**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон
№ 220-ФЗ) и законом Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» (далее – Закон Ульяновской области № 209-ЗО) и направлен на приведение постановления Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П «Об утверждении Правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщении» в соответствие с вышеуказанными нормативными правовыми актами.

 Представленным проектом акта вносятся следующие изменения в Правила организации перевозки пассажиров:

1. устанавливаются дополнительные требования к ведению реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области (указание места жительства для индивидуального предпринимателя), а также требование по указанию дополнительной информации в заявлении перевозчика на установление, изменение или отмену данных маршрутов (место нахождения для юридического лица, место жительства для индивидуального предпринимателя);
2. уточняются процедуры по рассмотрению заявлений об установлении, изменении и отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок;
3. уточняются процедуры проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, в том числе уточняется содержание и количество критериев для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, корректируется шкала для оценки критериев;
4. уточняются процедуры выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок при проведении открытого конкурса и без проведения открытого конкурса;
5. уточняются процедуры прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок;
6. вводятся требования к осуществлению регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;
7. вводятся иные обстоятельства для прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

Проект акта вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых установлен срок вступления их в силу 01.01.2019.

Необходимо отметить, что рассматриваемый проект акта является доработанным по итогам рассмотрения ранее направленного отрицательного заключения по результатам проведения оценки регулирующего воздействия. Указанные замечания разработчиком акта устранены.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, основной проблемой, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, является несоответствие действующих в регионе Правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях (далее - Правила организации перевозки пассажиров), требованиям федерального и регионального законодательства.

В настоящее время Федеральным законом от 29.12.2017 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 220-ФЗ. Соответствующие изменения были внесены в Закон Ульяновской области № 209-ЗО.

Данные изменения требуют внесения соответствующих правок в постановление Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П «Об утверждении Правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях».

Таким образом, принятие проекта акта направлено на устранение несоответствия действующего правового регулирования требованиям федерального и регионального законодательства.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, основной целью принятия проекта акта является приведение действующих Правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях в соответствие с нормами федерального и регионального законодательства.

Принятие предлагаемого проекта акта необходимо в целях установления правовых и экономических основ организации транспортного обслуживания, а также установления единого порядка деятельности участников отношений по организации транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах.

В целом проект акта направлен на совершенствование правового регулирования в сфере организации перевозок пассажиров общественным автомобильным транспортом на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действует аналогичное правовое регулирование. В качестве примера можно привести:

– постановление Кабинета Министров **Чувашской Республики** от 14.12.2016 № 534 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике»;

– постановление Правительства **Нижегородской области** от 29.12.2015
№ 886 (ред. от 25.06.2018) «Об утверждении Шкалы критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Нижегородской области»;

– постановление Правительства **Республики Марий Эл** от 31.12.2015
№ 748 «Об утверждении Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Марий Эл»;

– постановление Правительства **Саратовской области** от 28.06.2016 № 317-П «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Саратовской области»

– постановление Правительства **Орловской област**и от 27.07.2016 № 296 «О совершенствовании деятельности по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Орловской области».

В целом анализ региональных нормативных правовых актов показал, что в настоящее время в действующие правила перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории отдельных субъектов Российской Федерации уже внесены или вносятся соответствующие изменения, например в Республике Марий Эл, Нижегородской и Волгоградской областях.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Федеральным законом от 13.07.2015 №220-Ф3 предусмотрено, что межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Анализ изменений, внесённых в шкалу оценки критериев для участников открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам (далее – открытый конкурс), проводимого исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, показал, что по сравнению с действующей редакцией, вводятся новые критерии, имеющие достаточно большую «весомость», такие как:

- возраст транспортных средств (до 25баллов);

- количество мест для сидения (до 25 баллов);

- наличие у транспортного средства аппаратуры спутниковой навигации (30баллов);

- наличие у транспортного средства двустороннего видеорегистратора с возможностью непрерывной записи в течение 12 часов (15 баллов).

Введение данных критериев свидетельствует о смещении акцента в сфере транспортного обслуживания пассажиров в сторону перевозчиков, располагающих новыми современными транспортными средствами (большой и средней вместимости). При этом возникает **риск дополнительных финансовых и временных затрат** со стороны субъектов малого и среднего предпринимательства, в части необходимости приведения автотранспорта в соответствие с данными критериями.

С целью нивелирования конкурентных преимуществ иных участников конкурсных процедур, разработчиком проекта акта устанавливается переходный период в отношении вновь вводимых критериев оценки для участия в открытом конкурсе на осуществление регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам. Установление переходного периода должно позволить перевозчикам, участвующим в конкурсных процедурах, подготовиться к участию в конкурсе, в том числе по новым критериям.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. вариант сохранения ситуации «статус-кво». Однако это не позволит привести действующее регулирование в соответствие с отдельными положениями федерального и регионального законодательства.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок пассажиров общественным автомобильным транспортом на территории Ульяновской области по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области | 1  | Количество неизменно |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок пассажиров общественным автомобильным транспортом на территории Ульяновской области по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок | 55 | Количество участников зависит от результатов конкурсных процедур, проводимых в соответствии с Правилами организации перевозки пассажиров. |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после этапа обсуждения концепции регулирования (с 29.03.2018 по 12.04.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 12.07.2018 по 31.07.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области проект акта требует доработки и дополнительного обсуждения предпринимательским сообществом, в том числе предлагается:

– исключить абзац 2 подпункта «г» подпункта 6 пункта 1, оставив действующую редакцию подпункта 2 пункта 10.8 Правил. Так как предлагаемая новая редакция подпункта 2 исключает право участника конкурса принимать на себя обязательства по приобретению транспортных средств в сроки, определённые конкурсной документацией. По мнению предпринимателей это ограничивает их право на осуществление предпринимательской деятельности, т.к. обязывает приобретать их транспортные средства до участия в конкурсе и влечёт необоснованные расходы в случае непризнания их победителем конкурса;

– в подпункте 8 пункта 1 проекта в новой редакции раздела 11 Правил в подпункте 4 пункта 11.8 после слов «данного свидетельства» внести дополнение «за исключением свидетельств, выданных уполномоченным органом в соответствии со ст.39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ
«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», сроки действия которых продлены в установленном законом порядке.

При этом ряд муниципальных образований Ульяновской области положительно оценили рассматриваемое регулирование. Так, по мнению администрации Мелекесского района, принятие вносимых изменений целесообразно и будет способствовать удовлетворению потребностей населения в транспортных услугах, отвечающих требованиям качества, безопасности и доступности, установлению правовых и экономических основ организации транспортного обслуживания, обеспечению функционирования рынка транспортных услуг и установлению единого порядка деятельности участников отношений по организации транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах.

Иных позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому регулированию, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

Лезенкова Татьяна Сергеевна

24-16-47