**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 01.06.2015 № 244-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2020 годы» и направлен на совершенствование действующих мер государственной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих промышленную переработку продукции растениеводства, на территории Ульяновской области.

Проектом акта предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на поддержку промышленной переработки продукции растениеводства» в следующей части:

1) уточняется предмет субсидирования;

2) корректируются ставки субсидии:

- в размере, не превышающем 95 % затрат хозяйствующих субъектов, связанных с приобретением сырья, включая затраты, связанные с доставкой и хранением приобретенного сырья для его последующей промышленной переработки;

- в размере, не превышающем 75 % затрат хозяйствующих субъектов, связанных со строительством и (или) реконструкцией объектов для промышленной переработки сырья на территории Ульяновской области, и (или) приобретением оборудования для промышленной переработки сырья на территории Ульяновской области;

3) вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития сельскохозяйственного производства и промышленной переработки продукции растениеводства на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, пищевая и перерабатывающая промышленность является системообразующей сферой экономики страны, формирующей агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность.

Пищевая и перерабатывающая промышленность сохраняет своё лидирующее положение в структуре промышленного производства Ульяновской области, занимая долю в размере порядка 20%, и входит в число лидеров по выпуску промышленной продукции. В отрасли переработки продукции растениеводства участвует более 70 организаций и индивидуальных предпринимателей, где занято около 5 450,0 человек.

По мнению разработчика акта, в настоящее время отрасль глубокой переработки зерна в структуре агропромышленного комплекса является наиболее импортозависимой в Российской Федерации. При этом продукция переработки зерна – это продукция высокой добавленной стоимости. Ульяновская область в состоянии обеспечить себя зерном на переработку и при этом значительную его часть поставлять на экспорт. Однако на практике сельскохозяйственные товаропроизводители отдают предпочтение экспорту зерновых.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы обеспечения сырьём предприятий, занимающихся промышленной переработкой зерна на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области в части предоставления субсидий на возмещение части их затрат, связанных с приобретением сырья, включая затраты, связанные с доставкой и хранением приобретенного сырья для его последующей промышленной переработки.

Цели рассматриваемого регулирования представлены в таблице ниже:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| 1) Внесение терминологических правок в заголовок и текст нормативного акта.2) стимулирование хозяйствующих субъектов осуществляющих промышленную переработку продукции растениеводства к увеличению объёмов закупки сельскохозяйственной продукции, производимой на территории Ульяновской области и встречной поставки продукции промышленной переработки сельскохозяйственной продукции на территорию Ульяновской области | декабрь 2019 года | 2018 год: сумма дополнительных поступлений в доход областного бюджета Ульяновской области в виде акцизов 347,0 млн. руб;2019 год: сумма дополнительных поступлений в доход областного бюджета Ульяновской области в виде акцизов 533,0 млн. руб.Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования – ежегодная |

Кроме того, принятие проекта акта будет способствовать стимулированию хозяйствующих субъектов, осуществляющих промышленную переработку продукции растениеводства к увеличению объёмов закупки сельскохозяйственной продукции, производимой на территории Ульяновской области и встречной поставки продукции промышленной переработки сельскохозяйственной продукции на территорию Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, связанных с приобретением сырья, включая затраты, связанные с доставкой и хранением приобретенного сырья для его последующей промышленной переработки установлено, что аналогичное правовое регулирование в иных субъектах Российской Федерации не выявлено.

Вместе с тем, в ряде регионов России предоставляются субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением и переработкой зерновых культур. Так, например:

- постановлением Правительства Омской области от 27.02.2013 № 30-п «Об отдельных вопросах предоставления из областного бюджета субсидий на поддержку растениеводства» предусматривается предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим переработку ячменя на территории Омской области, **по ставке 0,95 рубля на 1 рубль** произведенных затрат на приобретение ячменя для переработки (возмещение составляет 95% затрат на приобретение ячменя);

- постановлением Правительства Республики Мордовия от 12.05.2015
№ 266 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям, осуществляющим переработку ячменя, на возмещение затрат, связанных с производством пищевых продуктов на территории Республики Мордовия» предусматривается предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим переработку ячменя, на возмещение части затрат на закупку ячменя **из расчета 2600 рублей за одну тонну**, но **не более 30 % от размера затрат**, связанных с закупкой ячменя.

Необходимо отметить, что в большинстве субъектов Российской Федерации субсидии предоставляются на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на приобретение сырья приобретение российского сырья для первичной и промышленной переработки и сырья для последующей переработки.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно информации, представленной разработчиком акта, реализация указанных мер государственной поддержки, предусмотренных проектом акта, будет осуществляться за счёт средств областного бюджета Ульяновской области и потребует дополнительных расходов консолидированного бюджета Ульяновской области в сумме 320 млн.рублей.

При этом ожидаемый **объём дополнительных поступлений** в доход областного бюджета Ульяновской области в виде акцизов и сборов прогнозируется **в размере 880 млн. рублей** (из них в 2018 г. – 347 млн. рублей, в 2019 г. – 533 млн. рублей).

Тем самым, по мнению разработчика акта, будет способствовать с одной стороны развитию перерабатывающей промышленности Ульяновской области и увеличения закупок сырья у сельскохозяйственных товаропроизводителей региона, с другой стороны – увеличению доходной части бюджета Ульяновской области.

Однако в связи со значительными бюджетными расходами и в целях анализа достижения заявленных целей регулирования, определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта, считаем целесообразным данный проект акта включить в план проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на второе полугодие 2019 года.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать благоприятные условия для развития хозяйствующих субъектов, осуществляющих промышленную переработку продукции растениеводства, и привести отдельные положения постановления Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на поддержку промышленной переработки продукции растениеводства» в соответствие с региональными и федеральными нормативными правовыми актами.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, в том числе главы крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 22.08.2018 по 10.09.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

По мнению ООО «ИнБев Трейд» проект акта направлен на стимулирование деятельности хозяйствующих субъектов по промышленной переработке продукции растениеводства, а также на поддержку импортозамещения, что позволит обеспечить устойчивое развитие перерабатывающей (пищевой) промышленности региона.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от остальных участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44