**Доклад**

**о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям**

**антимонопольного законодательства в Министерстве экономического**

**развития и промышленности Ульяновской области за 2021 год**

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области принято **Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства** в Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области
(приказ Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 19 апреля 2019 года № 01-59).

Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплекса осуществляется Министром экономического развития и промышленности Ульяновской области.

Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве является заместитель Министра.

Обеспечение реализации функций уполномоченного должностного лица, связанных с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется отделом экономического развития Министерства и отделом юридического сопровождения Министерства.

Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет Общественный Совет при Министерстве.

В целях оценки нарушения рисков антимонопольного законодательства отделом юридического обеспечения в 2021 году проведён анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений. Проведён анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также анализ нормативных правовых актов Министерства и проектов нормативных актов на наличие вышеуказанных факторов.

По результатам проведённой работы, с учётом предложений, поступивших от структурных подразделений Министерства, **сформирована карта комплаенс-рисков** Министерства экономического развития и промышленности Ульяновской области в 2021 году, согласно которой выделены следующие группы рисков:

**высокий:**

принятие неправомерного решения, повлекшего за собой нарушение ст. 15, 16 Закона о конкуренции

**существенный**:

нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Министерства,

разработка проектов и принятие нормативно правовых актов в сфере деятельности Министерства, влекущие нарушения антимонопольного законодательства,

нарушения при организации и проведении конкурсного отбора по предоставлению субсидий из областного бюджета;

**незначительный**:

заключение соглашений, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

**низкий:**

недостоверное информирование субъектов в сфере инвестиционной, инновационной, предпринимательской деятельности по вопросам региональных мер государственной поддержки,

необоснованное препятствие по предоставлению государственных услуг, предоставляемых Министерством.

В целях снижения рисков нарушений антимонопольного законодательства разработана и утверждена **«дорожная карта»**, которая включает мероприятия по недопущению нарушений антимонопольного законодательства в сфере деятельности Министерства, при заключении антиконкурентных соглашений.

В 2021 году проведены следующие мероприятия по снижению комплаенс-рисков Министерства:

1. В целях повышения эффективности реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также оптимизации закупочной деятельности разрабатываются и своевременно корректируются унифицированные формы документов, используемые при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Создана и функционирует многоступенчатая проверка документаций, извещений о закупках как мера внутреннего контроля за соблюдением законодательства о закупках.

При принятии решений по определению победителя закупки в целях соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обеспечивается принцип коллегиальности, обеспечивающийся путём создания заказчиками комиссий по осуществлению закупок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок её работы, назначается председатель комиссии.

В состав комиссии включаются преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лица, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Решения по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в обязательном порядке публикуются в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В целях повышения профессионализма ответственные должностные лица по обеспечению госзакупок в Министерстве своевременно информируются об изменениях законодательства и правоприменительной практики.

В рамках оказания консультационной и практико-методической помощи государственным заказчикам и уполномоченным органам муниципальных образований Ульяновской области Агентством государственных закупок Ульяновской области своевременно доводится актуальная информация в сфере закупок, в том числе изменения законов и подзаконных актов, правоприменительная практика контрольных и судебных органов.

2. В соответствии со статьёй 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999
№ 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области направляет проекты нормативных правовых актов в уполномоченный орган для проведения анализа прямого и косвенного влияния рассматриваемого правового регулирования на конкурентную среду в отрасли. За 2021 год положений, способствующих ограничению конкуренции, в проектах нормативных правовых актов Ульяновской области, разработчиком которых являлось Министерство, проходивших процедуру оценки регулирующего воздействия, не выявлено.

3. Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства Министерством за 2021 год в судебных инстанциях не осуществлялось.

В 2021 году Министерством проанализированы 31 приказа Министерства, а также 165 нормативных правовых акта Губернатора и Правительства Ульяновской области, разработчиком которых являлось Министерство. Указанные акты размещены на официальном сайте Правительства Ульяновской области и Министерства. В 2021 году поступило три заключения независимых экспертов о нарушении Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённого постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96. Все предложения и замечания, поступившие от организаций и граждан, были рассмотрены.

По итогам проведённого анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства и подведомственных учреждений при разработке нормативных правовых актов не выявлено.

5. В 2021 году Министерством согласовано 154 соглашения, заключаемых Министерством и Правительством Ульяновской области. Мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства показал, что в соглашениях, подготовленных Министерством, факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

6. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве оценивается через установленные ключевые показатели. Ключевые показатели разработаны в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 №133/19 «Об утверждении методики расчёта ключевых показателей эффективности функционировании в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

Отчёт о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса по итогам 2021 года представлен ниже.

По ключевому показателю «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти (по сравнению с 2017 годом)»:

В 2017 году и 2021 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства не выявлено.

В связи с чем, коэффициент ключевого показателя эффективности антимонопольного законодательства составил – 0, несмотря на планируемый показатель 0,9.

**По ключевому показателю** «**Доля проектов нормативных правовых актов органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»**

В 2021 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с чем, коэффициент ключевого показателя эффективности антимонопольного законодательства составил – 0, несмотря на планируемый показатель 0,5.

**По ключевому показателю** «**Доля нормативных правовых актов органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»**

В 2021 году отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с чем, коэффициент ключевого показателя эффективности антимонопольного законодательства составил – 0, несмотря на планируемый показатель 0,1.

**По ключевому показателю** «**Доля сотрудников органа исполнительной власти, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу»**

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства в 2021 году проведено обучение сотрудников, чьи непосредственные должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Доля сотрудников, указанных структурных подразделений Министерства в целом составила 0,5 (прошло обучение 38 сотрудников из 54).

С учётом изложенного, оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в Министерстве в 2021 году антимонопольного комплаенса.