений в действующую редакцию Постановления № 87 в соответствие с утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» правилами:

– предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе;

– правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

Иные способы решения проблемы отсутствуют, так как устранение правовых коллизий в нормативном правовом акте возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Таким образом, альтернативного варианта рассматриваемого регулирования не существует.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

Таблица 2.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| 1) сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организации агропромышленного комплекса, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, российские организации, заключившие инвестиционные кредитные договоры (договоры займа) | 40 | - |
| 2) граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы, заключившие кредитные договоры (договоры займа) на развитие малых форм хозяйствования на селе | 10500 | - |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 07.02.2018 по 26.02.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Копыльцова Яна Богданова

Лезенкова Татьяна Сергеевна

24-16-47