

УТВЕРЖДЁН

постановлением администрации

города Ульяновска

от 21.05.2020 № 697

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов и оценки

налоговых расходов муниципального образования «Город Ульяновск»

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Ульяновск» (далее – Порядок) устанавливает правила формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Ульяновск» (далее – МО «Город Ульяновск»).

1.2. Понятия используются в настоящем Порядке в соответствии с понятиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Под куратором налогового расхода в настоящем порядке понимается отраслевой (функциональный) орган или структурное подразделение администрации города Ульяновска, ответственное в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами администрации города Ульяновска, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной или ведомственной целевой программы МО «Город Ульяновск» (далее – муниципальная или ведомственная программа) и (или) целей социально-экономической политики МО «Город Ульяновск», не относящихся к муниципальным и ведомственным целевым программам.

1.3. В целях оценки налоговых расходов МО «Город Ульяновск» администрация города Ульяновска в лице Управления имущества города Ульяновска (далее – Управление) администрации города Ульяновска (далее – Управление):

а) формирует перечень налоговых расходов МО «Город Ульяновск»; б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимых для проведения их оценки, в том числе формирует результаты оценки налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценки объемов налоговых расходов на текущий финансовый год; в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности

налоговых расходов МО «Город Ульяновск», проводимой кураторами

налоговых расходов.

1.4. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

1) формируют информацию о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов в целях проведения оценки налоговых расходов в соответствии с приложением к настоящему Порядку;

2) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов МО «Город Ульяновск» и направляют результаты оценки в Управление;

3) осуществляют подготовку проекта решения Ульяновской Городской Думы об установлении (продлении срока применения) льгот, а также об их отмене или изменении в случае признания налоговых расходов неэффективными;

4) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов в случае установления (продления срока применения) льгот в соответствии с разделом 4 настоящего Порядка и направляют результаты указанной оценки в Управление на согласование.

1.5. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Город Ульяновск», а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных и ведомственных целевых программ.

1.6. Отнесение налоговых расходов МО «Город Ульяновск» к муниципальным и ведомственным целевым программам осуществляется исходя из целей муниципальных и ведомственных целевых программ (подпрограмм, основных мероприятий программ) и (или) целей социально-экономической политики МО «Город Ульяновск», не относящихся к муниципальным и ведомственным целевым программам.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов

2.1. Проект перечня налоговых расходов МО «Город Ульяновск» на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект перечня налоговых расходов) формируется Управлением до 10 марта и направляется на согласование в отраслевые (функциональные) органы и подразделения администрации города Ульяновска, являющиеся исполнителями муниципальных и ведомственных целевых программ, а также в иные заинтересованные отраслевые (функциональные) органы и подразделения администрации города Ульяновска, которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Отраслевые (функциональные) органы и подразделения администрации города Ульяновска, указанные в пункте 2.1 настоящего раздела, до 10 апреля рассматривают содержащиеся в проекте перечня налоговых расходов сведения о предполагаемом распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных и ведомственных целевых программ (подпрограмм, основных мероприятий программ) и (или) целями социально-экономической политики МО «Город Ульяновск», не относящимися к муниципальным и ведомственным целевым программам, и



предполагаемых кураторах налоговых расходов и направляются в Управление замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов.

В случае если указанные замечания и предложения предусматривают изменение предполагаемого куратора налогового расхода, такие замечания и предложения подлежат согласованию с предполагаемым в них куратором налогового расхода и направлению в Управление в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в Управление в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствии с частью 3.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предполагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных или ведомственных целевых программ (подпрограмм, основных мероприятий программ) и (или) целями социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящимися к муниципальным и ведомственным целевым программам, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствии с частью 3.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ и (или) ведомственных целевых программ, в муниципальных или ведомственные целевые программы (подпрограммы, основные мероприятия программ) и (или) случаев изменения полномочий отраслевых (функциональных) органов и подразделений администрации города Ульяновска, указанных в пункте 2.1 настоящего раздела.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Управление обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими отраслевыми (функциональными) органами и подразделениями администрации города Ульяновска до 20 апреля. Разногласия, не урегулированные по результатам таких совещаний до 30 апреля, рассматриваются на очередном совещании при участии Главы города Ульяновска.

2.3. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в проект перечня налоговых расходов, муниципальных программ и (или) ведомственных целевых программ, основных мероприятий программ и (или) в случае полномочий отраслевых (функциональных) органов и подразделений администрации города Ульяновска, указанных в пункте 2.1 настоящего раздела, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений

направляют в Управление соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов МО «город Ульяновск». Управление на основании полученной информации вносит соответствующие изменения в перечень налоговых расходов.

2.4. Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае внесения изменений в муниципальные и ведомственные целевые программы в процессе составления проекта бюджета МО «город Ульяновск» на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения муниципальных и ведомственных целевых программ (подпрограмм, основных мероприятий программ) в процессе рассмотрения и утверждения проекта бюджета МО «город Ульяновск» на очередной финансовый год и плановый период).

3. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

3.1. Кураторы налоговых расходов до 15 января формируют информацию о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов МО «город Ульяновск» в соответствии с приложением к настоящему Порядку и направляют данную информацию в Управление для формирования сводной информации о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов.

3.2. Управление обобщает информацию, полученную от кураторов налоговых расходов, формирует сводную информацию о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов в соответствии с приложением к настоящему Порядку и до 1 февраля направляет данную информацию в Управление Федеральной налоговой службы Ульяновской области для формирования информации о фискальных характеристиках налоговых расходов в части:

сведений о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами, сведений об объемах выпадающих доходов консолидированного бюджета Ульяновской области по каждому налоговому расходу;

сведений об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в консолидированный бюджет Ульяновской области по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов.

3.3. Управление формирует сводную информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов и до 10 апреля доводит данную информацию до кураторов налоговых расходов для проведения оценки налоговых расходов.

4. Порядок оценки налоговых расходов

4.1. Оценка налоговых расходов МО «город Ульяновск» осуществляется кураторами налоговых расходов. Результаты указаны



оценки, содержащие значения показателей, предусмотренных приложением к настоящему Порядку, а также аналитическая записка к осуществлявшимся в процессе оценки расчётам и пояснения (обоснование) выводов, сделанных на основании данных расчётов, направляются кураторами налоговых расходов в Управление для формирования сводной информации об оценке налоговых расходов.

4.2. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов;
- 2) оценку результативности налоговых расходов.

4.3. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- 1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных или ведомственных целевых программ (подпрограмм, основных мероприятий программ) и (или) целям социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящимся к муниципальным и ведомственным целевым программам МО «город Ульяновск»;

- 2) востребованность плательщиками предоставляемых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период;

- 3) при необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

4.4. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 4.3 настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в Управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

4.5. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор), характеризующий степень достижения целей муниципальной или ведомственной целевой программы и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным и ведомственным целевым программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора), характеризующего степень достижения целей муниципальной или ведомственной целевой программы и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным и ведомственным целевым программам, рассчитываемая как разница между значением указанного индикатора с учётом льгот и значением указанного показателя без учёта льгот.

Оценка результативности налоговых расходов включает оценку эффективности налоговых расходов. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществляются анализ результативности предоставления льгот и



результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной и ведомственной целевой программы и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным и ведомственным целевым программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулируемых налоговых расходов.

4.7. Сравнительный анализ включает сравнение объёмов расходов бюджета МО «город Ульяновск» в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной и ведомственной целевой программы и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным и ведомственным целевым программам, и объёмов предоставляемых льгот (расчёт прироста значения показателя (индикатора), характеризующего степень достижения целей муниципальной и ведомственной целевой программы и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным и ведомственным целевым программам, на 1 рубль налоговых расходов МО «город Ульяновск» и на 1 рубль расходов бюджета МО «город Ульяновск» для достижения значения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной или ведомственной целевой программы и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным и ведомственным целевым программам, могут учитываться в том числе:

- 1) субсидии из бюджета МО «город Ульяновск» или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счёт средств бюджета МО «город Ульяновск»;

- 2) предоставление муниципальных гарантий МО «город Ульяновск» по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

- 3) совершенствование нормативно-правового регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

4.8. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной и ведомственной целевой программы и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным и ведомственным целевым программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета МО «город Ульяновск») альтернативных механизмов достижения целей муниципальной или ведомственной целевой программы и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным и ведомственным целевым программам.

4.9. Кураторы налоговых расходов до 10 мая представляют в Управление результаты оценки налоговых расходов, а также рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот.

4.10. Управление до 20 мая представляет в Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области результаты оценки налоговых расходов МО «Город Ульяновск».

4.11. Управление обобщает результаты оценки налоговых расходов, представленные кураторами налоговых расходов, и до 15 июля представляет информацию об оценке налоговых расходов в Ульяновскую областную администрацию, Путю и Финансовое управление администрации города



Приложение к Порядку

ПЕРЕЧЕНЬ показателей для проведения оценки налоговых расходов МО «Город Ульяновск»

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник сведений
1	2	3
I. Нормативные характеристики налогового расхода МО «Город Ульяновск»		
1.	Решение Ульяновской Городской Думы (далее – решение УГД), которыми предусматривается налоговая льгота, освобождение и иная преференция по налогам	Куратор налогового расхода
2.	Условия предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции для налогоплательщиков налогов, установленные решением УГД	Куратор налогового расхода
3.	Целевая категория налогоплательщиков налогов, для которых предусмотрено налоговая льгота, освобождение и иная преференция, установленная решением УГД	Куратор налогового расхода
4.	Даты вступления в силу положений решения УГД, устанавливающего налоговую льготу, освобождение и иную преференцию по налогам	Куратор налогового расхода
5.	Дата начала действия предоставленного решением УГД права на налоговую льготу, освобождение и иную преференцию по налогам	Куратор налогового расхода
6.	Период действия налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, предоставленный решением УГД	Куратор налогового расхода
7.	Дата прекращения действия налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, установленная решением УГД	Куратор налогового расхода
II. Целевые характеристики налогового расхода МО «Город Ульяновск»		
8.	Наименование налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам	Куратор налогового расхода
9.	Целевая категория налогового расхода МО «Город Ульяновск»	Куратор налогового расхода
10.	Цели предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции для налогоплательщиков налогов, установленные решением УГД	Куратор налогового расхода
11.	Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота, освобождение и иная преференция, установленное решением УГД	Куратор налогового расхода
12.	Виды налоговой льготы, освобождения и иной преференции, предоставляемых налогоплательщикам	Куратор налогового расхода
13.	Виды налоговых ставок, в пределах которой предоставляются льготы, освобождение и иная преференция по налогам	Куратор налогового расхода



1	2	3
14.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных или ведомственных целевых программ и (или) целей социально-экономической политики МО «Город Ульяновск», не относящихся к муниципальным и ведомственным целевым программам, в связи с предоставлением налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам	Куратор налогового расхода
15.	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговой льготой, освобождением и иной преференцией для отдельных видов экономической деятельности)	Куратор налогового расхода
III. Фискальные характеристики налогового расхода МО «Город Ульяновск»		
16.	Объем налоговой льготы, освобождения и иной преференции, предоставленных для налогоплательщиков налога, в соответствии с решением УГД за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	Управление Федеральной налоговой службы по Ульяновской области (далее – УФНС) (по согласованию)
17.	Оценка объема предоставленной налоговой льготы, освобождения и иной преференции для налогоплательщиков налога на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Куратор налогового расхода
18.	Численность налогоплательщиков налога, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленных решением УГД	УФНС (по согласованию)
19.	Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Ульяновской области налогоплательщиками налога, имеющими право на налоговую льготу, освобождение и иную преференцию, установленные решением УГД (тыс. рублей)	УФНС (по согласованию)
20.	Объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Ульяновской области налогоплательщиками налога, имеющими право на налоговую льготу, освобождение и иную преференцию, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	УФНС (по согласованию)
21.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Куратор налогового расхода
22.	Оценка совокупного бюджетного эффекта налогового расхода (для стимулирующих налоговых расходов)	Куратор налогового расхода