**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 25.12.2007 № 510»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области от 25.12.2007 № 510» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и предусматривает внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 25.12.2017 № 510 «Об утверждении порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Ульяновской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 25.12.2017 № 510).

Проектом акта **устанавливается поправочный коэффициент к ставке земельного налога**, **применяемого для расчёта арендной платы за пользование земельными участками, предоставленными организации, с которой заключено соглашение об управлении особой экономической зоной** в соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», **в размере 0,001.**

Проект акта вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на стимулирование развития особой экономической зоны и улучшение инвестиционного климата в Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, управляющая компания портовой особой экономической зоны Ульяновской области (далее – ПОЭЗ) и прилегающей к ПОЭЗ зоны в настоящее время **сталкиваются с дополнительными обременениями** в виде обязательств по уплате арендной платы.

Действующий Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Ульяновской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду **не предусматривает установление льготной арендной платы** для организации, с которой заключено соглашение об управлении особой экономической зоной, что является одним из сдерживающих факторов развития ПОЭЗ и привлечения новых резидентов портовой особой экономической зоны.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено регулирование, является оптимизация расходов управляющей компании портовой особой экономической зоны в части минимизации платежей по арендной плате.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Обеспечение инвестиционной привлекательности Ульяновской области | В течение срока существования ПОЭЗ | Не установлены |

Кроме того, снижение ежегодной арендной платы за использование земельных участков с применением поправочного коэффициента будет являться дополнительной мерой государственной поддержки (преференцией) портовой особой экономической зоны и послужит привлечению новых резидентов в ПОЭЗ Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга законодательства установлено, что в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах» особые экономические зоны созданы на территориях различных субъектов Российской Федерации:

- Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 779 «О создании на территории г. Москвы особой экономической зоны технико-внедренческого типа»;

- Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 783 «О создании на территории г. Томска особой экономической зоны технико-внедренческого типа»;

- Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 780 «О создании на территории г. Санкт-Петербурга особой экономической зоны технико-внедренческого типа»;

- Постановление Правительства РФ от 03.02.2007 № 72 «О создании на территории Слюдянского района Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа»;

- Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 782 «О создании на территории Грязинского района Липецкой области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»;

- Постановление Правительства РФ от 03.02.2007 № 69 «О создании на территории Алтайского района Алтайского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа»;

- Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 784 «О создании на территории Елабужского района Республики Татарстан особой экономической зоны промышленно-производственного типа»;

- Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 781 «О создании на территории г. Дубны (Московская область) особой экономической зоны технико-внедренческого типа»;

- Постановление Правительства РФ от 03.02.2007 № 68 «О создании на территории муниципального образования «Прибайкальский район» Республики Бурятия особой экономической зоны туристско-рекреационного типа».

В вышеперечисленных нормативных правовых актах максимальный размер арендной платы за земельные участки, предоставляемые резиденту особой экономической зоны на основании соглашения, **составляет 2% их кадастровой стоимости в год.**

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По сведениям разработчика акта выбор предлагаемого способа решения проблемы связан с тем, что подпунктом 2 части 3 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов, устанавливается органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 11 статьи 4 Закона Ульяновской области от 17 ноября 2003 года № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» установление порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Ульяновской области, и за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов, если иное не установлено Земельным кодексом Российской Федерации или другими федеральными законами, отнесено к полномочиям Правительства Ульяновской области в сфере земельных отношений.

Таким образом, в соответствии с указанными нормами, для установления поправочного коэффициента к ставке земельного налога, применяемого для расчёта арендной платы за пользование земельными участками, предоставленными организации, с которой заключено соглашение об управлении особой экономической зоной в соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», вносятся соответствующие изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 25.12.2007 № 510.

Согласно информации разработчика акта, в настоящее время **договоры аренды в отношении земельных участков**, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных организации, с которой заключено соглашение об управлении особой экономической зоной в соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», **не заключались.**

В связи с этим, оценить эффективность данного регулирования не представляется возможным. В целях анализа достижения заявленных целей регулирования, определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта, считаем целесообразным постановление Правительства Ульяновской области от 25.12.2017 № 510 **включить в план проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области**, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на второе полугодие 2019 года.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит усовершенствовать существующую систему мер государственной поддержки особой экономической зоны, а также создать благоприятные условия для повышения инвестиционной привлекательности Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основной группой участников общественных отношений, интересы которой будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, является организация, с которой заключено соглашение об управлении особой экономической зоной в соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования | Количество участников группы | Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде |
| Организация, с которой заключено соглашение об управлении особой экономической зоной в соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» | 1 | - |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 31.07.2018 по 14.08.2018) разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 15.08.2018 по 03.09.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих предложения и замечания по рассматриваемому проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45